

# 干出好年景 拼出好气象

## 余水情深 江通天下

### ——鹰潭市余江区经济社会高质量发展巡礼



#### 久久为功 建设新型工业化强区

余水情深，江通天下。这里是近代文化旗手邹韬奋的故里，韬奋精神“热爱人民，真诚地为人民服务”激励着无数余江儿女接续奋斗，砥砺前行，建设美好家园。

这里是高质量发展的先行军，鹰潭市余江区40万干部群众深入落实省“1269”行动计划，加快传统产业改造升级，深耕产业新赛道，强化科技创新支撑，挖潜存量、培育增量、链条式、集群式推进产业发展，转型升级步履铿锵。

春风送暖满目新，击鼓催征再奋进。从春天出发，一刻也不耽误；向胜利进军，必定是天道酬勤。这个春天，余江区干部群众正以最快的速度、最实行动、最早姿态、最考状态、求真务实、团结奋斗、积极主动、担当作为，为奋力谱写中国式现代化江西篇章贡献余江力量。

2024年，余江区规模以上工业实现主营业务收入535.2亿元，增长24.5%；规模以上工业增加值增长19.0%，增幅排名全省第二。

从传统的农业县转型为工业强县(区)，并非一朝一夕之事，余江区是如何做到的？区委书记罗卫国告诉笔者，余江区工业发展靠的是久久为功，一任接着一任干，持续用力培育发展新动能。

余江区围绕加快推进新型工业化，大力实施“2215”行动计划(做大做强铜基新材料和精密制造2大主导产业，加快建设高端汽配和眼镜2个先进制造业产业集群，力争规模以上工业主营业务收入年均增速15%以上，2024年规模以上工业主营业务收入突破500亿元)，强化铜基新材料、精密制造工业主导支撑地位，重点扶持打造高端汽配、眼镜两大先进制造业产业集群，加快推进制造业数字化转型，调优产业结构、提升产业能级，加快形成新质生产力，奋力打造全省产业集群示范区。

心无旁骛，久久为功，换来新质生产力持续迸发。如今，余江区规模以上工业企业达160家，国家科技型中小企业共123家，其中入选省瞪羚企业3家、省民营企业100强4家、省制造业民营企业100强5家。2024年，新增国家级高新技术企业9家、国家级专精特新“小巨人”企业4家、省级专精特新中小企业15家。

——主导产业加速发展。铜基新材料、精密制造两大主导产业主营业务收入分别增长31.33%、24.89%，高端汽配

先进制造业产业集群主营业务收入增长45.48%。为深化完善产业链长制，余江区研究制定了重点产业链“一产一策”实施方案，加强对产业发展的动态跟踪、监测和分析，打好优胜强链、缺链补链、上下延链组合拳。大力提升铜基新材料在全产业中的比重，促进全区铜产业向高端化、智能化、绿色化转型。推动精密制造产业与铜产业共进步，促进高端汽配、眼镜、微型元件等产业整合融合，培育一批龙头企业 and 拳头产品，努力打造全国精密制造中心。

——“数智转改”快速推进。深化企业数字化转型诊断，2024年全区完成160家企业深度诊断工作，改造企业任务目标138家，已开展改造企业133家。其中，已完成改造的企业有105家，正在改造的企业有28家。合力支持工业园区数字化转型试点，去年9月底，余江工业园区入选江西省第二批产业集群和中小企业数字化转型试点名单，争取省级专项资金1000万元。完善数字化转型保障机制，该区出台《鹰潭市余江区推进工业高质量发展若干政策举措》《鹰潭市余江区人民政府关于印发支持制造业数字化转型的若干措施的通知》和《鹰潭农商银行“数智贷”贷款管理办法(修订)》等一系列政策，促进农商银行与6家企业签订“数智贷”合作协议，并在深度诊断、转型成效、标杆打造、服务质量、贡献突出等方面综合评价前两名服务商给予资金扶持，由区级财政分别给予20万元、10万元的奖励。保太集团获评卓越超级智能工厂，耐尔铜业入选省科技领军及入库企业。



江西耐尔铜业有限公司生产车间



江西耐尔铜业有限公司生产车间



江西耐尔铜业有限公司生产车间



耐尔铜业生产车间

#### 城乡融合 绘就和美乡村新图景

“我们村靠近工业园区，年前闲置的农房已经租出去20余户，客商用来做加工车间或将其改造成员工宿舍，年租金从1.5万元到2.6万元不等。”近日，龙岗街道新旺村的村民汪世用高兴地说。得益于村里启动对宅基地的规范管理，如今村庄面貌焕然一新，群众增收有了新渠道。

目前，新旺村正因地制宜，在腾退出的闲置土地上规划建设厂房对外出租，为村集体经济发展注入活水。自去年10月余江区启动规范农村宅基地管理攻坚以来，余江区强化攻坚专班队伍建设，加强农村基层自治，村民自愿退出或拆除危旧房、附属房、围墙庭院等建筑，共腾退宅基地面积18.2万平方米，为建设和美丽乡村腾出了新空间。

余江区坚持以宅基地规范管理为抓手，全力推动乡村建设与农业产业、乡村旅游、文化康养、乡村治理、乡风文明互惠共生，打造景村融合、产村融合、三治融合、城乡融合、共同富裕的“四融”和美乡村。

自2020年鹰潭市被列为首批国家城乡融合发展试验区以来，余江区围绕“一年建机制、三年见成效、五年成模式”的目标要求，结合农村宅基地制度改革、乡村治理体系建设、集体经营性建设用地入市、农村产权抵押等26项改革，系统谋划、协同推进，努力探索出了一条具有余江特色的城乡融合发展之路。目前，土地入市、产权抵押、基础设施、公共服务、农民持续增收五项试点均已初见成效，探索形成了46项制度机制办法，提炼总结了一批值得推广的典型经验做法，形成了23个典型案例，全域一体化城乡融合发展格局基本形成。

新面貌，让农村有“看头”。余江区不断配齐配强宅基地管理融合工作专班，进一步优化各村小组村民理事会，并赋

予宅基地管理等权责。坚持有偿退出和无偿退出相结合，实现“房地建房、农地发展”，退出宅基地复垦1258亩，有效集约节约了土地。开展“百村示范、千村巩固”行动，共整合资金18.7亿元，全区1040个村小组建设提升实现全覆盖。加快推进城乡融合发展，搭建城乡供水、污水处理、电商物流、公路交通、垃圾处理“五张网”，推动城镇基础设施向乡村延伸。全区11个乡镇集镇均建成污水处理设施，完成所有乡镇、行政村供水管网建设；开展62个电商物流集散网点建设，解决农产品外运和工业品下乡问题。培育了320国道产村融合示范带、梁余线产村融合示范带等7个景村融合示范带，打造了平定乡董田农家、中童镇梁龙村高石塘村小组等一批精品示范点。

新变化，让农民尝“甜头”。余江区有效促进义务教育优质均衡发展，组建9个教育联合体，全域开展“县管校聘”改革，撤并小规模学校103所，有力促进了城乡师资均衡，农村学生3年内“回流率”达5%。连续7年在江西省党政领导干部履行教育职责督导考核中获评优秀等次，被列为全国、全省首批义务教育优质均衡发展督导评估县(市、区)。探索改造利用、联建利用、整合利用、整治利用、保护利用五种模式，盘活利用闲置宅基地和闲置农房1406宗。利用乡村乡村振兴资金6857万元，建成产业下沉车间56家，辐射带动1.2万农民群众就业，每年增加就业收入1.7亿元。结合当地特色，大力推进“一尾鱼苗”“一博木雕”等“十个一”特色产业，打造传统雕漆、工厂化养鱼、民宿等一批富民产业，有效促进村集体和村民增收。2024年，余江区117个村(社区)集体经济经营性收入均超15万元，实现总收入3940万元，收入超百万元的村达7个。

#### 一核多元 推进基层治理现代化

“自从有了红色物业，解决居民问题的速度提上来了，服务态度也越来越好了。”日前，邓埠街道白塔社区阳光小区的吴奶奶说。去年以来，白塔社区与物业携手，启动新增电动自行车充电设施项目，增设非机动车停车棚12个，安装电动自行车充电桩近200个，满足了小区768户居民需求。对小区雨污水管网进行改造，路面重新铺设沥青，小区环境得到很大改善。此外，增设53盏路灯，增加36组充电桩，设置13张便民椅，满足居民生活需求。

2024年以来，邓埠街道以强化居民自治为目标，建立“党工委+党支部+网格员+楼栋长(理事长)”四级网络，坚持党建引领基层治理，拓展社区治理思路，以服务群众为出发点，做实激活网格化、多元化、精细化治理要素。邓埠街道党工委书记胡娟娟表示，街道在基层治理中以党建引领合力，创新推出红色物业小区、“点亮星光”党群服务站、365天安全生产夜巡90分钟专项行动、守护护学行动、积极探索初信初访源头化解机制，聚集“3+3+3”工作法，全面畅通群众反映渠道，建强纠纷调解队伍，创新初信初访化解机制，有效倾听群众心声，做实做细多元化解，做到群众心里话有地方说、反映问题有人理、合理诉求得回应，打通了与群众沟通的“最后一公里”，切实提升了群众的信任度和满意度。

近年来，余江区不断完善党建引领基层治理体制机制，强化城乡基层治理组织战斗堡垒作用，全面提升基层治理效能。通过采取一系列措施，有效破解制约基层治理效能提升的突出问题，深化党建引领多元共治“一核多元促善治”基层治理模式，推进基层治理现代化。

倡导力量下沉，实施基层党建“三化”建设提标、村级集体经济提质、村干

部素质提能三大工程，打造了143个设备完善、运行规范的村(社区)党群服务中心，全面推行党群服务中心“365天不打烊”、构建“15分钟服务圈”，覆盖率达100%。在全区打造12个红色物业小区示范点，为推进社区党建工作建联建打下坚实基础。推动乡镇(街道)管理体制变革，实现100%政务服务事项网上办。常态化推进“万名党员进百村、访万家、解民忧”活动，深化在职党员“双报到双评议”“学习身边榜样”等活动，开展“新时代赣鄱先锋”创绩提升行动，引导1.1万余名党员完成承诺事项1.1万余件。建立“2+1+N+1+1”基层治理体系，即坚持在村(社区)两委领导下，建立1个强有力的村(居)民事务平台，带动N个自治组织，利用好1个线下议事会，平台+1个线上管理平台，将各类人员、资源下沉至基层最前沿。

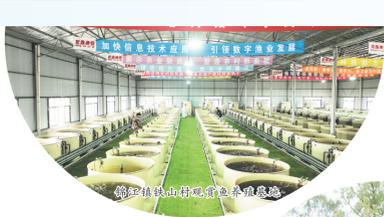
凝聚治理力量。全区有686个农村网格，73个城市网格，配备网格员3776名。实施“大学生回村”工程，动态补充一村一名大学生，222名大学生回村，进社区兼任网络管理员，建强“1+N”自治队伍，在群众推荐、民主协商的基础上，全区1040个村小组100%建立村民事



鹰潭(余江)眼镜产业园的智能眼镜体验中心



鹰潭(余江)眼镜产业园的智能眼镜体验中心



邓埠镇金山村颐养中心项目落成

务理事会，并赋予12项权利和15项职责。充分发挥党员、乡贤能人、“五老”人员及热心村民的作用，全覆盖配备一村(社区)一名“辅警”，建立“余江大嫂”义警巡逻队“楼栋长”等一批群众自治队伍。以商会凝聚乡贤力量，助推家乡发展，一批思想素质好、管理水平高、带富能力强的乡贤当上了村两委干部。

加强治理保障。余江区不断加大在基层治理方面的资金投入，全面落实社区工作者三岗十八级薪酬体系，固定预算支出1200余万元。将全区所有村(社区)党组织运转经费纳入区、乡(镇)两级财政预算，建立稳定规范的基层党组织运转经费保障机制。每年拿出社会救助专项资金200余万元，采取购买服务方式开展对困难群体的帮扶。统筹乡村振兴衔接资金、中央财政资金等4400余万元，用于扶持壮大村级集体经济，推动村级集体经济提质增效。

徐 毅 魏 帆 / (本版文字由余江区融媒体中心提供)

#### 产才融合 打造人才最优生态

余江区坚持把招才引智作为关键抓手，聚焦“2+N”产业需求，通过项目合作、技术咨询等方式，引进高层次人才22名，帮助企业解决了一批技术难题，形成人才引领产业、产业集聚人才的良性循环，有力地支撑了余江经济高质量发展。

项目牵引聚才，产才融合进一步深化。坚持“以项目聚人才、人才带项目”的理念，加强与中南大学、江西理工大学、省林科院等11所高校院所合作，全年实施科研项目53项，争取科研项目资金746万元，增长131%。2项成果分获省科技进步奖一等奖、省科技进步奖二等奖。

平台搭建引才，创新活力进一步迸发。开展“书记部长进校园”“双招双引”活动，在上海、厦门建立“双招双引”工作站3个、人才(科创)飞地2个，刚性引进本科以上学历人才200余名。建强人才服务平台，新增省级平台7个、市级平台10个，加大对微型企业工作、眼镜产业创业孵化基地的支持力度，拨付专项扶持资金280万元，孵化实体企业46家，带动就业780人。

技能行动育才，要素配置进一步优化。深入实施“余江工匠”培育计划，面向企业一线，成立3家技能工作室，激活“传帮带”引擎。大力开展技能培训，全年累计培训6000余人次，兑现培训补贴133.9万元。坚持以赛促训，连续6次承办江西省“振兴杯”雕刻行业职业技能竞赛，有效提升了职工技能水平。打通技能人才成长新赛道，鼓励用人单位自主开展职业技能等级认定，新增备案企业6家，认定初级工11人。深化校企合作，开设冠名班、订单班3个，招录学生142名，建设实训基地4个，安排1061名学生顶岗实习，帮助学生积累实践经验。

创新产品惠才，政策红利进一步叠加。探索实施“余英卡”制度，建立人才服务联盟，聚焦医疗保健、健身休闲、旅游住宿、交通出行、绿色通道5个服务模块，为人才提供子女入学、住房保障等15项服务。同时，打造线上综合服务平台，实现人才服务线上办、掌上办、码上办。2024年，为92名人才发放“余英卡”，解决人才子女入学60人，新建拎包入住人才公寓82套，成立余江区人才金融服务中心，为4家企业授信“人才贷”1100万元，全年提供“创业担保贷”“科贷通”等各类人才金融贷款13.4亿元，贷款金额增长8%。印发《关于进一步推进“双招双引”提质增效的若干政策举措》等6个政策，打造“余你同行·共赴江来”人才品牌，开展专项活动16个，为142家企业送服务上门，全年兑现区级人才发展专项资金578万元，为人才发展注入动能。



余江三院



邓埠镇金山村颐养中心项目落成

#### 改革引领 持续做优营商环境品牌

在余江区，流传着一个关于从“零”到“林”的发展故事。故事的主角是江西沃德尔科技有限公司，这家企业从一期发展到九期，从一家企业发展成一个汽配产业园，填补了鹰潭市汽配产业的空白。从试探性落户到连年扩产扩产，江西沃德尔科技有限公司董事长黄雷雷说，是余江区干部“招商的诚心、安商的决心、扶商的细心”，给了他“九连投”的信心。

好的营商环境就是生产力、竞争力。余江区干部群众深谙一个道理：为企业提供良好的“土壤、阳光、雨露”，就是为余江区赢得发展机会。得益于余江区把抓项目、兴产业融入营商环境建设当中，进一步厘清思路——企业关心什么期盼什么，他们就抓什么推进什么，从而真正实现审批环节更少、办事效率更高、为企业更优。近年来，余江区重点项目不断显现“追加投资”的连好效应，落户企业也乐当招商引路的“红娘”，通过以商招商不断吸引新项目纷纷至家。

——聚焦政务环境再优化。余江区积极打造“余快办”政务服务品牌，加快推进政务服务“全程网办”“一网通办”改革，依申请类事项网办率达100%。以政府机关共享材料代替群众分头递交材料，“企业信息变更一件事”“企业注销登记一件事”申请材料精简幅度超80%。大力推进“高效办成一件事”，目前“一件事”年办件量达3万余件；推动落实同权改革，仅用时1天就可以帮助业主办理新的印刷企业经营许可证。数字政府改革纵深推进，构建起全区一体化政务数据共享体系。实现4项国家级数据资源、29项省级数据资源、121项市级数据资源落地。完成自然资源、住房和城乡建设、农粮、林业等23个部门、1036项、1.18亿余条数据汇集。余江区数据台汇集数据总量达1.3亿余条，助力智慧产业、智慧党建、智慧环保、智慧水利、一表同享平台等省、市、区、县11个部门应用系统实现数据赋能。推动政务服务升级增效，依托政务服务网余江分行开设了企业全生命周期专区、个人一件事一次办专区、人才人事服务专区、水电(气)服务专区、公证服务专区、法律援助专区、电子印章专区、老年人专区等专项专区，共上线575个事项。

——聚焦市场环境再优化。增强信用监管效能。该区全面推行“信用+智慧”监管新模式，强化信用风险分类与双随机

抽查有机结合，促进经营主体信用风险分类结果与“双随机、一公开”监管有效融合，在制定“双随机、一公开”监管抽查工作计划时，根据经营主体信用风险分类结果，合理确定、动态调整抽查比例和频次，实施差异化监管，针对突出问题和信用风险开展双随机抽查。目前，余江区低风险经营主体“无事不扰”实现率达100%。

——聚焦法治环境再优化。推动柔性执法。余江区印发《关于推行行政执法减免清单制度的通知》，相继出台3批“首违不罚”“轻微不罚”事项清单，涉及31个单位309项；出台《关于落实企业“安静生产期”制度的通知》，设置每月1日至25日为企业“安静生产期”，除执行已经备案的监督检查计划和特殊情况外，各行政执法部门原则上不对企业开展行政执法检查。优化法律服务，创新服务形式，开通诉源治理。依托镇(社区)的微型(精密)元件产业园、鹰潭循环经济产业园、鹰潭余江眼镜产业园、余江工业园区成立的四个法治优化营商环境服务站，全面推行“营商环境服务站+企业”的诉源治理模式，开通民营企业法律服务诉求的直通车，为民营企业提供零距离的司法服务。常态化开展新官不理旧账、营商环境领域腐败和作风问题等专项治理行动，查处营商环境领域腐败和不正当之风问题76个93人，给予党纪政务处分68人。



余江区2025年一季度招商引智项目集中签约仪式现场



邓埠街道仅仪村普法培训现场



马塔镇中心卫生院颐养中心，老人在医护人员陪同下散步