

# 国务院常务会议召开

## 部署进一步改革完善中央财政科研经费管理,给予科研人员更大经费管理自主权;确定稳定生猪产能的措施,促进保供稳价增强猪肉安全供应保障能力

据新华社北京7月28日电 国务院总理李克强7月28日主持召开国务院常务会议,部署进一步改革完善中央财政科研经费管理,给予科研人员更大经费管理自主权;确定稳定生猪产能的措施,促进保供稳价,增强猪肉安全供应保障能力。

会议指出,要按照党中央、国务院部署,深入贯彻新发展理念,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,针对科研人员突出关切,大力破除不符合科研规律的经费管理规定,更好激励科研人员潜心钻研。会议确定了进一步改革完善中央财政科研经费管理的措施。一是简化预算编制,将预算科目从9个以上精简为3个。将设备费等预算调剂权全部下放给项目承担单位。对基础研究类和人才类项目推行经费包干制。二是加大科研人员激励,提高科研项目间接费用比例,科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上。对数学等纯理论基础研究项目,间接费用比例可提高至60%。科研单位可将间接费用全部用于绩效支出。扩大劳务费开支范围,由单位缴纳的项目聘用人员社保补助、住房公积金等纳入劳务费列支。科技成果转化现金奖励不受所在单位绩效工资总量限制,不作为核定下一年度绩效工资基数。三是加快项目经费拨付进度,项目任务书签订后30日内,要将经费拨付至承担单位。项目完成后,结余资金留归承担单位使用,用于科研直接支出。从科研经费中列支的国际合作与交流费用不纳入“三

公”经费范围。四是创新财政科研经费支持方式。按照国家确定的重点和范围,由领军科学家自主确定研究课题、科研团队和经费使用。支持新型研发机构实行“预算+负面清单”管理模式,除特殊规定外,财政资金支持产生的科技成果及知识产权由新型研发机构依法取得、自主决定转化及推广应用。五是科研项目由相关方面配备科研财务助理,提供预算编制、报销等专业化服务,减轻科研人员事务性负担。相关人力成本费用可通过项目经费等渠道解决。六是改进科研经费监管。加强事中事后监管,依法依规开展审计监督。会议要求,各相关方面要狠抓上述措施落实,国办加强督查。

会议指出,通过多措并举稳定生猪生产,目前生猪产能已从一度出现的严重滑坡较快恢复到正常年份水平。针对当前供需变化,要遵循经济规律,更多用市场化方式缓解“猪周期”波动,确保生猪供应和价格稳定。一要稳定财政、金融、用地等长效性支持政策,保护生猪养殖场(户)积极性。对养殖场(户)和屠宰加工企业不得随意限贷、抽贷、断贷。不得违法违规扩大禁养区范围。稳定规模猪场存栏,帮扶中小养殖场(户)提升养殖水平。二要建立生猪生产逆周期调控机制,当能繁母猪存栏量月度同比减少10%以上或生猪养殖连续严重亏损3个月时,各地可对规模养殖场(户)给予一次性临时救助。三要抓好重大疫病防控,加强猪肉储备应急调节。



## 转移被困人员 加紧城市排涝

7月28日,在河南省卫辉市,消防救援人员转移被困老人。当日,河南省卫辉市的救援排涝工作仍在进行中,救援人员全力转移被困人员并进行排涝作业。 新华社记者 李 安摄

## 今年以来我国洪涝灾害致3481万人次受灾 146人死亡失踪

新华社北京7月28日电(记者刘诗平、胡璐)国家防汛抗旱总指挥部秘书长、应急管理部副部长兼水利部副部长周学文28日表示,今年以来,洪涝灾害已致我国3481万人次受灾、146人死亡失踪,7.2万间房屋倒塌,直接经济损失1230亿元,与近5年同期均值相比分别下降34%、64%、45%、22%。

周学文在国务院新闻办公室当天举行的防汛救灾工作情况新闻发布会上说,7月17日以来,洪涝灾害造成河南、山西、内蒙古等21个省区市1540万人次受灾,96人死亡失踪,转移安置161.4万人,尤其是河南省灾情重、伤亡大,截至目前有73人遇难。

“今年以来气候异常,极端天气事件多发频发。”周学文说,雨情汛情灾情主要特点是,降水时空分布严重不均,多地雨量大创纪录。7月20日郑州最大小时降雨量达201.9毫米,突破我国大陆小时降雨量历史极值;北方江河汛情严重,中小河流涨势迅猛,入汛以来全国26个省372条河流发生了超警

以上洪水;工程险情多发,一些省份受灾严重。其中,内蒙古有2座水库发生垮坝,河南3座水库发生管涌、漫坝等险情,河南郑州、新乡等多个城市出现严重内涝,多条河流堤防发生决口。

周学文说,当前,正值“七下八上”防汛关键时期,预计8月底前,我国气候状况总体偏差,南北各有一条雨带,其中北方雨带主要位于京津冀大部、内蒙古中东部、黑龙江西部、吉林西部和辽宁西部,8月中下旬上述地区有发生极端强降雨事件的可能,部分江河流域可能发生较大洪水。与此同时,后期可能还会有多个台风生成登陆影响我国,并有可能北上。

“当前和下一阶段防汛抗洪形势仍然严峻复杂,国家防办、应急管理部将继续加强统筹协调,进一步抓细抓实防汛救灾各项措施。”周学文说,将进一步强化责任措施落实,强化监测预警和会商研判,强化人员转移避险,强化抢险排涝救援,强化救灾救助,全力保障人民群众的生命财产安全。

## 疫情卷土重来 美国忙于甩锅

据新华社北京7月28日电 美国政府退伍军人事务部26日要求下辖医疗系统医护人员必须接种新冠疫苗。这是美国首个强制雇员接种新冠疫苗的联邦政府机构。美国疾病控制和预防中心数据显示,目前全美近90%的地区新冠确诊病例数都在攀升,新增确诊病例、住院病例、死亡病例等关键指标大幅反弹,引发广泛关注和担忧。

美疾控中心数据显示,截至21日,美国7日平均日新增确诊病例4万例,较前一周上升46.7%;7日平均日新增死亡病例约220例,较前一周上升9.3%。此外,截至19日,7日平均日新增住院病

例约3500例,较前一周上升32.2%。

美疾控中心指出,近期疫情指标大幅反弹与高传染性的德尔塔毒株加速传播有很大关系。目前,美国所有新增确诊病例感染的都是变异新冠病毒,其中德尔塔毒株占主导地位,其导致的确诊病例估计占近期全美新增确诊病例的83.2%。

分析人士指出,美国疫情正卷土重来,而美国政府却还在忙着甩锅推责,在国际上炒作“实验室泄漏论”,试图栽赃嫁祸、转移矛盾。正如美国国家过敏症和传染病研究所所长安东尼·福奇所言,在应对疫情的进程中,美国正走在错误方向上,让人失望。

## 东京奥运会



## 赛艇——女子四人双桨:中国队夺得冠军

7月28日,中国队选手陈云霞、张灵、吕扬、崔晓桐在赛后庆祝。

当日,在东京奥运会赛艇项目女子四人双桨决赛中,中国队夺得冠军。

新华社记者 杜满逸摄



## 跳水——男子双人三米跳板决赛:谢思埸/王宗源夺冠

7月28日,中国选手谢思埸/王宗源在比赛中。当日,在东京奥运会男子双人三米跳板决赛中,中国选手谢思埸/王宗源获得冠军。新华社记者 丁 旭摄



## 举重——男子73公斤:石智勇夺冠

7月28日,中国选手石智勇在比赛中。当日,在东京奥运会举重男子73公斤级决赛中,中国选手石智勇夺冠。新华社记者 杨 磊摄

# 中国股市热点观察

新华社记者 刘 慧

近期,中国股市出现较大波动,市场存在一定的担忧情绪。深入分析当前市场关心的几方面问题,不难得出结论:中国经济持续向好的基本面没有发生变化,中国改革开放的步伐依然坚定,中国资本市场发展的基础依然稳固。

## 中国经济稳中向好是资本市场健康发展的基石

投资股市,大家都很关心经济基本面和流动性。近期,中国经济交出了稳健的“半年报”成绩单:今年上半年,中国创造了超过53万亿元的国内生产总值,同比增长12.7%。二季度两年平均增速5.5%,高于一季度。

尤其值得注意的是,上半年我国18.07万亿元的进出口规模创下了历史同期最好水平。其中,出口9.85万亿元,进口8.22万亿元,贸易顺差1.63万亿元。

可以看出,中国与世界经济其他国家的经贸往来变得更加紧密,同时也印证了以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加快构建。

今年是“十四五”新开局,疫情防控压力不减,国内外形势依然复杂多变。面临诸多挑战,各领域的改革稳步推进,减税降费、培育新动能、保障民生等方面的政策举措成效明显:

——2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制惠企利民,多措并举降低实体经济融资成本;

——规模以上高技术制造业增加值同比增长22.6%,新能源汽车、工业机器人、集成电路产量同比分别增长205%、69.8%、48.1%;

——全国碳排放权交易市场上线交易正式启动,绿色发展步伐加快;

——居民收入持续增长,就业完成全年目标超六成,居民消费价格

温和上涨;

……

中国经济稳中加固、稳中向好的趋势给了中国资本市场发展保障和底气。

再来看看流动性。数据显示,今年以来我国金融总量适度增长,对实体经济的信贷支持力度持续增强,市场流动性保持合理充裕。

而中国人民银行也表示,将坚持正常的货币政策空间,根据国内经济形势和物价走势把握好政策力度,兼顾内外均衡,更好支持实体经济,为经济高质量发展营造适宜的货币金融环境。

## 行业监管政策有利于中国长远发展

对于近日出台的平台经济、教育培训等行业的监管政策,市场上有些疑虑。这种情绪在股票市场有所反应。

正确理解平台经济、教育培训等行业的监管政策,必须从中国经济社会发展的大局出发。

党的十九届五中全会、中央经济工作会议及中央财经委员会第九次会议明确提出,要强化反垄断和防止资本无序扩张,切实防范风险。要从构筑国家竞争新优势的战略高度出发,建立健全平台经济治理体系,推动平台经济规范健康持续发展。这为强化平台企业监管、推动平台经济高质量发展指明了方向。

去年以来,加强规范和监管成为平台经济发展的关键词。一系列监管政策的升级,一个个反垄断案例的处罚,都向市场传递着清晰的信号:不适应的监管体制正在加速完善,平台经济的发展要走向良性有序的轨道。

近日,中办、国办印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。意见提出“学科类培训机构一律不得上市融资,

严禁资本化运作”等相关监管政策。

要看到,近年来大量资本过度涌入培训行业,贩卖焦虑和过度宣传异化了教育的本质,破坏了教育的公益性和正常生态。这次政策的出台就是针对民生痛点进行的一次纠正。

由此不难看出,无论是针对平台经济还是校外培训机构,这些监管政策,都是促进行业规范健康发展、维护网络数据安全和保障社会民生的重要举措,并非是针对相关行业的限制和打压,而是有利于经济社会长远发展。

## 中国对外开放的坚定决心没有改变

由于近期的一些监管政策涉及境外上市企业,市场上有一种担心,担心未来中国企业赴境外上市的政策是否存在变数,中国资本市场对外开放的步伐是否放缓。

实际上,针对企业境外上市的问题,监管部门近期也释放了不少信号。

证监会主席易会满近期在陆家嘴论坛上表示,一些企业愿意到境外上市,一些赴境外上市的企业愿意回归,有来有去是一种正常现象,我们总体都持支持态度。

他同时强调,企业赴境外上市的前提,是要符合境内相关法律法规和监管要求。“不论在哪个市场上,都要遵守当地的法律法规,都要树立公众公司的意识,敬畏法治,敬畏投资者。”

可以肯定的是,证监会对企业选择上市地持开放态度,支持企业根据自身发展需要作出选择,支持企业依法合规利用两个市场、两种资源发展。

与此同时,我国资本市场对外开放的步伐,不仅没有因疫情而放缓,反而进一步加快。近日,证监会已核准高盛华证证券有限责任公司通过子公司从事另类投资业务。此外,证监会于2020年8月核准花旗银行(中

国)有限公司证券投资基金托管资格,该公司也于近日完成筹备工作并依法领取了经营证券期货许可证。

应该看到,尊重契约精神,保护产权和知识产权,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,“两个毫不动摇”不会改变,改革开放的大政方针不会改变,我国社会主义市场经济的发展方向不会改变。

## 中国资本市场全面深化改革的步伐不会停止

关注资本市场改革的人,一定会对近年来市场的一系列变化印象深刻。

发行上市条件更加精简优化、信息披露制度更加严格、发行承销机制更加市场化、中介机构责任更加强化……随着注册制等重大改革陆续落地,以信息披露为核心的注册制理念正在重塑着市场生态。

在注册制制度框架下,发行、上市、交易、退市、再融资、并购重组等一系列制度创新全面展开。科创板形成诸多可复制可推广的经验。去年,相关改革成功复制到创业板,注册制改革进入“深水区”。

“十四五”规划纲要明确,全面实施股票发行注册制。接下来,注册制将稳步推进到全市场,将进一步激发市场活力,提高直接融资比重。

健康的市场生态和良好的投融资循环,离不开健全的法律保障。随着新证券法、刑法修正案(十一)、《关于依法从严厉打击证券违法活动的意见》陆续出台,投资者保护体系不断完善,资本市场违法成本明显提升。

改革促进发展,改革激发活力。中国资本市场正是在不断改革中发展壮大,这一步伐不会停止。

当前,全球经济金融仍面临较大的不确定性,中国资本市场发展面临的内外环境复杂严峻。通过改革来应对挑战正是题中之义。无论是回应中国经济的需求,还是继续破解市场弊端,都离不开资本市场深化改革的有力推进。(新华社北京7月28日电)

# 外交部:美国借溯源搞政治操弄只会以失败告终

新华社北京7月28日电(记者温馨、王宾)外交部发言人赵立坚28日说,美国借溯源搞政治操弄的做法已经遭到国际社会的普遍反对,在事实、科学、正义面前,政治操弄不得人心,只会以失败告终。

当日例行记者会上,有记者问:CGTN智库日前发布网上民意调查报告显示,参与投票的全球网民80%认为新冠病毒溯源问题已经被政治化,发言人有何评论?

赵立坚说,CGTN智库使用联合国官方语言中文、英语、俄语、法语、西班牙语和阿拉伯语进行的民调,反映了全球民众对美国溯源问题政治化的严重不满。参与投票的网民

用不同的语言表达了同样的心声,“新冠病毒起源调查没有解决大流行的控制问题,这是掩盖美国企图遏制中国崛起的愚蠢无益的政治策略”。

赵立坚说,一段时间以来,美国为了转移自身抗疫不力的责任,达到抹黑打压别国的政治目的,大搞疫情政治化、病毒污名化、溯源工具化,严重损害了科学溯源和全球抗疫大局。

赵立坚说,美国歪曲事实,散布虚假信息。美国罔顾中国—世卫组织联合研究报告结论,援引一些没有真凭实据的官员或情报信息,大肆炒作“病毒是从武汉病毒研究所泄露的”。美国如此蛊惑人心、混淆视听,妄图将莫须有的罪名扣给中国,

就是为了转移视线,掩盖自身早期病例和疑点重重的生物实验室真相。

赵立坚说,美国违背科学,鼓吹情报调查。为了实现“实验室泄漏论”的预设立场,美国抛弃科学研究,大言不惭宣称让情报部门在90天内拿出溯源调查结论。这一做法不科学、不客观、不严谨,就是一场彻头彻尾的政治闹剧。

赵立坚说,美国大搞胁迫,四处挥舞“黑手”。美国通过胁迫、施压等方式,妄图使科学家在其霸权、霸凌面前低头,转而支持“实验室泄漏论”。据报道,许多不愿屈服的科学人士因此饱受人身攻击和谩骂威胁,有的专家不得不辞职以维护其所

坚守的科学立场。

“事实胜于雄辩,人心岂会愚弄。”赵立坚说,美国借溯源搞政治操弄的做法已经遭到国际社会的普遍反对。截至目前,已有60国致函世卫组织总干事谭德塞,强调病毒溯源是一项科学任务,不能被政治化,中国—世卫组织联合研究报告应该得到维护。多国政要、媒体、专家、民众纷纷以不同方式发声,谴责美国将溯源政治化的做法。中国网民呼吁世卫组织调查美国德特里克堡生物实验室的签署签名已经有1600多万。

“我们正告美方,在事实、科学、正义面前,政治操弄不得人心,只会以失败告终。”赵立坚说。