



深化农村改革 推动城乡融合高质量发展

孙朝辉

省委十五届七次全会通过的《中共江西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定》（以下简称《决定》）提出，“完善城乡融合和区域协调发展体制机制，着力构建全面协调发展格局”。当前，推动城乡融合高质量发展，要以进一步深化农村改革为抓手，消除阻碍城乡之间各种要素平等交换和流动的体制机制，为加快发展农业农村生产力开辟道路。

●推动城乡融合和区域协调发展意义重大

这是建设农业强省的迫切需要。习近平总书记考察江西时强调，“坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建设成为大产业，加快建设农业强省”。我省是农业大省，向农业强省迈进，必须进一步深化农村改革，破除制约农村资源要素集聚的体制机制障碍，促使更多的资源、资金、技术、人才等要素向乡村流动，推进乡村产业、乡村建设、乡村治理与县域经济高质量发展，加快补齐农业农村发展短板。

这是助力全省经济社会高质量发展的有力抓手。城乡互为条件、互为市场、互为市场。有效需求不足，是当前制约我省经济发展的重要因素。扩大消费需求，农村能够释放巨大的创造动能和消费潜能。进一步深化农村改革，要推动城乡两端同时发力、协调发展，通过发展“乡村+”新业态，吸引更多城里人到农村消费，通过开展家居家装下乡、农机更新等行动，激发农村消费活力，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局，为推动高质量发展提供强

劲动力。这是满足人民对美好生活向往、促进共同富裕的内在要求。习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”促进共同富裕，关键是缩小城乡居民收入和生活水平差距。进一步深化农村改革，就是要解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代化生活条件，促进城乡居民共同富裕。

●准确把握进一步深化农村改革的着力点

加快形成城乡融合发展新格局，关键在于促进城乡要素平等交换、双向流动。要打破农村资源要素向城市单向流动的格局，着力破除“人、地、钱、技、数”等生产要素流向农村的制度壁垒，更好激发农业农村发展活力，以改革推动农业增效、农村增活力、农民增收。一方面，要让农业农村农民跟上国家现代化步伐、共享改革发展成果。另一方面，要畅通城乡经济循环，充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用。

一是巩固和完善农村基本经营制度。重点深化承包地“三权分置”改革，按照“大稳定、小调整”的要求，有序推进全省第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。深化农村集体产权制度改革，完善承包地经营权流转价格形成机制。健全农村集体资产管理长效机制，加强农村集体“三资”监管，构建产权明晰、分配合理的农村集体经济运行机制，发展新型农村集体经济。

二是健全农业产业化发展机制。重点完善龙头企业外引内培机制，实施农业产业化“双百行动”，围绕优势特色产业，引进培育精深加工、冷链物流、供应链等企业。完善农产品市场营销机制，拓宽农产品线上线下、国内国际营销途径，实现农产品质优价优。完善利益共享机制，推广农业产业化联合体和“优质平台+基地+农户”等模式，构建联农带农利益链。因地制宜做好“土特产”文章，持续壮大乡村富民产业，发展乡村新产业新业态。

三是完善强农惠农富农支持制度。重点完善金融支农机制，探索特色农产品保险政策创新和体制改革，推动保险链条由保“稳产”向生产加工、质量安全、冷链物流、销售配送等全链条延伸。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制，加快推进确权登记，做好存量资产后续管理的盘活、处置。完善“四融一共”和美乡村建设推进机制，提升乡村产业、乡村建设、乡村治理和县域经济高质量发展水平。健全种粮农民收益保障机制，坚持良田良种良机良法集成推广，提高农民种粮综合收益。

四是深化土地制度改革。重点完善补充耕地质量验收机制、补充耕地质量验收技术规程，建立“县级验收、地市级审核、省级复核、社会监督”的工作机制，严把补充耕地质量验收关口。建立高标准农田建设、验收、管护机制，推广“乡村自建、农民主体”模式。探索保障耕地用于种植基本农作物管理体系，开展耕地种植用途管控“一张图”试点，完善受污染耕地安全利用机制。按照“保障居住、管住乱建、盘活闲置”的要求，推进房地一体宅基地确权登记，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作

等方式盘活利用的有效实现形式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制，保护好农民和集体在内的各方合法权益。

●保障进一步深化农村改革各项任务落地见效

进一步深化农村改革、推动完善城乡融合发展体制机制，是全省经济社会发展的关键点，是提升广大农民群众获得感的着力点，必须科学组织、严密推进、确保实效。一方面，要完善推进机制。把加强改革系统集成摆在更加突出的位置，着力在“集成”上下功夫，加快推动土地制度、经营制度、产权制度、支持保护制度、城乡融合发展等改革联动、集成配套，在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进，发挥改革整体效应。充分发挥各级党委农村工作领导小组和农业农村体制改革专项小组牵头抓总、统筹协调作用，加强党对进一步深化农村改革工作的领导，形成一级抓一级、层层抓落实的领导体制和工作机制。将相关改革任务列入省委深改委年度要点计划，纳入各级乡村振兴实绩考核内容，推动各地各有关部门协同联动，形成齐抓改革、共推改革的浓厚氛围。另一方面，要强化责任落实。坚持工作项目化、项目清单化、高标准、高起点谋划改革“施工图”，逐项明确方法路径、完成时限和责任人员，分阶段、分步骤推进落实。加强改革督促指导，建立完善调度机制，建立健全激励约束机制，确保改革任务有力有序有效推进。

（作者系中共江西省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长）

以优质供给满足人民精神文化需求

欧阳丽花

兴赣大家谈

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。党的二十届三中全会指出，“优化文化服务和文化产品供给机制”。为进一步推动文化繁荣、建设文化强国、更好满足人民美好精神文化生活新期待指明了前进方向。进一步深化文化体制改革，不断优化文化服务和文化产品供给机制，不仅是满足人民群众日益增长的精神文化需求的必然要求，也是加快打造新时代文化强省的关键举措。更好满足人民精神文化生活需要，增进民生福祉，让文化成为凝心聚力的精神纽带，要提高公共文化服务质量、打造优质文化产品、推进文旅深度融合发展。

提高公共文化服务质量。一是推动优质文化资源直达基层。一方面，要推进城乡公共文化服务体系一体化建设。整合城乡公共文化服务资源，健全城乡文化交流常态化工作机制，引导优质文化资源更多地向基层一线下沉，向农村倾斜，向革命老区、民族地区、边疆地区倾斜。另一方面，要完善基层公共文化服务供需对接机制。建立群众文化需求征集和反馈机制，推动“群众点单”和“政府买单”更好对接，促进优质文化资源有效融入城乡公共文化空间和群众日常生活。积极运用数字技术整合文化资源，打造公共文化数字平台和数字资源库。建设智慧图书馆、智慧博物馆、智慧广电等数字化服务平台，积极发展云展览、云阅读、云视听、云体验，推进农家书屋数字化建设。二是鼓励社会力量参与公共文化服务。坚

持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，推动文化设施社会化运营，建立健全社会力量参与公共文化服务的激励和保障机制，明确参与方式、权益保障等内容，消除参与者的后顾之忧，形成政府、企业、社会组织共同参与的公共文化服务格局。三是深化文化领域国资国企改革。进一步转变文化行政管理部门职能，实现政企分开、政事分开、管办分离，履行好政府“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”的职能。完善国有文化资产管理体制，推动转企改制的文化企业建立现代企业制度，加强对转制院团扶持政策的落实。探索事业单位法人治理结构，推进保留事业体制院团企业化管理。进一步深化文化事业单位人事、收入分配等制度改革，稳步推进公共文化机构法人治理结构改革和内部运行机制创新，激发文化事业单位的创新创造活力。

推进文旅深度融合。一是优化顶层设计，充分发挥文旅规划的引导作用，持续加强文化和自然遗产保护传承利用，促进文化和旅游深度融合，有效发挥文旅融合对于文化自信的推动作用。积极将体现文化内涵、彰显文化特色的元素融入具体的旅游线路、景区景点和旅游公共服务中，通过深挖文化底蕴、创新融合业态、塑造特色IP等方式，更好地保护和传承文化，提升旅游的文化内涵和体验质量，为文化强国建设提供重要支撑，为优化文旅服务和文旅产品供给提供坚实基础。二是坚持以文塑旅、以旅彰文的融合发展理念，推动旅游成为体验中华文化和增强文化自信的有效方式，成为弘扬红色文化、开展爱国主义教育的有效载体以及促进各民族交往交流交融的重要桥梁。深入挖掘地域文化特色，将文化内容、文化符号、文化故事融入景区景点，把中华优秀传统文化纳入旅游的线路设计、展览展示、讲

解体验，形成更多服务品质和文化体验并重的文旅产品。三是积极构建“大文旅”工作机制，加强部门协同、地区联动、政企合作，统筹各级各类文旅业态深度融合，大力培育和引进专业化、高素质的文旅人才，促进文旅景观全域优化、文旅服务全域配套、文旅治理全域覆盖，在区域协调发展的基础上，实现市场共建、线路共推、资源共享。

四是积极推动政策扶持，加大金融政策支持力度，探索设立各类文旅研发基金，创新金融产品和服务，加强文旅用地保障，统筹考虑多类型、多模式文旅场景建设使用。健全文旅业态创新激励，激发市场主体主观能动性，为重点商圈、景区、场馆、文物文化单位“二次创业”提供政策支持。

（作者单位：江西财经大学）



图为南昌市红谷滩区第三小学的孩子们体验非遗剪纸。

本报全媒体记者王蕴蓉摄

发挥妇联组织优势 积极开展家庭家教家风建设

乐乐山 卢婉琪

智库观点

今年第3期《求是》杂志刊发了习近平总书记重要文章《注重家庭，注重家教，注重家风》。文章指出，“工会、共青团、妇联等群众团体要结合自身特点，积极组织开展家庭文明建设活动”。家庭家教家风建设对于培养担当民族复兴重任的时代新人、弘扬中华优秀传统文化美德、培育和践行社会主义核心价值观具有重要意义。妇联组织作为党联系妇女群众的桥梁和纽带，肩负着引领广大妇女在家庭家教家风建设中发挥独特作用的重要使命。要发挥妇联组织作用，统筹各方资源，壮大服务队伍，支持推动妇女儿童社会组织高质量发展，为家庭家教家风建设注入更多社会力量。

妇联组织在家庭家教家风建设中具有独特

优势。在组织优势方面，妇联组织建立了较为完整的组织体系，形成了“六级组织、七级队伍”的工作架构，能够将工作触角延伸到千家万户。这种组织和架构确保了妇联工作能够做到“妇女在哪里，妇联组织和妇联工作就延伸到哪里”，为家庭家教家风建设提供了坚实的保障。要坚持党建带妇建、妇建服务党建的原则，将妇联工作纳入党建引领基层治理协调机制。作为党建引领基层治理协调机制的成员单位，各地妇联要通过同部署、同考核、同奖惩等工作机制，确保妇联组织在党的领导下开展工作，为家庭家教家风建设提供正确的方向指引。在群众基础方面，妇联组织是党联系妇女群众的桥梁和纽带，与广大妇女群众有着天然的联系，要深入了解妇女群众在家庭生活中的需求和困难，从而有针对性地开展家庭家教家

风建设工作。要通过各种活动和宣传引导，激发妇女的积极性和主动性，使她们成为家庭家教家风建设的参与者、推动者和受益者；通过家庭教育指导等服务，凝聚家庭力量，推动家庭家教家风建设。在专业能力方面，妇联组织应以推动家庭教育指导服务体系建设和落实《中华人民共和国家庭教育促进法》、开发全生命周期的家庭教育课程、打造直连家庭的线上平台、建强社区家长学校等线下阵地等方式帮助家长树立正确的教育观念，掌握科学的教育方法。此外，经过专业培训的妇联工作人员具备调解婚姻家庭矛盾的能力，应当运用法律法规和心理疏导等服务，推动家庭文明建设与培育和践行社会主义核心价值观深度融合。

强化思想引领，弘扬家庭美德。妇联组织要深入学习贯彻习近平总书记关于家庭家教

家风建设的重要论述，通过开展“巾帼大学习”等活动，引导广大妇女深刻领会家庭家教家风建设的重要意义，提高思想站位和行动自觉。通过选树“最美家庭”“五好家庭”等典型示范，引导妇女带动家庭成员争做好家庭、涵养好家教、培育好家风，讲好家风故事，营造家庭文明新风尚。

创新工作载体，丰富活动形式。妇联组织可通过建立家风馆、开展家风讲堂、举办亲子阅读活动等形式，为家庭提供多样化的教育和服务。通过“妇女之家”“妇女微家”等阵地，为妇女群众提供交流、学习、互助的平台，开展线上家庭教育指导、家风故事分享等活动，扩大覆盖面和影响力，增强妇女群众对妇联组织的认同感和归属感，从而推动家庭家教家风建设落地生根。

加强资源整合，形成工作合力。通过与教育、民政、司法等部门合作，构建多部

门联动机制。妇联组织应当与社会组织、企业等建立合作关系，共同推进家庭家教家风建设，通过购买社会服务、培育社会组织、开展项目合作等方式，引入专业力量，为家庭提供更高质量的服务，为家庭家教家风建设提供更多支持和保障，形成工作合力。

注重基层治理，夯实家庭基础。妇联组织要将家庭家教家风建设与基层治理相结合，发挥家庭在基层治理中“稳定器”的作用。联合教育部门开展家庭教育指导服务，联合民政部门开展婚姻家庭矛盾纠纷排查化解工作，建立调解队伍，提供心理疏导和法律援助，通过引导妇女在家庭中发挥独特作用，推动形成良好的家庭风气，促进家庭和睦与社会和谐。

（作者分别系中共江西省委党校群团理论教研部副主任、教授，讲师）