



以更高标准打造美丽中国“江西样板”

余正琨

省委十五届七次全会通过了《中共江西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定》（以下简称《决定》），明确将“着力打造国家生态文明建设高地”“完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，拓展绿水青山转化为金山银山的路径，以更高标准打造美丽中国‘江西样板’”，作为进一步深化生态文明体制改革的目标要求，系统部署重点任务和实施举措，充分体现了省委、省政府对生态文明建设的高度重视和战略谋划。坚持以习近平生态文明思想为指导，必须深刻认识和把握深化生态文明体制改革的重要意义、原则方法和重点任务，以钉钉子精神抓好改革落实，为全面推进人与自然和谐共生的现代化江西建设提供强大动力和制度保障。

●深刻认识深化生态文明体制改革的重要意义

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。深化生态文明体制改革是打造国家生态文明建设高地、提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平、以高水平保护支撑高质量发展、增进人民群众生态环境福祉的迫切需要。江西是国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点省份。深化生态文明体制改革，完善生态文明制度体系，对于全面推进美丽江西建设、筑牢全省经济社会发展生态根基具有特殊意义。当前，江西发展进入了工业化中后期，面临着经济发展与保护生态的双重使命，必须进一步深化生态文明体制改革，持续提升生态环境治理现代化水平，强化生态文明制度执行力和刚性约束，着力破解突出矛盾和问题，构建与美丽江西建设相适应的体制机制。要加快提升生态环境监管能力，有效防控

生态环境安全风险，促进经济社会发展全面绿色转型，厚植绿色生态底色和绿色发展成色，努力走出一条经济发展和生态环境保护相辅相成、相得益彰的路子。

●牢牢把握深化生态文明体制改革的原则方法

坚持问题导向。奔着现实问题去，盯着突出问题改，坚决破除深层次难题以及制约绿色发展的体制机制障碍。针对制约“十四五”高质量收官的关键性问题，要找准突出症结，打破瓶颈制约。聚焦“三个明显改善（空气质量、水环境质量、城乡人居环境）、三个基本消除（重污染天气、劣V类断面、黑臭水体）、三个有效保障（生态安全、环境健康、核与辐射安全）”，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，建立新污染物协同治理和生态环境风险管控体系，着力推动生态环境持续改善、全面改善和根本好转。针对绿色低碳转型内生动力不足等根源性问题，要坚持统筹兼顾、分类施策。健全绿色低碳发展机制，推动实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，健全生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制。

坚持守正创新。强化前瞻性、战略性、综合性研判，保证各项改革举措适应新形势、解决新问题。通过改革，对现有的生态环境分区管控、排污许可等制度进一步细化分解，制定并完善配套政策、工作机制、管理制度，使已有政策制度更加健全、更加系统、更加有效。针对固体废物环境监管、新污染物治理、生态产品价值实现等改革任务，要加强整体谋划设计，明确改革方向和重点，科学研究出台新政策、新制度，并在实践中不断完善。

坚持系统集成。生态环境治理是一项系统

工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。要强化系统观念，提高系统思维能力，推动深化生态文明体制改革与其他各领域、各方面的改革同向发力。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建立健全能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。加强多污染物协同减排，构建重要流域上下游贯通一体的生态环境治理体系，实现整体保护、系统修复、综合治理。统筹各领域资源，深化多方协作，打好法治、市场、科技、政策的组合拳，实现优势互补、协同发力，形成既“放得活”又“管得住”的工作格局，持续提升生态环境治理效能。

●全面落实生态文明体制改革的重点任务

构建美丽江西建设责任体系。坚持和加强党的全面领导，结合生态环境部等部门关于美丽中国建设“1+1+N”的实施体系，完善省负总责、市县抓落实的工作机制。发挥督察利剑作用，健全生态环境保护督察机制，完善省级督察制度，深化派驻督察体制改革。健全科学合理的考核评价体系，组织开展美丽江西建设成效考核。积极推进美丽中国先行区建设，形成一批可复制、可推广的创新成果，研究制定我省美丽城市建设、美丽乡村建设等领域行动方案，加快形成美丽江西建设实施体系和推进落实机制。

健全现代生态环境治理体系。完善鄱阳湖流域上下游贯通一体的治理机制，建立健全上下游联动、左右岸协同的共治联治机制。建立流域治理成效考核评价体系，推动由单一水环境质量考核向“三水统筹”考核转变升级。健全生态安全工作协调机制，推进生态安全风险

监测预警体系建设。制定加强生态环境领域科技创新推动美丽江西建设的实施方案，推进大数据赋能生态环境保护，建立关键核心技术需求凝练、联合攻关机制，推动生态环境科技成果转移转化和产业化。

完善生态环境保护制度。深入实施分区、差异化、精准管控的生态环境治理制度，建立分区管控数字化平台，健全生态环境分区管控与国民经济和社会发展规划、国土空间规划动态衔接机制。完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。建立新污染物协同治理和生态环境风险管控体系，探索开展印制电路板等行业“源头禁限、过程减排、末端治理”试点。构建“天空地一体化”的生态环境监测网络，健全全过程监测质量和评价管理体系。完善生态环境法规标准政策制度体系，强化生物多样性保护工作协调机制。

健全绿色低碳发展机制。完善支持绿色低碳循环发展政策。支持环保产业发展。健全环评分级分类管理制度，创新环境要素保障机制。规范危废利用处置管理，建立闲置危废利用处置能力依法有序退出制度，服务全省重大项目落地。完善适应气候变化工作机制，推进九江市深化气候适应型城市试点建设。健全碳足迹管理体系，深化强制碳市场数据质量管理制度。完善温室气体自愿减排交易机制，开展江西省温室气体自愿减排项目开发试点。

健全改革任务推进落实机制。认真对照《决定》部署，科学制定我省落实生态文明体制改革重要举措实施方案和年度改革工作要点，明确任务书、时间表、优先序，健全统筹、协调、督办机制，把改革任务落实情况纳入督察督察内容，求真务实抓落实、敢作善为抓落实、雷厉风行抓落实、不折不扣抓落实，用实际成效检验改革成果，努力把改革蓝图一步步变为美好现实。

（作者系江西省生态环境厅党组书记）

加快数字基建 筑牢数字经济发展底座

刘满凤 周楚君

聚焦前沿

数字基础设施是数字经济发展的坚实基础，也是数字中国建设的战略基石。国家发展改革委、工业和信息化部去年12月31日联合印发《国家数据基础设施建设指引》，标志着新一轮数字基础设施布局开启。随着南昌市、赣州市入选首批国家数据基础设施建设试点城市，江西已成为中西部唯一的国家数据基础设施“双试点”省份，数据产业发展呈现先发优势，产业规模迈向全国第二梯队，理应进一步推动数字基础设施建设，筑牢数字经济发展底座，角逐数字经济蓝海、抢占数字经济产业新赛道。

构建“千兆赣鄱”网络体系。一是实施农村“信号升格”专项行动。全力推动“千兆江西”建设，建立偏远农村数字化服务普惠机制。探索村民移动终端与专属网络资费优惠补贴机制，采用消费券、政府补贴、企业让利等方式，促进数字化服务终端普及。支持电信运营商优化农村偏远地区宽带网络运行维护，实

现行政村光纤和5G网络全覆盖。二是构建新型骨干网络体系。推进城域网IPv6（互联网协议第6版）协同部署，实施省级骨干网络IPv6单栈化改造，打造高效率、低时延的新型骨干网络。在南昌、赣州、上饶分别打造中部地区骨干网络核心节点、粤港澳大湾区直联节点及长三角经济圈直联节点。三是前瞻性布局5G-A建设。在南昌设立5G-A创新应用先导区和景德镇陶瓷智能制造示范基地，在赣江新区建设6G产业创新实验室。以南昌建设“千兆城市”为引领，覆盖重点创新园区。在九江、赣州打造特色经济示范区及千兆经济带核心区，为产业发展提供高速网络支撑。

打造“3+1+N”算力体系。布局三大算力中心建设。在南昌、赣州、上饶等地建设算力中心，形成南北贯通的算力三角，辐射周边地区的算力需求。搭建算力交易调度平台。优化算力资源分配，提升区域间算力互联互通能力，构建高效跨区域算力调度机制。逐步搭建以智能计算为核心的AI产业科技生态联盟。规划边缘计算节点。在九江、景德镇、赣州等国家工业园区布设边缘计算节点，服务本地工业

发展；在萍乡武功山、景德镇、九江庐山等旅游景区布局文旅服务算力节点；在南昌县、鄱阳县、万年县等农业大县设立智慧农业算力服务站；在其他地区结合当地特色产业构建专业算力设施，与周边省份共建算力共享平台，形成区域联动发展格局。

围绕重点行业领域加强数字基建。以南昌红谷滩区为核心打造VR产业集聚区，建设VR内容制作基地。推动“VR+”应用场景落地，在江铜集团、江铃集团、九江石化等龙头企业打造VR智能工厂示范点。建设工业数字服务平台。推进赣鄱工业云平台建设，聚焦江西省有色金属、新能源、中医药、电子信息等优势产业，打造一体化数字服务平台。整合江铜集团、江铃集团、晶能光电等龙头企业资源，推动供应链协同与智能制造集成应用。构建工业品采购与服务平台，重点支持光电子器件、航空零部件、医药中间体等产业，打造高效供应链服务体系。搭建中药智能制造平台。推动“5G+工业互联网”技术在中药制造中的应用，加快数字化工厂、智能生产线建设。引导中药企业建设工业互联网标杆平台，

推进数字化技术与中药制造工艺的深度融合。在中药材主产区及集散地建设智慧云仓和现代仓储物流中心，深化中药产业数字化应用场景，打造智慧中药材种植示范基地，并推动主产区开展智慧农业试点，构建中药材种植环境智能监测预警系统。拓宽农村数字基础设施应用。发挥赣南脐橙、万年贡米、婺源绿茶等特色农产品优势，构建“赣农云脑”平台，整合气象、土壤、水文等多维数据，为特色农产品种植提供AI辅助决策。优化特色数字基础设施区域布局，比如，赣南可以依托脐橙产业带，建设“智慧果园产业园”，推广果园智能化管理和病虫害预警系统；赣北以鄱阳湖生态经济区为核心，打造“智慧稻作产业集群”，建设水稻智能育种基地；等等。

创新引领数据基础设施建设与发展。推动绿色数据中心建设。依托长江、赣江、信江等水资源，在九江、南昌、上饶等地建设水电直供数据中心。通过“数据中心+工业园区”协同发展，探索余热回收利用模式，推广数据中心余热供暖技术。完善工业互联网平台搭建。以赋能工业场景为核心，重点建设“江西省工业

互联网应用商城”，实现云设备接入、工业数据采集、工业软件应用等功能为一体的“一站式”服务。面向中小企业提供标准化、低成本的数据车间解决方案，支持按需订购、即开即用。同时，为重点园区和龙头企业提供定制化的智慧园区和数智工厂整体解决方案。聚焦量子信息技术突破。重点围绕量子计算、量子通信和量子测量三大领域，强化基础研究和应用开发。依托量子通信网络及量子可信云等新型基础设施，打造量子基础研究、应用研究、技术转化于一体的创新生态体系，加强量子密钥分发器、量子路由器、量子交换机等核心装备的研发和产业化。联合中科院量子科研团队和省内外高校，推动量子计算与量子密码、量子机器学习算法、光子器件基础理论等前沿研究，加快突破量子精密测量、量子导引和量子照明等关键技术。加快量子保密通信网络建设，推广量子通信在政务、金融、能源等领域的应用，逐步构建安全、高效的量子通信产业链，夯实未来产业发展基础。

（作者单位：江西财经大学信息与数学学院）

增强城市气候韧性 助力可持续发展

刘韵扬

经济和社会发展规划、融入城市规划建设管理工作，在土地供应、设计审查、施工许可、竣工验收和运行监督等环节进行监管，充分调动城市居民的积极性、主动性和创造性。探索构建多方参与、群防群治的气候应急救灾机制。建立共同抗击气候风险的情感联结，提高城市应急组织动员效率和水平。加大气候防灾减灾和应急自救、互助互救知识的宣传普及力度，进一步提高城市居民安全意识。

加强应对气候风险的基础建设。一是完善城市防灾基础设施。因地制宜对市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理，通过创新投资模式，高标准完善城市适应气候变化的基础设施建设，使雨水管道、调蓄池、储能设施与河道、公园等城市公共空间相结合，尽可能减少各类气象灾害带来的影响。二是保障能源电力供应安全。极端天气会引起用电负荷在短时间内激增，伴随的自然灾害还可能导致电力设施损毁，造成短时间内电力供需失衡。城市电力设施须更加重视极端天气事件“新常态”，全力以赴保障能源电力安全可靠供应。三是完善公共卫生预防治疗系统。建设具有气候恢复能力的城市公共卫生系统，提高与极端天气有关的疾病预防与治疗能力。四是加大对基础设施项目韧性建设的资金支持力度。拓展城市建设资金来源，完善社会资本参与机制，建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的融资机制，重点提升城市生命线系统基础设施的防御和快速恢复能力。

提升应对气候风险的技术创新能力。强化城市气候变化监测预警。构建极端天气气候事件和复合型灾害预测预警技术，结合物联网、云计算、大数据、移动互联网等基础智慧技术，积极探索智能化公共服务平台建设，实现对突发的气候灾害进行实时监测和快速反应。强化新型防汛抢险设备的研发应用。在城市洪涝治理中，研发和应用新型防汛抢险设备，如移动排水车、履带式排涝机器人、水上救援机器人、装配式防洪墙等，可以在恶劣的环境下快速、有效地进行防汛抢险工作，提高抢险救援效率。建立气候风险评估技术方法体系。立足城市发展实际，开展多情景区域气候变化发展趋势评估，全过程统筹管控灾害风险识别、评估和气候韧性城市建设行动实施及成效反馈，为政府进行气候韧性城市建设提供有效抓手和长效监管。加快关键技术攻关。组织开展新型气候灾害风险对脆弱区域和行业转型的影响研究，以数字化转型赋能城市气候韧性建设，制定气候安全早期预警标准，提升应对气候变化综合风险的科技支撑能力。

发展应对气候风险的绿色生产力。牢固树立人与自然和谐共生的绿色低碳发展理念。强化经济社会领域适应气候变化的韧性，充分认识气候对自然生态的制约，对重点区域和承载力脆弱地区主要生态气候和自然灾害链进行针对性研究，把握不同类别生态系统的气候承载力和气候适应性。加快绿色技术创新应用。大力推进对风能、太阳能、水能等可再生资源的



南昌市鱼尾洲湿地公园层林尽染，宛如童话世界。

本报全媒体记者史港泽摄

智库观点

城市气候韧性是指城市在面对气候变化引发的极端天气事件和长期气候压力时，能够通过规划、设计和管理，有效预防、适应、恢复和转型的能力。党的二十大报告提出，“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”。当前，全球气候形势日趋复杂，极端天气发生的频率、强度不断增加，对经济社会发展民生福祉带来重大挑战。推进国家应急体系和能力现代化，助力城市可持续发展，必须加强城市适应气候变化能力建设，增强城市气候韧性，全面提升防灾减灾救灾能力。

构建应对气候风险的治理机制。健全完善标准规范和法治保障体系。加强自然灾害防御相关法律法规制度的研究制定，健全完善以气候灾害预警为先导的多部门联动和全社会响应的应急联动机制，增强全方位实时和动态气候监测与预警能力。加强政府总体层面的统筹协调机制。从省市县级城市层面构建极端天气多方应急防范机制，根据各区灾害强度、历史灾情、人口密度等分区施策，积极探索在基础设施、生态系统、气候灾害风险管理、公众健康、宣传教育等领域广泛开展适应行动，持续提升趋利避害的经济社会服务保障能力。建立与气候韧性城市相配套的管理机制和制度保障体系。紧紧围绕人民群众美好生活需要，把提升城市气候韧性的要求纳入城市国民

开发利用，在城乡规划、重要基础设施建设、生产布局和重大工程建设中，提高可再生能源开发利用效率和安全性，推进经济、能源和产业结构转型升级。全面实施能源管理创新，推广节能技术和措施，提高工业和建筑领域的能源利用效率，有效减少能源消耗和碳排放。加快绿色技术的市场化应用。整合利用省内高

校、科研机构和科技企业等资源，鼓励共建联合实验室和研发中心，完善省级绿色技术转化平台运行机制，推动绿色技术供需双方深度对接。积极推动产业数字化改造和绿色化转型有效结合，通过数字化转型实现供应链的气候实时监控和优化管理。

（作者单位：湖南大学金融与统计学院）