

# 文件意义重大，期待落实细则

## ——专家解读《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》

10月10日，国务院办公厅发布《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》（以下简称《意见》），旨在健全促进全民健身制度性举措、解决群众“健身去哪儿”难题。

就《意见》的发布，新华社记者采访了多位专家，专家们表示，《意见》对于全民健身的意义重大，但政策的真正落地，还需要各方通力配合和积极推进。

### 触及健身场地的核心问题

首都体育学院原校长、教授钟秉枢表示，《意见》的发布意义重大，加强场馆设施建设，目的是要发展群众体育，场馆建设是一个抓手，一个基本的条件。

钟秉枢说：“《意见》涉及土地的使用问题，这是我们以往在体育场馆建设中一个老大难问题，包括土地到底怎么用，怎么管，没有一个文件提供支撑。这次的文件从城市空闲土地、城市公益性建设用地、租赁方式供地、复合用地模式这四种不同性质的土地，给出了不同的指导意见，这为涉及的相关土地使用奠定了一个基础。之前没有这些规范时，有些问题很难办，现在把这些在文件中说明了。”

体育社会学学者卢元镇表示，这是一个很惠民、也很切合实际的文件。“体育场馆建设难度是非常大的，不是体育部门一家能够完成的，也不是民政部门一家能够承担的。因为它涉及征地、涉及很多利益方，所以要做成有一定的难度。但因为现在我们城市的土地利用率不是很高，多地的一些死角是可以开发用于群众体育活动的，所以也留有了一定空间。另外，很多第二产业的厂房废弃后都闲置着，完全可以把它改造成室内场馆。这些都需要以这个文件为背书。”卢元镇说。

黑龙江大学社会学教授曲文勇说：“过去我们有一些体育设施被闲置，被挤占，我认为这个文件的出台可以逐步改善这种情况，这应该是一个大趋势。”

### 硬件+软件，全民健身得到全方位护航

除了场地设施等硬件外，《意见》还对社区体育赛事活动、“互联网+健身”等全民健身“软件配置”提供了方向。

河北咏怀全民健身与全民健康发展研究院院长王兵说：“这个文件在用地等方面有新的举措，场地设施建设结合活动、赛事，与社区体育发展一起推动，非常值得肯定。”

钟秉枢则重点关注了“丰富社区体育赛事活动”的相关表述。《意见》中提出，体育总局要加强统筹指导和顶层设计，结合开展“我要上全运”群众体育赛事活动，打造线上与线下比赛相结合、全社会参与、多项目覆盖、多层次联动的“全国社区运动会”，充分发挥社区体育赛事在激发拼搏精神、促进邻里交往、增强社区认同感等方面的作用。

钟秉枢说：“我们加强全民健身场地设施建设，服务群众，而群众体育的广泛开展，尤其是社区体育的开展，将对促进邻里交往，增强社区认同，起到积极作用。建立国家社区体育活动管理服务系统，推进‘互联网+健身’这种数字平台，实际上是推动了智能化、智慧化、信息化的一个系统，通过这样的系统，可以对社区的人员流向有一个全面的把控，这对未来国家社区建设，包括社区安全服务保障等其他各方面的工作，建立了一个非常强大的管控的社区网络，为未来社区的整体建设发展又奠定了一个基础。”

长期关注家庭体育研究的武汉体育学院新闻传播学院院长、博士生导师张德胜认为，这一意见顺应了疫情防控常态化下的全民健身需求。他说，疫情让人们认识到锻炼身体的益处，成千上万人在家中跳绳、踢毽子、练瑜伽、

打太极、做广播操，一些家庭还利用跑步机、功率自行车等器械来锻炼，有效对冲了宅家期间的多吃少动、过量睡眠、沉迷电子产品等不良习惯的影响。

张德胜建议，体育、教育、卫健等部门与“互联网+体育”平台合作，尽快建立家庭体育与家庭健康指导体系，为每一个家庭建立“体育运动与健康促进”数据库，为家庭成员的科学健身提供多元化的精准指导。在此基础上，鼓励相关产业部门研发适应市场需求的健身产品。

### 专家建议多方努力促进落实

王兵认为文件落实环节更应该注意因时、因地、因需的问题。否则力度越大，恐对基层伤害会越大，百姓会越不满意。

钟秉枢表示，落实起来还需要相应的地方、相关各级行政部门出台相应的政策支持，从发布到落地，还有一个过程。

卢元镇提出两点建议：第一，现在应该注重室内场馆的建设，尤其是北方地区，室外场地会面临空气质量问题、风沙问题以及寒冷问题，所以要加强对室内体育场地的建设，特别是室内泳池的建设；第二是要大力提倡体育公园建设，它和休闲、娱乐紧密结合，是一个适合家庭锻炼和度假的场所。另外，建议体育部门要加大体育系统场馆开放的力度，有些基地条件很好，不开放很可惜。

“我们可以把闲置的大专院校、机关事业单位的一些场馆，根据时间段充分利用起来，这个可能只有互联网能做到。可以根据人们的择、需求，制定相应的补偿措施，使得经营者能够经营下去。我觉得北方地区的冬季应该开放这样的场馆。”曲文勇说。

（新华社北京10月10日电）



10月10日，西班牙人队球员武磊（左）在比赛中。  
当日，在2020-2021赛季西班牙足球乙级联赛第五轮比赛中，西班牙人队主场以1:0战胜阿尔科孔队。  
新华社发



10月10日，德国队球员金特尔（左）在进球后庆祝。  
当日，在基辅举行的欧洲国家足球联赛A级第四组第三轮比赛中，德国队客场以2:1战胜乌克兰队。  
新华社发

## 全民健身再迎“及时雨”

国务院办公厅10月10日印发《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》（以下简称《意见》），从完善顶层设计、挖掘存量建设用地潜力、提升建设运营水平、实施群众体育提升行动等方面对构建更高水平的全民健身公共服务体系提出了具体且颇具可操作性的意见，为正在蓬勃发展的全民健身事业送来一场及时雨。

自2014年10月国务院印发《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》（简称“46号文件”），将全民健身上升为国家战略，至今已经六个年头。过去六年里，全民健身蓬勃发展，全民健身场地设施不断增加，但健身设施的数量、质量与人民群众不断增长的需求相比仍有很大差距，全民健身公共服务体系仍有很大的提高

空间，各地在发展全民健身、推进健身设施建设时也遇到了一些政策瓶颈。

《意见》此时的发布，对构建更高水平的全民健身公共服务体系有非常强的实际指导意义。比如，《意见》第一条就提出要摸清底数短板，要求各地区摸清健身设施建设短板的同时，要制定并向社会公布可用于建设健身设施的非体育用地、非体育建筑目录或指引。过去几年，记者采访过不少体育从业者、投资人，对他们中的很多人来说，能否找到一块合适的土地用于建设和运营全民健身设施经常要靠运气，这样的目录或指引，无疑能让他们更容易做到有的放矢。

值得注意的是，《意见》在很多表述上极为具体和具

备可操作性，可见《意见》的出台经过了深入调研，很多提法和建议中如今健身设施建设的痛点和堵点，一方面为各地政府落实《意见》提供更强的可操作性，提高其“下限”执行力，同时也给各地留出足够的创新空间，让有条件的地方能尽力提高其“上限”，进而从整体上构建出更高水平的全民健身公共服务体系。

当然，好政策永远只是开始，而不是“终点”。过去几年里，体育领域的好政策层出不穷，但部分政策在落实方面的困难却成了体育事业发展的新痛点。有可操作性强的具体建议，更要加强组织领导、实施到位。《意见》明确提出，加强全民健身场地设施建设，发展群众体育，是各级人民政府的重要公共服务职能，是贯彻全民健身国家战略、实施健康中国行动的必然要求。可以想见的是，如果各级政府都能把这一重要公共服务职能纳入政府的“实事工程”“考核办法”，健身设施建设及群众体育发展都必然会上一个台阶。（新华社南京电）



### 青春风暴

▲10月10日，斯维亚特克庆祝胜利。

当日，在法国巴黎进行的2020年法网公开赛女单决赛中，19岁的波兰选手斯维亚特克以2:0战胜美国选手克宁，夺得冠军。

新华社发

▶10月10日，克拉维茨/米斯（右）高举冠军奖杯。当日，在法网男子双打决赛中，德国组合克拉维茨/米斯以2:0战胜帕维奇（克罗地亚）/苏亚雷斯（巴西）组合，夺得冠军。

新华社发



## 环鄱精英赛第二站比赛结束

本报讯（记者刘斐）10月11日上午，2020环鄱阳湖自行车精英赛第二站吉安遂川站的比赛在桃源梯田景区顺利完赛。

本站比赛吸引了全省各地的168名自行车好手参赛。经过近一个小时激烈比拼，男子公路精英组冠军被速盟SuperTen车队选手范伟摘走；朝阳轮胎车队选

手胡紫云夺得男子山地精英组冠军；江西巨星自行车队选手陈永彬成为男子山地大师组冠军。此外，景德镇自行车运动协会祺洋航车队选手王祥梅继首站大觉山站夺冠后，再次斩获遂川站女子山地精英组冠军。

据悉，环鄱精英赛第三站比赛将于10月14日在萍乡武功山景区开赛。

## 16岁江西女将全国游泳冠军赛摘铜

本报讯（记者郁鑫鹏）10月8日，记者从省田径游泳运动管理中心副主任付锋表示，由于年龄等原因，万乐天目前与傅园慧等国内强手相比仍有不小的差距，例如傅园慧在此次100米仰泳预赛中游出了59秒48小组第一的成绩，汪雪儿在决赛中游出了达奥运A标的59秒55的好成绩。而程玉洁此次主要目的是测试能力，她参加了100米自由泳、200米自由泳、200米仰泳、200米混合泳等多个项目。“真正意义上讲，2025年的全运会，才是当打之年的万乐天、程玉洁的舞台。”付锋这样说道。

此次比赛，江西浩沙游泳队共有万乐天、程玉洁等6名运动员参加。经过激烈角逐，万乐天以1分00秒67和2分14秒79的成绩分获女子100米仰泳铜牌、200米仰泳第四名。今年15岁的景德镇女孩程玉洁以2分3秒78和55秒36的成绩分别获得女子200米自由泳第六

## 中国乒协在赣挑国乒后备人才 我省24名孩子闯过首轮关

本报讯（记者郁鑫鹏）10月8日，记者从省体育局获悉，2020年中国乒乓球青少年、国少集训队江西省选拔赛于10月7日晚在九江白鹿奥体全民运动中心落幕，从全省300名参赛青少年儿童中脱颖而出的24名选手，将代表江西参加第二阶段的国青、国少选拔赛。

据省乒协相关负责人介绍，江西省选拔赛分男女7

岁至8岁组、9岁至10岁组、11岁至12岁组、13岁至14岁组，共8个组别，每个组别的前三名进入由中国乒协组织的第二阶段选拔赛。

赛场上，选手们全力以赴，奉献了一场场精彩的攻防大战。最终莫湜天、颜鸿艺、赵刚、张一诺、陈禹熙、郑婉宜、孔祥森、李诗琪等24名选手晋级选拔赛次轮。

## 国家体育总局：体能测试不影响高水平运动员奥运会参赛选拔

据新华社北京10月10日电 针对近期部分运动员因体能测试成绩无缘专项决赛，国家体育总局副局长李建明在接受采访时表示，体能测试不会影响高水平运动员奥运会参赛选拔和参加包括奥运会在内的国际比赛机会。

李建明强调，在中国高水平运动员训练过程中，基础体能缺乏是一个比较普遍的现象，加强基础体能已成为体育界内外的共识。

在此前举行的全国游泳冠军赛中，包括叶诗文、王简嘉禾、余贺新、傅园慧等众多名将因体能测试未达标而无缘决赛。