

牢牢把握根本遵循 加快推进科技强省

编者按

今年全国两会期间，习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。习近平总书记的重要讲话，为建设科技强省提供了根本遵循。江西日报传媒集团智库事业部特邀江西省科学院科技战略研究所的专家学者，围绕牢牢把握根本遵循、推进江西科技强省建设发表建言。本期特刊发与会专家学者的观点，以飨读者。



在赣州开展纺织服装产业调研 陈春林摄

扎实抓好科技创新和产业创新深度融合

冯雪娇

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”。科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的实现载体，推动科技创新和产业创新深度融合，方能破解新质生产力的“双螺旋密码”。推动科技创新和产业创新融合发展，是坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位的生动实践，为江西省科技创新和产业创新有机结合提供了根本遵循。

扎实抓好教育、科技、人才一体化改革，筑牢现代化产业体系基石。教育、科技、人才一体化发展，是党的二十大报告提出的战略要求，也是党的二十届三中全会作出的重要部署。教育、科技、人才关系紧密，科技创新靠人才、人才培养靠教育，科技又带动教育改革，三者协同共促，缺一不可。抓一体化改革，要增加符合产业需求的创新供给。科技创新要转化为现实生产力，必须着眼现代化产业体系建设，否则就是“无源之水”。同时，

要构建教育、科技、人才互融互通创新生态。加快建设高质量教育体系，深化职普融通与产教融合，完善升学通道，增强职业教育的适应性。重构人才评价体系，破除“四唯”倾向，建立多元评价标准和分类评价机制，优化激励机制，强化支撑产业创新的人才供给。完善科技战略布局，强化基础研究投入，优化资源配置，健全科技成果转化生态，畅通“最后一公里”。

扎实抓好传统产业、新兴产业、未来产业全域创新发展，点燃产业升级“引擎”。产业是科技成果转化到现实生产力的关键环节。要在长远发展中保持优势，抢占先机，必须推动传统产业、新兴产业、未来产业齐头并进。传统产业是产业创新的阵地。传统产业具有体量大、数量多的特征，在制造业中占比超80%，是现代化产业体系的“压舱石”。随着技术迭代、产品升级，传统产业有望焕发新生，成为培育新质生产力的重要领域。新兴产业是产业创新的重要领域。

作为知识技术密集型产业，新兴产业具有物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好等特征，是经济增长的新引擎。宇树机器人、深度求索(DeepSeek)等创新刷屏，都是新兴领域科技创新的生动注脚。未来产业是产业创新的前沿方向。作为孵化和培育中的新兴产业，未来产业代表着科技和产业的长期发展方向，是世界各国竞相争抢的发展制高点，如以具身智能机器人为代表的新一代AI应用机器人已成为未来产业发展重点，将迎来大规模商业化机遇。

扎实抓好科技型企业、创新平台、体制机制核心关键，解锁新质生产力发展“密码”。科技创新聚焦产业发展短板、市场堵点、潜在需求，产业创新激发新动能、新引擎，扎实推进二者的深度融合，把卡点、堵点打通，才能实现更多“1+1>2”的效果，两者精准对接，才能助力经济发展。一是建强创新主体支撑力量。企业是推动两者融合的重要力量。当前，我国企业研发投入占全社会研发投入的75%以上，高

新技术企业、科技型中小企业数量快速增长，企业科技创新主体地位不断增强，在支撑高水平科技自立自强和现代化产业体系建设中发挥着重要作用。二是强化创新平台支撑作用。创新平台是科技创新和产业创新融合的“桥梁纽带”。要建立健全从基础研究、应用基础研究到中试熟化、技术研发、成果转化、企业孵化的全链条科技创新平台体系，以实现从“源头创新—技术攻关—成果转化”的全链条贯通，助力科研从“书架”向“货架”的高效转化。三是激活体制机制支撑动能。体制顺、机制活，则要要素聚，创新兴。当前，科技创新中仍存在一些深层次体制机制障碍，创新资源配置碎片化、“数据孤岛”现象等问题仍然存在，因此，要聚焦科技向产业转化的全流程，推进科技决策、计划、组织、评价及结果运用等全流程畅通，打通产学研金服用通道，构建高效融合创新生态。

(作者为江西省科学院科技战略研究所副所长、研究员)

深化改革提升科技资源配置效率

杨兴峰

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调：“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”科技体制改革是推动科技创新和产业创新深度融合的关键路径，是优化科技资源配置，提升科技创新效能的重要举措。深化科技计划、评价激励、创新生态等领域的体制机制改革，打破束缚和制约，建立更加科学、高效、灵活的科技资源配置体系，切实提升江西科技创新整体效能。

改进科技计划管理是推动我省科技资源精准配置的重要手段。完善项目生成机制，推动项目征集由被动受理向超前布局、技术预测和产业需求相结合转变；进一步强化企业创新决策主体地位，给予企业更大自主权，支持省内企业更大范围、更深程度参与科技计划项目指南编制等创新决策。完善自然科学基金联动机制，探索省市联合、省企联合支持基础研究机制，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。创新项目管理机制，完善科技项目管理数字化治理模式，构建完善全省统一的科技项目管理信息平台，消除跨部门数据壁垒，推动科技资源实现从“分散低效”向“精准配置”转型，为科技创新提供更高效率的资源支撑。

优化评价激励机制是提升我省科技资源利用效率的关键环节。深入推进全省科研院所分类评估，完善以

创新成效为导向的省级科研院所、新型研发机构分类评估制度。探索实行年薪制、协议工资、项目工资等更灵活的科研事业单位薪酬制度。完善多元化人才评价制度，科学设置人才评价周期，赋予用人单位更大自主权。完善职称评审标准体系，进一步提高团队项目权重，弱化“唯一第一作者”要求，构建“个人卓越”与“集体成功”并重的评价生态，激发科研团队集体创新活力。推广科技型企业创新积分制评价改革，完善企业科技创新积分评价体系，破解企业融资难题，提升我省科技型中小企业创新活力。

营造良好创新生态是强化我省科技资源使用效能的根本保证。创新科技金融新模式、新产品、新服务，探索科技金融集群贷模式，按照“一产业一榜单一利率”原则，通过“科技发榜—银行揭榜—揭榜即贷”形式，有效提升我省6大先进制造业集群相关企业融资效能。持续扩大财政科研项目经费“包干制”试点范围，赋予科研人员更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。建立健全宽容失败和全过程管理相结合的工作机制，深入推行科技计划项目、成果转化尽职免责机制，坚持激励与惩处并重，加强监督检查结果运用，将监督结果与项目申报、资金分配、职称评定、资格授予、社会征信等挂钩，积极营造追求真理、崇尚创新、鼓励探索、允许试错的科研氛围。

(作者为江西省科学院科技战略研究所副所长)

进一步强化企业科技创新主体地位

刘少金

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，经济大省要“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”，并深刻指明“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”这一重要论述不仅为经济大省引领高质量发展指明方向，更揭示了科技创新和产业创新深度融合的核心逻辑——强化企业科技创新主体地位。企业作为连接科技与产业的天然纽带，既是技术突破的实践者，又是产业升级的推动者，其主体地位的强化是实现科技创新和产业创新“双轮驱动”的关键支点，更是培育新质生产力、掌握发展主动权的战略选择。作为中部地区加快崛起战略支点，我省锚定创新江西建设宏伟目标，亟需以进一步强化企业科技创新主体地位破题，协同政府、企业、社会，促进科技创新和产业创新深度融合，在科技强省赛道实现从“要素驱动”向“生态驱动”的范式跃迁。

持续优化制度设计，构建企业主导的创新体系是破题之基。强化企业主体作用，重在贯通企业参与创新决策、资源配置到成果转化的全链条。在决策层面，推动企业在省级科技计划中担任“出题人”，优先支持链主企业主导技术攻关方向遴选。建立健全常态化企业专家科技咨询制度，大幅提升省科技专家库中企业专家占比，确保创新方向与市场需求精准对接。要素配置方面，深化落实研发费用加计扣除、首台套设备补贴、高

新技术企业税收优惠等政策“免申即享”，积极发展“投贷联动”“知识产权质押融资”等金融工具。健全以企业为主导的科研组织模式，支持科技领军企业、链主企业、龙头企业等牵头组建产业技术研究院、产业创新联合体和产业创新联盟，联合解决产业链关键共性技术。转化协同方面，推动建立跨区域概念验证中心、中试验证平台，为成果转化提供技术熟化、产品试制、工艺创新等服务，努力破解技术转化“死亡谷”难题。依托省“1+M+N”成果转化体系，搭建“线上+线下”交易平台，构建全链条技术交易网络，通过成果库、需求库、专家库的资源整合，实现技术供需精准匹配。

分级分类培育创新主体，激发企业活力是破题之要。做好分级分类梯次培育，重在提升引领性、支撑性和基础性。一是强化链主龙头企业引领作用，依托省级重大专项“2030先锋工程”等重点支持一批链主龙头企业布局基础研究和前沿技术，加快成长为科技领军企业。二是提升骨干企业支撑作用，充分发挥企业“创新积分制”新型政策工具效能，积极引导科技、产业、金融信贷等要素资源差别化配置，强化固本扶持，提升产品附加值和品牌影响力。三是扶持壮大小微初创企业，优化完善全生命周期孵化体系，推动建设“众创空间+加速器+产业园”等孵化载体，强化“投贷联动”，视绩效情况对孵化载体给予差异化的财政资金补助。

(作者为江西省科学院科技战略研究所副研究员)

“三端”发力持续完善科技成果转化体系

陈春林

在国家政策指导下，江西省出台了系列科技成果转化政策。2024年，更是首次构建“1+M+N”科技成果转化服务体系。持续完善和强化科技成果转化体系，建议从成果转化的供给端、中间端、需求端“三端”齐发力，通过有组织科研、有组织转化、有组织孵化，培育更多新质生产力以引领产业高质量发展。

供给端要持续推进有组织科研体系。通过有组织科研让高校院所与产业发展提前对接非常关键。一是科研机构要多路径建立有组织科研载体。鼓励现有传统院所大胆探索试点，通过孵育路径和衍生路径发展有组织科研机构。保障有组织科研机构能超越传统院所结构，能根据现实需要灵活地增设、扩展以及终结，从而促进跨学科合作。二是企业要探索主导产学研深度融合创新范式。科技领军企业可牵头组建创新联合体，探索产学研新型合作模式，以市场反馈来推进科研项目研发方向及时调整。三是政府要积极服务有组织科研“组局”。政府在有组织科研“组局”中既不能缺位，也不能越位。政策上要不断完善成果转化、知识产权保护、监督激励等机制，以消除科研机构和企业“在组局”研发中的顾虑。在科技项目立项机制上，让更多科研成果活动从松散模式向有组织科研理念转变。

中间端要持续推进有组织转化体系。开展有组织转化才能更好地连接科研和产业。一是依托“1+M+N”科技成果转化服务体系持续扩大资源“汇交池”能级。强化以省中心为核，设区市、高校院所分中心多级联动的资源“汇交池”建设。资源“汇交池”最终建成集成成果供需、法规政策、小试中试、成果评价、科技金融、检

测认证等综合功能。二是建设高能级成果转化服务机构等载体提升服务效能。重点培育国际化、全方位、综合性的技术转移机构，为科技成果转化提供全周期服务。重点支持有能力的组织机构，围绕我省重点产业领域，建设一批概念验证和中试平台，提高工程开发、技术熟化、样品试制、测试验证等中试服务水平。三是以金融创新护航科技成果转化。完善科技金融服务体系，推动保险公司开发科技成果转化险，支持更多资本参与设立概念验证基金，发展风险投资壮大耐心资本等。用好江西省科技创新发展基金下设的5亿元成果转化子基金，健全该基金投资决策和激励容错机制，适度延长投资期限，依托其撬动更多社会资本投早投小投硬科技。

需求端要持续推进有组织孵化体系。将科技成果应用到产业链，要构建有效的孵化培育体系。一是鼓励“一条龙”应用计划。推动产业链上下游、大中小企业在协同创新基础上，引导头雁企业牵头，上下游企业、研发机构协同，实施“一条龙”应用计划，促进创新产品先试先用、迭代升级。二是加强应用场景创新与示范推广。推动探索组建应用场景促进中心和专业化经营公司，推动企业成为场景创意提出、设计开发、资源开放、应用示范的主体。鼓励地方通过编制场景创新成果推荐目录等方式，推动具有首创性、示范性的标杆场景项目落地。三是支持科技成果公司化孵化。针对小试阶段的科技成果，鼓励项目建立公司，成立法人实体开展孵化工作。针对高成长性成果，可纳入孵化器、加速器予以支持。

(作者为江西省科学院科技战略研究所副研究员)

加快江西传统产业改造升级

魏昌婷

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调：“抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。”江西传统产业占比比较高。有色金属、石化化工、钢铁、建材、纺织、食品、家具等传统产业占工业比重超六成，构筑了江西工业的坚实基础，同时也培育出一批代表中国、享誉世界的名牌产品，成为我国参与国际竞争与合作的优势力量。当前，适逢国际秩序深度重构、全球科技变革与产业革命持续演进，加快传统产业改造升级是江西紧跟时代步伐、提升核心竞争力的迫切需要。

首先，要牢固树立正确的传统产业价值观。要深化认识、坚定信心，认清江西传统产业在全省乃至全国经济社会发展中的重要地位，避免在推进全省传统产业改造升级过程中将传统产业等同于落后产业、夕阳产业简单退出。一方面，要充分利用江西传统产业在长期发展过程中的科教、人才、技术、市场网络等资源积累，为新质生产力发展蓄势赋能。另一方面，要发挥江西传统产业的载体作用，为新兴技术的发展提供场景与市场。如实施江西传统产业全面数字化转型，以传统产业牵引数字技术、数字产业发展，让江西传统产业的改造提升成为发展新兴产业、未来产业的桥梁纽带。

其次，形成系统化推进传统产业转型的方法论。江西传统产业仍然面临着盈利能力不足、生产装备老旧、人才青黄不接等问题，建议从市场、技术、人才三线并推进江西传统产业改造升级。一是要找准市场方向。着眼人民日益增长的物质文化需求下的新兴消费市场，

强化方向引导，以新场景、新消费、新需求提振传统产业效益，继而改善传统产业关键要素的配置能力。二是要强化对新技术的开发与应用。依托“2030先锋工程”，强化传统产业的关键共性技术、绿色工艺、装备供给。深入推进“千项技改、万企升级”，运用先进适配技术改造提升传统产业，推进传统产业生产方式提升、工艺流程优化、产品更新换代以及业态模式创新。三是要加强人才队伍的培养力度。发挥南昌大学等高等院校育才主阵地的作用，面向新兴产业与传统产业渗透交叉发展趋势，聚焦学科交界处科学技术的新增长点建设交叉学科，强化人才储备。

最后，建立健全支持传统产业改造升级的政策工具箱。一方面，完善全国统一大市场建设相关配套落地政策，加快融入全国统一大市场建设。探索实施过剩产能整合行动，加快治理部分传统行业低水平重复建设、过度内卷的行业乱象，加快建设统一开放、竞争有序的市场秩序，为传统产业的改造升级营造良好生态。另一方面，实施针对性的产业改造升级政策。围绕全省有色、石化、钢铁等传统产业不同发展阶段与发展趋势，制定实施“一产一策”的改造升级计划。同步完善政策效果评估体系，提升政策精准度与时效性，适时优化调整政策。此外，制定推进跨行业协作引导政策。针对石化化工、有色等传统产业与电子信息、新能源等新兴产业耦合度较高的情况，探索通过联席会议、平台共建、技术共享等方式，突破行业间壁垒，推进传统产业与新兴产业的供需对接、互融互促。

(作者为江西省科学院科技战略研究所副研究员)



智观