



设施近民 老幼同惠 科技赋能

——代表委员话“十四五”全民健身计划实施成效

新华社记者 王沁鸥 牛彤彤 何磊静

2025年，是国务院印发的《全民健身计划(2021-2025年)》实施的收官之年。五年来，我国全民健身公共服务体系更加完善，人民群众体育健身更加便利，健身热情进一步提高。在取得亮眼的成绩单之后，如何让场地设施和赛事活动更贴近群众？如何满足青少年、老年人等重点人群的健身与健康需求？如何促进体医融合发展、发挥新技术在推动全民健身领域的效能？全国两会期间，代表委员们围绕政府工作报告相关内容广泛建言献策。

将更多健身场地设施建到群众身边去

国家统计局发布的《中华人民共和国2024年国民经济和社会发展统计公报》显示，截至2024年底，我国人均体育场地面积3.0平方米，提前超过了“十四五”规划的人均2.6平方米目标。代表委员们认为，数量的增长有目共睹，未来还应进一步提升健身场地布局的合理化程度、丰富健身活动类型。

全国政协委员、湖北省社会主义学院院长丁亚琳在2023年全国两会期间曾提交了《关于加强农村全民健身场地设施建设的提案》，这份提案被评为“全国政协2023年度好提案”。据丁亚琳介绍，湖北目前已实现全民健身场地设施的乡镇全覆盖，98%以上的行政村已拥有了场地设施。全国政协委员、北京体育大学中国体育政策研究院院长鲍明晓这两年也相继提出利用开放公园、废弃矿山作为场地供给的提案。他建议，全民健身场地设施应更注重空间布局的合理性，让体育在普通人身边扎根。

“浙江、上海等多省市正在试点社区健身房的建设，采用社区提供场地、财政资金购买设备、政府购买第三方服务进行运营的模式，将全天候的室内健

身设施推广到社区中去，提高了场地和设施的可达性。”鲍明晓说，自己今年的提案就是建议将这种模式在更多地区尤其是中西部地区尝试推广。

户外运动近年来呈现出大众化的趋势。鲍明晓认为，户外运动目的地的打造是一项需要兼顾安全、环保的系统性工作。他建议对不同目的地的资源环境条件进行分类，“生态特别脆弱、或者根据自然保护区的相关条例应当禁止人类活动的地方，不宜对户外活动开放。其他地方可以根据当地环境，制定有条件开放的政策”。

此外，马拉松、“村超”等面向普通群众的赛事活动，近年来激发起全民运动热情。2025年，国家体育总局将第十五届全运会群众赛事为龙头，推动“我要上全运”系列活动的开展。丁亚琳建议，应注重不同赛事的分层化设计，考虑城乡在观赏和参与性赛事方面的不同需求，打造持续吸引群众参与的赛事“IP”。

“一老一小”的健身与健康引关注

《全民健身计划(2021-2025年)》提出，到2025年，经常参加体育锻炼人数比例达到38.5%。截至2024年9月，我国经常参加体育锻炼的人数比例已达到37.2%。

在成绩单之外，青少年、老年人等重点人群的健身活动开展也受到代表委员们关注。国家体育总局等部门研究出台了《关于进一步做好老年人体育工作的通知》等文件，但老年人全民健身的服务缺口仍存。鲍明晓说：“我们在调研中发现，少肌症为我国老年人带来了比较严重的健康风险，这为更加健全的社区内老年健身设施和运动指导提出了需求。未来的社区养老等事业，是‘体育+’可以大有作为的一个领域。”

课题。全国政协委员、天津商业大学图书馆馆长刘小军也表示：“课间活动存在一定运动风险，需完善相关法律，建立保险等机制支持，让学校敢于放开校园运动。”

今年1月，中共中央、国务院印发的《教育强国建设规划纲要(2024-2035年)》提出，中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时。全国人大代表、盐城市第一小学督导室主任陈宏斌调研发现，部分学校的体育资源尚不足以满足“每天两小时综合体育活动+15分钟课间”的新要求。此外，一些农村和边远地区由于编制限制、薪酬待遇等因素，难以吸引和留住体育教师。他建议：“可考虑引入社会体育力量，利用社会体育组织、体育俱乐部和体育企业等拥有的教练员、器材和组织经验，弥补学校在体育资源上的短板。”

全国政协委员、世界反兴奋剂机构副主席杨扬也表示，专业运动员尤其是退役运动员应在学校体育中发挥更大作用。她对自己去年参加的由全国政协教科卫体委员会开展的“冠军思政课”活动记忆犹新。这项活动邀请奥运冠军、世界冠军赴基层中小学讲授思政课和运动健康科普课。在海南的一所小学，孩子们在一堂跑酷课后都不愿收拾器材，久久不愿让老师离去。“当时一位校长说‘这种孩子不愿下课的体育课，才是真正的体育课。’”杨扬说。

此外，鲍明晓等委员注意到，近年来，国家体育总局等部门研究出台了《关于进一步做好老年人体育工作的通知》等文件，但老年人全民健身的服务缺口仍存。鲍明晓说：“我们在调研中发现，少肌症为我国老年人带来了比较严重的健康风险，这为更加健全的社区内老年健身设施和运动指导提出了需求。未来的社区养老等事业，是‘体育+’可以大有作为的一个领域。”

全民健身仍需科学指导和科技助力

今年的政府工作报告强调：“加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。”如何做到科学健身普及和健康干预，成为代表委员们热议的焦点。

“在青少年群体中，遵循科学的原则至少需要体、教、医三者的融合。”厉彦虎说，“我们从2018年开始启动青少年脊柱与视力健康专项推广活动，在全国收集了大量数据，发现青少年中存在的脊柱功能欠佳、心肺功能不足、视力下降等问题，许多都与缺乏运动有关。但在开具运动处方、进行健康干预的过程中，医疗评估必不可少。”他介绍说，在一些试点城市，脊柱健康已纳入当地青少年体检中，站姿、坐姿、桌椅配备标准等通过教育部门在学校推广活动，项目组还向学生家庭普及脊柱健康问题的早期症状，并通过课间活动和体育课保证运动时间，各方形成合力共同守护青少年健康。

全国政协委员、广西体育高等专科学校教师韦军也建议，应建立基层全民健身公共服务联合体，以体医融合的方式建立符合基层需求的运动处方体系。鲍明晓则对人工智能等技术在运动技能普及方面的应用提出了设想。

“除了场地、时间有限，缺乏技能也会制约普通人参与运动的热情。人工智能和机器人技术的持续发展，或许可在未来降低体育培训的成本，也可在训练过程中为用户提供练习效果的评估。”鲍明晓说，目前，无人值守的健身房、智慧场馆等已在多地落地，但一个更贴合每个人具体需求的运动健康助手，或许是新技术在未来的体育行业中能为普通人打开的一扇门。

(新华社北京3月8日电)

“内卷式”竞争如何破局？

新华社记者 姚均芳

“内卷式”竞争是社会关注的热点之一。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告明确提出，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治“内卷式”竞争。

从去年7月30日中央政治局会议提出防止“内卷式”恶性竞争，到去年12月中央经济工作会议提出综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为，再到此次政府工作报告的相关表述，可以看到，整治“内卷式”竞争将综合施策、更有力度。

对“内卷式”竞争的危害，不少代表委员深有感触。全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东表示，“内卷式”恶性竞争非常具有破坏性，一些行业无底线“卷价格”、跟风式“卷赛道”、围剿式“卷人才”的情况，引发负面反应，挤压企业利润空间，破坏产业链和市场环境稳定，阻碍产业高质量发展。

地方招商引资同样存在“内卷式”竞争。一哄而上追热点、盲目补贴上项目等行为并不少见，违背了市场规律和公平竞争原则，有悖于统一大市场建设，加剧了产业竞争、产能过剩，带来了投资风险。

2025年以来，国家发展改革委、市场监管总局等部门针对“内卷式”竞争密集表态。国家发展改革委表示，综合整治“内卷式”竞争，积极化解一些行业供大于求的阶段性矛盾。市场监管总局表示，依法加强重点行业价格监管，整治“内卷式”恶性竞争；大力实施质量品牌战略，引导破解“内卷式”竞争。

这次，综合整治“内卷式”竞争写入政府工作报告，引发广泛关注。

政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛5日表示，要“综合整治‘内卷式’竞争和价格战”“要通过强化标准、强化监管、强化行业自律、规范政府招商引资行为等措施，使得价格反映质量，‘一分价格一分货’，防止出现‘劣币驱逐良币’的情况”“进一步规范地方经济竞争行为、招商引资行为，综合整治‘内卷式’竞争，真正破除地方保护”。

多位代表委员表示，综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为是关键。

全国政协委员、南方科技大学副校长李金说，应严格规范地方招商引资法规制度，完善绩效考核、统计、财税等方面制度，对地方招商引资拼财力、拼要素、拼政策的“内卷”现象加以引导。同时，应加快建立健全基础制度规则和切实有效的规范监管，消除一些地方存在的地方保护和市场分割等乱象。引导各地遵循产业发展规律、立足自身条件，因地制宜发展新质生产力。

政府工作报告还提出，要“加强产业统筹布局和产能监测预警，促进产业有序发展和良性竞争”。

全国人大代表、广州迈普再生医学科技股份有限公司董事长袁玉宇认为，企业不应盲目追热点，或受地方补贴政策吸引等盲目布局，而是应当聚焦主业，根据企业自身发展规律和市场研判控制风险，厚积薄发。

多位代表委员表示，苦练内功、积极创新也是破局“内卷”的有效途径。政府工作报告关于支持企业科技创新提出多方面举措，将引导企业加大科技投入，通过创新突破形成竞争优势，摆脱单纯依靠价格竞争的“内卷”困境，推动行业走向良性发展轨道。

(新华社北京3月8日电)

零基预算改革意味着什么？

新华社记者 申铨 吴慧珺

今年的政府工作报告提出，“开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革”，这一部署引发关注。

何为零基预算？简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

零基预算能发挥何种效用？在中国财政科学研究院院长杨志勇看来，零基预算的目的是打破基数观念和支出结构固化僵化格局，将更多财力用于保障国家重大战略任务和重点民生。

业内人士表示，在传统模式下，财政预算一般以上年支出为基数，适当考虑一定增长比例分配资金，虽然有一定合理性，但容易导致“为了花钱而花钱”等资金浪费现象。一些地区和部门存在着资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

“打破传统‘基数+增长’模式，有利于优化财政资源配置、提高资金使用效益。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦说。全国人大代表、广东省东莞市市长吕耿表示，从东莞的实践来看，深化零基预算改革，转变了条块分割、各管一块的传统思维。东莞坚持以集中财力办大事为导向，因时因势优化支出方向，推动实现聚财力、保大事、干成事。

深化零基预算改革，是深化财税体制改革的一项重要内容。近年来，围绕零基预算改革，中央和地方已积极开展试点工作。从2022年起，安徽以全面实施零基预算改革为抓手，坚持向财政资金要效益、向政府治理要效能，创新编制了年度重点保障事项清单，将预算资金从分配安排的起点就聚焦发展大事、民生要事。

“零基预算改革不是为了省钱，而是要将有限的资金用在刀刃上、紧要处，花出更大效益。”安徽省财政厅厅长谷剑锋说。在甘肃，进一步深化零基预算改革的实施方案已于2024年出台。“通过改革，全面清理规范支出政策，将项目支出细化为5种类型，明确每一类资金测算依据和安排方式，推动项目跟着政策走、资金跟着项目走。”吕林邦说，同时推进跨部门资金整合，提高资金使用集中度。

中央层面，财政部等16个中央部门在2024年率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局。党的二十届三中全会提出，深化零基预算改革。根据今年的政府工作报告部署，零基预算改革将进一步在中央和地方推进。

在内蒙古，实施零基预算改革三年行动方案(2025-2027)已经印发，并计划于2027年实现自治区、盟市、旗县全覆盖。“我们将通过改革构建‘该保必保、应省尽省、讲求绩效’的资金安排机制，通过进一步优化财政支出结构，增强国家和自治区重大战略任务保障能力。”内蒙古自治区财政厅预算处处长刘志伟说。

“零基预算改革，是预算编制方法的一次重大改革，需要‘刀刃向内’，也需要‘啃硬骨头’。当改革顺利推进，将大大提升财政资金效率，进一步强化资源统筹、提升保障能力，成果将惠及国计民生。”杨志勇说。

(新华社北京3月8日电)



3月6日，出席全国政协十四届三次会议的妇联界委员进行小组讨论。

“人工智能+”如何向未来

新华社记者 陈诺

“具身智能”“6G”等新词首次写入政府工作报告；在多场发布会、代表委员通道上，“人工智能+”频频被提及，成为最热词汇之一。

未来已来。两会现场，不少代表委员都在讨论“我”与“人工智能+”的新生活：“我尝试用人工智能写脚本拍短剧”“AI协助田间地头精准除草”“不少生产线机器人当家人”“骨科机器人手术‘精准到毫米’”……

近段时间，各类大模型和机器人加速迭代，大显身手。DeepSeek低成本、高性能开源模式贡献“中国智慧”，“讯飞星火”等大模型深挖丰富场景，宇树科技等企业的机器人“进化”为“功夫大师”……

面对新一轮科技革命和产业变革，中国持续推动“人工智能+”行动，打造新质生产力强劲引擎。

报告提出“培育壮大新兴产业、

未来产业”“梯度培育创新型企业”。代表委员说，独角兽企业、瞪羚企业代表着新兴产业、未来产业发展的方向，在人工智能等前沿领域不断涌现，拓展出经济新赛道。

数据显示，2024年我国完成备案并上线提供服务的生成式人工智能大模型接近200个，注册用户超6亿；工业机器人装机量占全球过半；牵头制定养老机器人国际标准。

历年政府工作报告中，2015年写入“互联网+”一词；2024年，首次提出开展“人工智能+”行动，今年政府工作报告提出持续推进“人工智能+”行动，部署越发展具有针对性，让更多企业在人工智能领域跑出加速度。

“人工智能+”从来不是某个企业的独木，而是一个生态的丛林。

“国家针对人工智能的政策扶持以及全方位的资源投入，实施‘东数西算’工程，壮大长期资本耐心资本……带来人工智能的蓬勃之势。”全国政协委员、奇安信科技集团董事长齐向东说，“抢

抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，为企业在人工智能浪潮中搏击增强了底气、信心。”

发展“人工智能+”，人才是关键。代表委员认为，一方面要善聚人才谋发展，特别是支持年轻人和初创企业去闯，营造更好的创新生态、开放包容的环境。另一方面，要让AI技能成为公民必备能力，积极拥抱人工智能浪潮。

中国科学院院士施一公委员说，在人工智能“来袭”的时代，人工智能应该成为一门通识课，让人工智能为你所用，改变世界，创造未来。

从现在着眼，“人工智能+”会创造怎样的未来？中国科学院院士乔红委员说，我们构建了人形机器人工厂这一核心技术底座，它能够快速形成低成本和相对高性能的机器人系统，服务国家的工业和农业。

让人工智能赋能千行百业，走进千家万户，代表委员建言，要持续在产业

赋能、终端应用、场景培育等方面发力。

中国科大附一院(安徽省立医院)党委书记刘连新委员说，医院不久前完成DeepSeek本地化部署，随着人工智能加速落地运用，将为基层首诊医生提供快速、精准的诊断建议。

海尔集团提出老牌家电制造企业智能化转型生存法则，要么与AI同进化，要么被AI淘汰。全国人大代表、海尔集团董事局主席周云杰认为，人工智能赋予中国智造更多想象空间。

“五年前，我们下决心加大科技创新力度，五年大约投了1050亿元。”全国人大代表、小米集团董事长雷军说，将持续大规模投入底层核心技术，2025年预计达300亿元，AI相关研发投入将占四分之一，“要把最新的人工智能技术应用到各个终端上，让广大的消费者能够享受科技带来的美好生活”。

坚持创新再创新，“人工智能+”从科幻到现实，加速迈向美好未来。

(新华社北京3月7日电)