



# 稳外贸稳外资如何发力？

## ——两会中国经济问答

“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”“要稳步扩大制度型开放”——3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，释放出进一步扩大开放的鲜明信号。

今年政府工作报告明确，扩大高水平对外开放，积极稳外贸稳外资，并就“稳定对外贸易发展”“大力鼓励外商投资”作出一系列具体部署。

外贸、外资，联通国内国际，对稳增长稳就业、构建新发展格局具有重要支撑作用。面对复杂严峻的国际形势，稳外贸、稳外资如何再发力？今年全国两会期间，各界人士围绕这一话题建言献策。

### 激发外贸新动力

当前，外部环境带来的不利影响加深，个别国家挥舞“关税大棒”。稳外贸，成为两会会场内外各方关注的话题。

全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司董事长朱华荣带来企业的好消息：今年前2个月，长安汽车海外销量同比实现两位数增长。就在本月，企业首个海外新能源整车基地将在泰国罗勇正式投产。

“今年企业‘走出去’步伐更坚定。”朱华荣代表说，借助重庆“渝车出海”计划等政策支持，企业全球化脚步加快，进一步拓展共建“一带一路”国家市场。

外贸企业加快“走出去”，正是中国外贸提升“韧”实力的一个生动注脚。

商务部部长王文涛在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上说：“西方不亮东方亮，北方不亮南方亮，没有把鸡蛋放在一个篮子里面，更体现了中国外贸的强大韧性。”

应对外部市场不确定性，拓展多元化市场，降低对单一市场的依赖尤为关键。

“加大稳外贸政策力度，支持企业稳订单拓市场”“优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，强化企业境外参展办展支持”……政府工作报告提出务实举措，助力企业稳订单拓市场。

全国人大代表、辽宁省商务厅厅长潘爽说，辽宁省确定今年支持企业参加150个重点境外展会，并强化地方金融支持，助力更多企业参与国际市场竞争。

全国人大代表、中天科技集团有限公司董事长薛萍介绍，企业所在的江苏省南通市采取系列举措支持企业海外办会，让企业技术、商务人员可以“说走就走”，极大提升了经贸往来便利性。

迎难而上，更要发挥好中国的产业链优势和创新优势。

全国人大代表、TCL董事长李东生认为，中国科技制造业已具备性价比和质量的双重优势，在构建全球化能力优势的过程中，科技创新能力将成为重要支点。

如今，小到咖啡机、扫地机，大到电动汽车、工业机器人，中国出口产品更具科技含量；跨境电商连续多年实现两位数增长，为全球消费者提供更多选择；《黑神话：悟空》《哪吒2》等游戏、电影海外“圈粉”，中国服务也在加快“走出去”。

“拓展外贸增量一个重要的增长点就是创新提升服务贸易。”王文涛说。

全国政协委员、大湾区进出口商业总会会长林龙安建议，推动人工智能与跨境电商的深度结合，促进技术与产业聚合发展，助力我国持续引领全球贸易新格局。

王文涛介绍，将启动国家服务贸易创新发展示范区建设，打造一批服务贸易综合改革开放示范区。在入境游、数字服务、专业服务、“保税+服务”等领域多点发力，推动货物贸易、服务贸易、数字贸易融合发展。

### 提升引资“磁吸力”

“我们坚定看好中国消费市场前景，今年麦当劳中国预计新开1000家餐厅。”麦当劳中国首席执行官张家茵十分关注今年全国两会。她注意到，政府工作报告提到“以消费升级引领产业升级”，这将为外企带来蓬勃商机。

当前，国际投资环境更趋复杂激烈，中国引资挑战与机遇并存。从全国两会前夕发布的《2025年稳外贸行动方案》到政府工作报告的相关部署，引资稳资力度明显加大。

要做好投资准入限制的“减法”——

伴随着制造业领域外资准入限制措施实现“清零”，中国开放重点从传统制造业逐步向服务业领域延展。

全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟认为，数字经济迅猛发展，制造业与服务业融合不断加强，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，将为外资制造业企业、服务业企业带来新增长点。

要做好优化营商环境的“加法”——

政府工作报告提及，鼓励“外国投资者扩大再投资”，切实把外资企业的国民待遇落实到位，营造一流营商环境。

在安徽，外商投资企业境内再投资免登记试点于去年底落地。企业从开户到资金入账，办理时间由以往两三天缩短到2小时左右。

全国人大代表、国家外汇管理局安徽省分局局长马骏认为，切实帮助外商提高整体经营效率，才能增强其扎根中国的意愿，也会对增量外资更具吸引力。

不久前，上海优化营商环境8.0行动方案发布。全国人大代表、上海社会科学院党组书记权衡说，要持续打通制约发展的痛点堵点，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，吸引更多链主企业、

总部企业入驻，带动各类资源要素高效集聚。

要提升利用外资的“含金量”——

计划报告提出，大力提升利用外资和境外投资质量。发布鼓励外商投资产业目录(2025年版)，引导更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保领域以及中西部和东北地区。

眼下，空客天津A320系列飞机第二条总装线正在渤海湾畔的滨海新区施工建设，这家全球航空制造业巨头已在中国深耕40年之久。

全国人大代表、天津市滨海新区区长单泽峰说，要从畅通创新要素流动、对接国际高标准经贸规则、加强服务保障等多方面下功夫，稳步拓宽投资领域，打造吸引外商投资的“强磁场”。

### 高水平对外开放再提速

“面对挑战，中国依然坚定走开放、创新、可持续发展之路。”总部设于瑞士的智库霍瑞西斯组织主席弗兰克·于尔根·里克特说，这不仅能增强全球投资者信心，也让世界经济有了更多稳定增长的支撑。

当今世界变乱交织，确定性日益成为全球稀缺资源。

政府工作报告明确，无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。

今年是海南自由贸易港封关运作之年，“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”被写入政府工作报告。

全国人大代表、海南省委自贸港工委办副主任蔡强说，海南正围绕自贸港核心政策加快落地精心准备，预计相关政策落地后，自贸港“零关税”水平将得到显著提升，贸易投资自由化便利化水平也将迈向新高度。

“推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权”“完善经开区开放发展政策”“促进综合保税区转型升级”……开放水平越来越高，改革探索先行先试，政府工作报告赋予改革开放“试验田”新的任务。

全国人大代表、江苏省政府外事办公室主任孙秩表示，要抓好示范性、带动性强的标志性改革举措，促进以国家级新区、自贸试验区为代表的各类开放平台转型升级、创新提升。

以开放的确定性应对世界经济的不确定性，中国始终与世界各国共享合作发展机遇。

“中国相关经济政策不断促进产业转型升级，尤其是新质生产力的发展，为包括施耐德电气在内的众多企业提供了更强的创新动力。”施耐德电气执行副总裁尹正说，中国政府坚持不懈推动高水平对外开放、实现高质量发展，进一步增强了中国市场对外资企业的吸引力。

新华社记者 谢希瑶 李晓婷 柯高阳 (新华社北京3月9日电)

# 紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责

从全国人大常委会工作报告看人大工作新进展新成效

2024年是全国人民代表大会成立70周年。70年的实践充分证明，人民代表大会制度具有强大生命力和显著优越性。

8日上午，北京人民大会堂。全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大三次会议报告全国人大常委会工作。

维护宪法权威，以高质量立法保障和服务改革发展；增强监督工作针对性、实效性；推进代表工作制度规范化……一年来，十四届全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，法治中国建设迈出坚实步伐，全过程人民民主呈现勃勃生机。

### 加强宪法实施和监督，完善中国特色社会主义法律体系

报告显示，一年来，十四届全国人大常委会共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件……

“2024年全国人大常委会立法数量和质量双提升，在服务新质生产力发展、国家机构制度完善、对外开放和民生保障等方面取得新突破。”安庆师范大学校长彭凤莲代表说。

加强宪法实施监督，维护宪法权威和尊严——

从落实宪法规定，第三次作出授予国家勋章和国家荣誉称号的决定；到完善宪法相关法律制度，修改监督法、监察法，两次审议代表法修正草案；再到持续做好合宪性审查、备案审查工作，督促制定机关纠正正确处理各类规范性文件1040件……2024年，全国人大常委会把宪法实施和监督、宪法宣传教育贯穿到各项工作之中。

心怀国之大者，为高质量发展提供保障——

制定能源法，保障国家能源安全、促进绿色低碳转型；修订矿产资源法，加强矿产资源保护和合理开发利用；制定增值税法，推动健全有利于高质量发展的税收制度；审议金融稳定法草案、反不正当竞争法修订草案等，促进发展新质生产力、构建新发展格局、实现高质量发展。

回应民生关切，把人民期盼写入法律——

2024年11月8日，学前教育法表决通过，标志着学前教育进入“有法可依”的新阶段。

中国式现代化，民生为大。制定学前教育法、学位法，推动建设高质量教育体系；作出关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定，积极有效应对人口老龄化挑战；修订科学技术普及法，培育崇尚科学、追求创新的社会风尚……全国人大常委会及时关注和回应人民群众所思所盼所愿，推动法律满载民意、贴近民生。

展望2025年，全国人大常委会预安排审议34件法律案。围绕健全社会主义市场经济法律制度，制定民营经济促进法等；围绕完善生态文明制度体系，继续推进生态环境法典编纂工作；围绕人工智能、数字经济、大数据等新兴领域加强立法研究……新的起点上，立法工作高质量推进，推动法律成为护航民族复兴、增进人民福祉的坚实基础。

### 依法行使监督职权，发挥人大监督的重要作用

监督权是宪法法律赋予人大的一项重要职权，人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。

报告显示，一年来，十四届全国人大常委会共听取审议“一府一委两院”21个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问，9项专题调研……推动党中央决策部署贯彻落实，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。

2022年以来第三次听取审议金融工作情况的报告，有力推动我国金融改革发展；开展非物质文化遗产法执法检查，推动完善配套制度，强化系统性保护；开展黄河保护法执法检查并进行专题询问，用法治力量保护好中华民族母亲河……

“从修改监督法首次将专题询问制度纳入专章作出规定，到首次将备案审查与常委会执法检查等常委会监督工作相结合，一项项措施都令人感受到‘全链条’的人大监督让法律制度的‘牙齿’充分‘咬合’。”辽宁省人民检察院检察长高鑫代表说。

养老医疗、教育公平、生态文明，这些备受百姓关心的民生话题，也是全国人大常委会监督的重点。

一年来，全国人大常委会听取审议推进养老服务体系建设和改进失能老年人照护工作情况报告，推进托育服务工作情况报告，着力用有温度的监督，守护百姓“稳稳的幸福”。紧盯环境质量改善、防沙治沙、农业法实施等领域，持续加强生态环境监督，打好监督“组合拳”，推动美丽中国建设。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。2024年，全国人大常委会紧盯“政府账本”，让国有资产“家底”更清晰。

“推动更多财力向困难地区和基层倾斜”“严格落实好党政机关习惯过紧日子要求”“聚焦就业、养老、医疗等重点领域加强民生保障”……透视2023年中央决算草案审查结果的报告，一项项监督意见建议确保把钱花在紧要处、用在“刀刃上”。

### 加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职

3月5日，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议。

加强代表履职保障和监督、完善重点督办机制、完善“一府一委两院”联系代表制度……修改代表法，推进代表工作制度化、规范化，对于推动人大工作高质量发展具有重要意义。

一年来，全国人大常委会持续加强代表工作能力建设，深化和拓展“两个联系”，支持和保障代表依法履职、发挥作用。

2024年，1838人次全国人大常委会参加全国人大常委会统一安排的主题调研；常委会组成人员直接联系416名全国人大代表；邀请275名代表列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会……一项项数据显示，人大代表参与常委会工作的广度、深度不断拓展，代表们积极建言献策、担当尽责，为人大工作注入更多活力。

一件件聚民意、察民情的代表建议得到采纳，成为推动高质量发展的良策。报告显示，代表在十四届全国人大二次会议期间提出的9235件建议、闭会期间提出的105件建议已办理完毕并答复代表，所提问题得到解决或计划逐步解决的占76%。

一年来，全国人大常委会紧扣代表履职需求，将代表履职培训从“全覆盖”转向“精准化”，不断提升代表履职能力。

线上培训与线下教学，履职培训与专题培训，集中学习与经验交流……2024年，全年围绕乡村振兴、高质量发展等主题举办5期代表专题学习班。

参加“铸牢中华民族共同体意识”专题学习班后，甘肃临夏州积石山保安族东乡族撒拉族自治县人民医院副院长马秀英代表对自己身上肩负的使命更有体悟，“我要从自身做起，在日常诊疗中积极宣传和落实党和国家的医疗惠民政策，持续铸牢中华民族共同体意识”。

透过这份报告，可以清晰地看到，在党的领导下，全国人大常委会一年来各项工作取得的新进展新成效。面对今后一年的任务，报告提出，将高质量推进立法工作、围绕大局做好监督工作、充分发挥人大代表作用等，稳中求进推动人大工作高质量发展。

新华社记者 熊李 李明辉 (据新华社北京3月8日电)

# 守护公平正义 服务发展大局 增进民生福祉

## ——代表委员审议讨论两高报告

新华社记者

连日来，出席全国两会的代表委员围绕最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告进行审议讨论。

代表委员们认为，两高报告展现了司法机关紧紧围绕推进中国式现代化，忠实履行宪法法律赋予的职责，为大局服务、为人民司法、为法治担当，在平安中国、法治中国建设上取得的新成效，彰显了司法机关守护公平正义、服务发展大局、保障民生福祉的责任担当。

### 守护公平正义 维护社会稳定

2024年，检察机关起诉涉黑恶犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人；法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.9万件5.8万人，同比下降5.8%；审结电信网络诈骗案件4万件8.2万人，依法严惩涉缅北等跨境电信网络诈骗犯罪……

代表委员们认为，两高报告披露的这一系列数据，是司法机关以严格公正司法推动更高水平平安中国建设的体现。

辽宁省人民检察院检察长高鑫代表在审议时特别提到“余华英拐卖儿童案”：“检察机关依法起诉、法院顶格判处死刑，体现了对挑战法律底线行为的‘零容忍’。”

他表示，司法机关肩负着维护社会公平正义、保障人民安宁的神圣职责，对于大案要案，要依法从重从严从快惩治，通过刑罚的及时性，有效回应社会关切。

随着互联网深度融入生活，网络空间治理更加需要司法发力。

2024年，检察机关起诉利用网络实施的侵犯公民个人信息犯罪2458人，办理公益诉讼5061件；法院持续从严惩治网络暴力犯罪，以侵犯公民个人信息罪对292人定罪判刑，以侮辱罪、诽谤罪对91人定罪判刑。

“两高报告披露严惩网络暴力，反映出司法机关守护网络清朗的坚定决心。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表认为，需构建“技术+法治+教育”的立体防线，通过算法识别谣言源头、完善平台责任追究机制，从根源遏制“按键伤人”。

维护社会稳定，源头在基层治理。

代表委员们注意到，两高报告均提出坚持和发展新时代“枫桥经验”。各级检察机关领导包案办

理信访案件4.8万件，重复信访同比下降19.7%；法院诉前化解纠纷1218.2万件，涉房屋买卖、信用卡、保证保险等案件均大幅下降。

安徽省淮溪县刘桥镇乡村振兴工作站负责人陈影代表分享了基层实践：“‘六尺巷调解法’将‘礼让和谐’的传统智慧融入纠纷调解，让村民从‘争地边’到‘让墙基’，真正实现案结事了。”她建议，推广更多“文化+法治”融合模式，如依托地方戏曲、乡规民约开展普法，让法治精神在基层生根发芽。

### 服务发展大局 护航质效提升

“起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪13.7万人”“依法再审纠正涉产权冤错案件46件”“审结涉外商事案件2.6万件”——两高报告中有关司法机关过去一年护航经济发展的成效引起代表委员们的关注。

在江苏南京执业多年的思思达律师事务所管理合伙人魏青松委员在讨论时说：“过去一些地方存在‘以刑手段干预经济纠纷’‘趋利性执法’等问题，导致企业成本高企。”他特别提到最高检督办的31件重点案件：“这些案例释放出明确信号，司法既要惩治犯罪，也要避免‘一刀切’伤及无辜企业。”在大力推动科技创新、产业创新的进程中，知识产权司法保护不可或缺。

2024年，全国法院审结知识产权案件49.4万件，最高人民法院知识产权法庭成立6年来审结技术类知识产权上诉案件近2万件，其中涉战略性新兴产业案件数量和占比逐年攀升。

四川省高级人民法院院长王树江代表以“蜜胺”发明专利及技术秘密侵权案为例讲述司法创新实践：“该案涉及三省多家企业，通过跨区域联合执行促成全面和解，权利人最终获偿6.58亿元，既保护了核心技术，又推动行业合作升级。”

他认为，需进一步完善技术事实查明机制，探索“专家陪审员”“技术调查官”等制度，破解“高精尖”案件审理难题。

从长江十年禁渔到黄河流域生态修复，司法机关坚持以“预防性+恢复性”司法理念重塑生态治理格局。

2024年，检察机关起诉破坏生态环境资源犯罪3.6万人，办理公益诉讼5.7万件；法院审结环境资源案件21.9万件，严惩污染环境犯罪，协同生态环境部开展第三方环保服务机构弄虚作假问题专项整治。

广西桂林漓江风景名胜景区战略发展处副主任

汤建伟代表表示：“去年漓江流域359件生态案件的办理，不仅惩治了违法者，更持续推深做实‘河长+检察长’协作机制，全力守护河畅民安。”他建议将生态修复效果纳入地方政府考核，形成长效治理动力。

### 增进人民福祉 保障民生权益

两高报告显示，2024年法院审结涉教育、养老、医疗等民生案件548.3万件；检察院起诉危害食药安全犯罪1.5万人，办理食药安全公益诉讼2.6万件。代表委员们表示，这是司法机关贯彻“群众利益无小事”的集中体现。

保障未成年入权益，是全社会的责任，也是司法为民的重要着力点。

代表委员们认为，两高报告提到的“严惩侵害未成年人犯罪”“强化未成年人犯罪预防治理”“发布家庭教育指导典型案例”等举措展现了司法机关积极作为，筑牢未成年入权益保护防线。

“我注意到，两高报告同时提到法治副校长。我国常态化开展法治进校园，全国法院近4万名法治副校长切实担起守护责任。”东北师范大学附属中学校长邵志豪代表说，法治教育从课堂抓起，将为青少年成长注入更多正能量。

针对农民工欠薪、新就业形态劳动关系认定等民生难题，2024年法院审结劳动争议案件61.4万件，帮助追回薪酬285.4亿元。

重庆安保集团有限责任公司项目部副经理黄大勇代表对加强劳动者和特定群体权益保障的相关内容感受最深。

“以保安等服务行业劳动者为例，就业市场存在社保缴纳不足、合同签订不规范等问题。”黄大勇说，“我们公司所在的渝北区检察机关通过举办培训会、设立检察服务站、加强普法宣传等方式对用人单位开展培训，提升用人单位依法用工意识，维护劳动者合法权益。”

依法保护农民工、灵活就业和新就业形态劳动者权益；加强老年人、妇女、残疾人等群体权益保障；从严惩治危害食品药品安全、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪……

对于两高报告中提出的2025年相关工作安排，代表委员们认为，这积极回应了人民群众的急难愁盼，体现了法治温度，有助于进一步提升人民群众的司法获得感。

(新华社北京3月9日电)