



在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国上下聚力攻坚,我国发展没有闯不过的难关

# 中国经济航船必将乘风破浪、行稳致远!

## 2024年 经济社会发展 主要目标任务顺利完成

一年来,面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺前行,攻坚克难,经济运行总体平稳、稳中有进,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。实践再次表明,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下聚力攻坚,我国发展没有闯不过的难关。

### “稳”的态势巩固延续

经济规模稳步扩大,国内生产总值达到**134.9万亿元**,增长**5%**,增速居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率保持在**30%左右**。

就业、物价总体平稳,城镇新增就业**1256万人**,城镇调查失业率平均为**5.1%**,居民消费价格上涨**0.2%**。

国际收支基本平衡,对外贸易规模创历史新高,国际市场份额稳中有升,外汇储备超过**3.2万亿美元**。

民生保障扎实稳固,居民人均可支配收入实际增长**5.1%**,脱贫攻坚成果持续巩固拓展,义务教育、基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。

### “进”的步伐坚实有力

产业升级有新进展,粮食产量首次跃上**1.4万亿斤**新台阶、亩产提升**10.1斤**。

高技术制造业、装备制造业增加值分别增长**8.9%、7.7%**,新能源汽车年产量突破**1300万辆**。

信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业增加值分别增长**10.9%、10.4%**。

“嫦娥六号”实现人类月球背面采样返回,“梦想”号大洋钻探船建成入列,技术合同成交额增长**11.2%**。

生态环境质量有新改善,地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降**2.7%**,优良天数比例上升至**87.2%**,地表水优良水质断面比例提高到**90.4%**。

单位国内生产总值能耗降幅超过**3%**,可再生能源新增装机**3.7亿千瓦**。

## 2025年 经济社会发展 总体要求和政策取向

今年是“十四五”规划收官之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,扩大国内需求,推动科技创新和产业升级融合发展,稳住楼市股市,防范化解重点领域风险和外部冲击,稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

### 坚持

- 稳中求进、以进促稳
- 守正创新、先立后破
- 系统集成、协同配合

- 实施更加积极的财政政策
- 实施适度宽松的货币政策
- 强化宏观政策民生导向
- 打好政策“组合拳”

## 2025年 发展主要预期目标

国内生产总值增长**5%左右**;  
城镇调查失业率**5.5%左右**,城镇新增就业**1200万人以上**;  
居民消费价格涨幅**2%左右**,居民收入增长和经济增长同步;  
国际收支支持基本平衡;  
粮食产量**1.4万亿斤左右**;  
单位国内生产总值能耗降低**3%左右**,生态环境质量持续改善。

国务院总理李强5日在政府工作报告中表示,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。

从国际看,世界百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻,可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足,单边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受阻,关税壁垒增多,冲击全球产业链供应链稳定,对国际经济循环造成阻碍。地缘政治紧张因素依然较多,影响全球市场预期和投资信心,加剧国际市场波动风险。从国内看,经济回升向好基础还不稳固,有效需求不足,特别是消费不振。部分企业生产经营困难,账款拖欠问题仍较突出。群众就业增收面临压力。民生领域存在短板。一些地方基层财政困难。社会矛盾化解和风险防控工作还需要加强。政府效能和依法行政能力有待提升。一些工作协调配合不够,有的政策落地偏慢、效果不及预期。有的部门服务意识不强、办事效率不高。一些干部乱作为、不作为、不善为,一些领域和地方腐败问题依然多发。我们既要正视困难问题,更要坚定发展信心。我国具有显著的制度优势,有超大规模市场、完备产业体系、丰富人力资源等诸多优势条件,有长远规划、科学调控、上下协同的有效治理机制,有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增量空间,经济长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,中国经济航船必将乘风破浪、行稳致远!

## “民生清单”回应你我关切

### 就业图景:更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年,高校毕业生数量预计首次超1200万人,在茫茫职海中觅得心仪的offer,是不少人的心愿;而对外卖小哥等新就业群体而言,如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会;拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点;让劳动者多得、技高者多得、创新者多得。

### 消费图景:减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富,更期待在提高收入的同时,民生福祉有更多保障,多一些“能消费”的底气,少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制;安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给;落实和优化休假制度。

### 教育图景:普惠公平、幼有善育

【民意关切】学前教育普惠保障,扩大大高中学位供给;从青少年身心健康,到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题,持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育;扎实推进优质本科扩容;普及心理健康教育。

### 养老图景:“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年,我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美好的晚年,是牵动亿万家庭的大事,也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济;推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护;扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展;加快建设长期护理保险制度。

### 健康图景:“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转,能及时看病、看好病,是群众期盼。如何守好“看病钱”“救命钱”?如何让百姓用药更安心?

【报告回应】实施医疗卫生强基工程;优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心;支持创新药发展。

### 安居图景:建“好房子”、住有优居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”,这些社交媒体上的热词,承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居?如何让老房子、旧房子变成“好房子”?

【报告回应】因地制宜调减限制性措施,加大实施城中村和危旧房改造;推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

### 乡村振兴图景:增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后,促进农民持续增收有哪些具体举措?

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果;发展新型农村集体经济;因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。

### 解码

## 赤字率提高 传递了什么信号?

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号?当前,外部环境更趋复杂严峻,国内经济回升向好基础还不稳固,实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势,根据形势变化动态调整,我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率也是衡量财政风险的指标之一,今年拟按4%左右安排,风险是否可控?“我们在确定赤字率时有充分的论证和分析。”财政部副部长廖岷此前表示,确定赤字率,需要统筹考虑国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收入形势,以及财政中长期可持续性等因素。实际上,根据宏观经济周期性变化,通过提高赤字率,加强逆周期调节,也是世界各国通行的做法。在张斌看来,我国政府负债率低于主要经济体和新兴市场国家,债务风险总体可控,具备提升赤字率的空间和条件。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。“财政赤字率的提高,正是今年财政政策更加积极的有力体现,传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。具体来看,提高赤字率,可以更多利用财政空间,扩大财政支出规模,为经济社会发展注入更多动力。“国家账本”关系国计民生,教育、科技、社保、就业等重点领域均需资金的有力支持。今年财政赤字规模5.66万亿元,比上年增加1.6万亿元;全国一般公共预算支出29.7万亿元,增长4.4%……数据彰显财政支出强度加大。

“政府支出扩大还会产生乘数效应,以增加公共部门需求,促进社会各界需求改善,进一步推动经济回升向好。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。财政部副部长廖岷此前表示,确定赤字率,需要统筹考虑国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收入形势,以及财政中长期可持续性等因素。

## 首提“逐步推行免费学前教育” 将如何落实?

作为基础教育的起点,学前教育关乎千家万户的切身利益。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出“逐步推行免费学前教育”,引发广泛关注。

91.1%,比2012年提高26.6个百分点,达到世界高收入国家平均水平。逐步推行免费学前教育,有望惠及上千万家庭。

政府工作报告为何作出这一部署?事实上,今年1月印发的《中国教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》就明确“探索逐步扩大免费教育范围”。将于今年6月1日起施行的《中华人民共和国学前教育法》规定,“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育,降低家庭教育成本”。

全国人大代表、四川省雅安市雨城区第二中学校长庾庆明认为,这不仅有利于促进教育公平,进一步缩小地区、城乡教育差距,也有利于推动生育率进一步提升。

“政府工作报告首次提出‘逐步推行免费学前教育’,这是积极回应民生关切、加快建设高质量教育体系的体现,对建设教育强国意义重大。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林说。

受访家长向记者表示对这一政策的欢迎。赵先生的女儿在北京一所公立幼儿园就读,如果推行免费学前教育,一年将省下近7000元。

“政府工作报告首次提出‘逐步推行免费学前教育’,这是积极回应民生关切、加快建设高质量教育体系的体现,对建设教育强国意义重大。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林说。

教育部数据显示,2023年全国幼儿园数为27.4万所,在园幼儿数4093万人,学前三年毛入园率

“也要看到,‘逐步推行’不是‘一哄而上’,要考虑到地区间的差异与现实需求。”刘林说,坚持尽力而为、量力而行,才能更好地推动免费学前教育逐步落地落实。