

### 过去,法院执行以惩戒为主,如今,惩戒与激励并重。江西转变执行工作理念,探索建立信用承诺和信用修复机制——

# 助失信者“信用重生”

本报全媒体记者 杨 静 实习生 金梓纯

回想起两年前的艰难时光,陈铭光仍心有余悸。2020年初,危机不期而至。陈铭光公司担保的一家企业临时向他借1000万元还贷,结果贷款一还就被银行拒绝续贷。一下子失去了现金流,公司被拖入泥潭,直接后果是另一起贷款纠纷案无力执行,陈铭光和公司面临联合信用惩戒,这对企业来说无疑是雪上加霜。

帮助陈铭光恢复信用走出困境,是江西在全国省级层面率先执行的失信被执行人信用承诺和信用修复机制。

从2020年4月试行至今,江西已有1200余家涉案企业通过信用承诺和信用修复恢复“造血”功能,渡过难关。

## 新机制,谋一条“放水养鱼”的出路

近三年,像陈铭光的公司这样因疫情陷入信用危机的企业,占江西法院执行案件的四成以上。

“守信者一路畅通,时时受益,失信者一处失信,处处受限,如今已成为全社会的共识。我们在执行过程中发现,一些失信企业进入信用‘黑名单’后,很努力地想履行义务,但因顶着‘失信’的帽子,生产经营和社会活动中主体资格处处受限,最终难以履行。”省高级人民法院执行局局长邹中华表示。

在精准惩戒的同时,能不能对主动纠正失信行为的被执行人给予一定程度的宽容,为他们纠错守信、缓解困境提供一条新的路径?

2020年4月,《江西省高级人民法院关于建立失信被执行人信用承诺和信用修复机制的实施意见》出台。意见明确,失信被执行人有积极履行生效法律文书确定的义务的意思,向法院作出信用承诺,可根据案件具体情况,给予其1至3个月的宽限期。已被纳入失信被执行人名单的被执行人,如有积极履行生效法律文书确定的义务的行为,法院可将其名单信息从失信被执行人名单中删除,并解除一些限制性措施。

不是简单地“洗白记录”,也不是简单地“退出惩戒”。意见同时规定,宽限期期间,如果法院发现被执行人拒不配合法院执行或虚假承诺,可立即将其失信信息予以公布,同时对其予以信用惩戒。

“信用惩戒只是手段不是目的,试点信用承诺和信用修

复的初衷,就是为了解决执行中遇到的现实困境,通过‘放水养鱼’解决失信者‘欲而不能’的困境,为自动履行的失信被执行人谋一条出路,而这也是信用体系建设的应有之义。”邹中华说。

## 信用承诺,给困难企业“输氧”

“感谢法院给了企业喘息的机会,我们将努力早日履行完剩下的款项。”当江西某建材公司负责人刘某得知法院决定给予其3个月的失信宽限期,暂缓对其适用信用惩戒时,松了一口气。

因为一桩买卖合同纠纷,建材公司与某煤矸石销售部诉诸法庭。经乐平市人民法院调解,公司必须在2021年12月20日之前,一次性付清全部货款连同诉讼费共180余万元。调解生效后,建材公司偿还了30余万元货款,后受疫情影响,经营困难,还款中断。

一边是因未及履行生效裁判即将被法院纳入失信被执行人名单的焦虑,一边是对信用惩戒影响生产的担忧,正当刘某焦虑万分的时候,执行法官的一个电话让他燃起了新的希望。

原来,在执行过程中,承办法官发现,建材公司所属的场地设备已整体出租,如果强制提取租金,势必给公司后续经营带来更大压力。如果给公司一个缓冲机会,结果可能大不一样。

在法院的组织下,申请执行人、被执行人与承租人在坐了一起,达成新的协议:承租人每个月从租金中预付10万元给申请执行人,直至剩余款项全部付清。建材公司主动向法院作出信用承诺,表示将积极配合履行协议。经法院组成合议庭审查,同意对其适用“信用承诺”,并解冻公司账户,用以支付人工工资。

“对于执行法官来说,就是要让信用惩戒成为企业守法尽责的紧箍咒,让信用承诺成为企业化解危机的减压阀,让善意文明执行理念成为企业纾困解难的助推器。”乐平市人民法院院长饶贵告诉记者。

由“要我履行”变为“我要履行”,两年多来,全省已有820家企业在宽限期内主动履行义务,自动履行率大幅提升。

## 信用修复,助失信企业“造血”

从法官手上接过信用修复证明,江西某集团有限公司负责人王某如释重负。

“被联合惩戒的日子真煎熬,不能办理贷款融资,没法参与项目投标,也很难获得上下游企业的信任,尤其是疫情防控期间,融资困难直接影响到企业生存。”王某告诉记者。

王某所在的是一家电线电缆生产行业的龙头企业,因投资失误,负债累累,濒临破产。今年年初,公司因拖欠合作伙伴600余万元电线电缆货款,被起诉至萍乡市安源区人民法院,后进入执行程序,王某作为企业负责人,被列为“失信被执行人”。

此时,电线电缆市场行情需求旺盛,多家供应商前来洽谈。可企业处于失信状态,失去了参与项目投标的资格。

眼看项目一个接一个“黄”掉,心急如焚的王某主动找到执行法官,希望尽快恢复信用。

“我们及时抓住这个转机,在综合考虑其履行能力和配合执行情况后,主动做通债权人工作,采取更加灵活的执行策略,解除被执行企业的失信惩戒措施。”安源区法院有关负责人介绍。

强制措施的“退”换来的是企业经营的“进”。信用修复后的公司积极盘活资金、更换设备、整顿生产,逐渐恢复正常经营,日前还中标多个项目,所产生的利润足以偿还债务。

“信用修复,带来了‘一箭三雕’的效果——既帮助困难企业重焕生机,又保障了债权人的胜诉权益,还营造了褒扬守信的社会氛围。”该负责人表示。

今年以来,一系列更灵活、温和的执行措施陆续出台——严格区分企业法人财产和股东个人财产,严禁明显超标的查封,慎用拘留、罚款等强制措施;设置宽限期,暂缓失信信息公开;为诚信企业出具自动履行生效法律文书证明;依法用好执行和解制度,对资金链暂时断裂,但仍有发展潜力、存在救治可能的企业,通过和解分期履行、兼并重组、引入第三方资金等方式盘活企业资产等。

如今,越来越多的被执行人选择主动配合法院执行。据统计,全省已有2600余名被执行人主动配合法院履行判决义务,与申请执行人达成执行和解协议。

# 用激光雷达给空气做“CT”

本报全媒体记者 蔡颖辉

激光雷达24小时不停地给空气做“CT”扫描,无人机与走航车根据雷达扫描发现的问题,奔赴现场查找源头,给大气污染开出“良方”。南昌市西湖区坚持科学治污,在全市率先引进专家团队,通过“高科技+专家组+信息化”精准管控组合拳,让人防、技防实现有效结合,构建起大气污染监控的天罗地网。

11月1日,记者与西湖区生态环境局工作人员来到位于朝阳新城桃盛丰园小区一栋高层的楼顶。一台大气颗粒物监测激光雷达像机器人一样“站立”在楼顶,长方体的“脑袋”上有一个大大的“眼睛”,“脑袋”水平转动着给空气做“CT”。激光雷达夜晚也不休息,持续对污染物进行监控。

“这台雷达可以探测区域污染物水平分布特征,精准定位污染源位置,对空气自动站异常值进行快速溯源。”西湖区生态环境局聘请的第三方科技团队负责人包兴城介绍,引进雷达监控前,只能依靠有限的人力对于大气污染源头进行撒网式排查,缺乏系统、科学、高效的监管手段。“激光雷达投入使用后,工作人员根据消光系数的高低,锁定重点污染源点位,专业巡查人员再采用无人机、走航车等溯源手段,仔细核查污染源头,随后将巡查到的问题按流程交办,责任单位限时响应,督促落实问题整改,并反馈整改情况,实现精准锁定、高效溯源、流程化交办。”

“激光雷达扫描到丹桂路有明显污染源,请现场巡查人员立即奔赴现场开展溯源。”记者在西湖区生态环境局调度指挥中心看到,工作人员发现雷达扫描到污染源区域后,立即发布指令,要求路面巡查人员赶赴现场展开调查。

通过无人机传回的画面可以看到,走航车开到目标区域后,立即展开取样分析调查,并很快锁定污染源是附近工地扬尘。

“走航车的车轮后方安装了一根水管大小的采样管,车辆行驶时,采样管就像吸尘器一样将轮胎卷起的气体吸入,监测系统的感应器对扬尘情况进行分析,实时将数据自动反馈到电脑上。此外,车窗处还安装了定位系统,温度湿度等监测设备,实时直观反映道路情况。”包兴城表示,走航车配合雷达,能迅速锁定污染源,为执法人员进行大气污染治理提供依据。

“除了引进高科技设备外,我们还引进了一支第三方团队。”南昌市生态环境监测中心西湖实验室负责人李峻告诉记者,第三方团队技术人员能对气象情况实时分析和研判,预测未来3至7天大气污染物日均值的变化趋势,提前预测不利气象条件,对可能出现的污染过程提前预警;对雷达扫描到的污染点位及站点周边重点行业大气污染源开展日常巡查和应急巡查,根据巡查结果提出日常管控措施,同时对应急管控措施落实情况督查。正是有了这些“人防+技防”手段,西湖区在大气污染防治方面取得喜人成果。2021年,西湖区国控PM2.5浓度为27微克/立方米,空气质量优良率达93.1%,全市排名第一。



本报通讯员(凌瀚) 11月5日上午,随着一声发令枪响,2022江西永修半程马拉松赛在吴城开赛,来自全省各地的3000余名选手参加。选手们从永修吴城游客中心出发,沿途经过有“中国最美水上公路”之称的永吴公路、鄱阳湖生态文明会展中心、吉安会馆、环镇公路等吴城景区和地标,奔跑在最美水上公路上,充分彰显“生态马拉松”特色。此次赛事旨在全面提升永修全域旅游形象,助推国家生态文明试验区建设。

# 筑起惠民“新高地”

## ——南昌市消防救援支队持续优化营商环境侧记

良好的营商环境是提升区域发展的关键要素。南昌市消防救援支队加大优化营商环境力度,成立了由主要领导牵头的消防执法营商环境优化升级行动领导小组,“作示范、勇争先”,先后出台《南昌市优化消防执法营商环境十三项措施》《关于进一步优化营商环境加强消防执法规范化建设的意见》等11个文件,切实打造“办事不用求人,办事依法依规,办事便捷高效,办事暖心贴心”的消防执法营商环境,助力南昌市经济社会高质量发展。

## 人性化执法释放温度

9月18日7时15分,南昌市红谷滩区南庭港海鲜火锅店老板邱曦按预约时间,准备迎接预约前来“错时检查”的消防监督人员。让他没想到的是,南昌市消防救援支队防火监督处黄振宇、李艺品等4名专业技术人员,早已在店门口等候。

该店位于红谷滩区绿地中央广场A1号楼,经营面积达1154平方米。为赶在单位上班前检查完毕,消防监督人员进行了细致的分工,从建筑内部装修、消防器材配置等方面,每个环节都精心检查、测试到位。临走时,邱老板一个个握着大家的手说:“你们始终站在企业的角度,从没打扰我们的正常生产经营!”

积极探索创新,开展人性化执法。针对当前轻微违法违规行为大部分是中小企业或新业态企业,而这些企业处于发展初期,很难承受高昂的行政处罚,南昌市消防救援支队制定《南昌市消防领域审慎执法、学法考法实施办

法》。8月30日,作为“双随机、一公开”抽查的单位,新建区消防救援大队消防监督员史华兴、金昱汛对辖区江西富鼎酒店富鼎金色年代足浴场所进行检查时,发现该单位6013号足浴包厢安全出口不足等问题,当即对该违法行为进行立案查处,要求3个工作日内整改到位。该足浴场所法定代表人陈明霞以为,在接到《责令改正通知书》之时,一张沉甸甸的《行政处罚决定书》肯定也跑不了。

可令她没有想到的是,消防执法人员考虑到该单位积极整改火灾隐患,未造成危害后果,完全符合《南昌市消防领域审慎执法、学法考法实施办法》“四张清单”中“学法轻罚”的要求。随后,新建大队派专人指导单位工作人员关注“南昌消防微信公众号”,并登录“南昌消防学法免罚轻罚”小程序进行注册、学习和考试。最后,全体工作人员都通过了学法考试,该行政处罚也由原来的8000元减轻至500元。陈明霞深有感触地说:“这一创举不但让员工受到消防安全教育,而且减轻了处罚金额,也让企业有了更多发展后劲。”

今年以来,南昌支队在依法实施轻微免罚、首违不罚基础上,改革探索出台从轻处罚、减轻处罚和不予行政处罚清单,不断提升了营商环境。截至目前,共下发《行政告诫书》152份,免于处罚284家,减轻处罚31家,减免企业罚金182.91万元。同时,有3767人通过小程序学习了消防法律法规,实现了普法与执法有机融合。支队法制处处长杨萌表示:“‘学法轻罚免罚’不是‘法外开恩’,更不是放任不管,目的

是给予企业自我纠错的机会,为企业营造包容审慎的监管环境。”

## 办证审批“瘦身提速”

“以前来回办手续可能要耗时13个工作日,现在缩减了审批时限,最多3至5天就能拿到开业手续,太方便了!”9月9日,说起办理“开业许可证”等有关消防手续的经历,南昌市智力扑克体育发展中心投资人万骏辉仍抑制不住感激之情。

8月16日上午,万骏辉专程赶到红谷滩区行政服务中心消防窗口咨询:“您好!请问您有什么事需要我们帮忙的?”窗口工作人员一声温暖的问候,让万骏辉如沐春风。工作人员了解到他的来意后,当即按照《南昌市消防救援支队全面推行行政许可“帮办”暨技术指导服务工作实施方案》,热情指导他提交技术指导服务的申请。

当天中午,红谷滩区消防救援大队防火参谋张莉蓉、李正受领任务后,立即与万骏辉取得了联系,并直接赶往现场进行消防技术指导。随后,大队监督员到现场进行开业前检查,并依法对万骏辉下达了《公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查意见书》。

无独有偶,谈起办理消防手续的经历,南昌华润万象城开业总经理赵洪波十分感慨:“能赶在国庆节顺利开业,首先要感谢消防部门。”

华润万象城综合体总建筑面积427647.95平方米,是南昌市重点招商引资项目。9月12

日,该综合体工作人员到市行政中心消防窗口,顺利办理了“容缺受理”有关“承诺制”手续。随后,为帮助企业按时开业,支队当即成立了由6名专业技术骨干组成的“专班”小组,点对点“跟班作业”。

近20天来,他们不少于16次上门指导,从建筑内部装修、消防设施功能等方面,一个环节一个环节通过。一次,“专班”小组范皓、黄振宇、李艺品到大楼检查时,发现经过特殊设计的中庭,存在实际排烟困难的问题。“专班”小组通过多次技术分析和测试,指导单位新建了6个机械排烟口,彻底解决了这一难题。

9月26日至28日,“专班”小组人员到单位完成“告知承诺”开业前检查后,还把消防“办证窗口”搬到现场,专门为企业进行集中受理、制证发证。整整3天,他们依法对43家经营单位下达了《公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查意见书》。

## “贴心式”服务暖人心

“叮铃铃……叮铃铃……”“五一”劳动节后的一个早晨,一阵急促的电话铃声打破了西湖区消防救援大队的平静。原来,南昌市疫情趋于平稳,华侨城欢乐湖很多业主已具备复商复市的条件,可他们正为消防隐患整改等问题急得团团转。

欢乐湖湖占地面积约4600亩,位于西湖区象湖西畔,是南昌市民日常休闲度假的好去处。接到求助电话后,西湖区消防救援大队立即组建了“消防服务小分队”,上门帮扶指导。

主打夏季水乐园的玛雅乐园准备开园,可对园区的消防安全工作没有十足把握。监督员史翔婷、王俊罡赶到后,对园区的安全出口、消防器材配置等进行指导,帮助园区达到规范要求。

整整一个多月,他们先后到下江腾餐饮玩美公园店、合同老巷餐饮店等13家企业服务,使场所装修完毕时即符合消防规范要求,办理了有关消防手续,并顺利开张营业。业主张毅激动地说:“我们大多数是外地人,没想到大队主动上门服务,真心为我们点赞!”

8月31日,按照支队“法律文书暖心送达”的要求,湾里消防救援大队参谋石虹驱车30多公里山路,专程将南昌云竹酒店一份法律文书送到家住梅岭景区的一位员工手中,并当场视频联系远在外地的公司法人黄萍萍完成代收事宜。随后,针对该酒店距离市区路途较远、单位员工消防实操技能较为薄弱的情况,石参谋还带领大队宣教人员专门对该单位员工进行消防基本技能实操实训。该公司董事长深情地说:“因为疫情原因,不便出门,你们主动把服务送到家里,真的太感谢了!”

今年以来,南昌消防救援支队搭建消防宣传服务消防科普教育、消防技能培训、“文明实践+消防”“消防安全进万家”四个平台,先后打造“文明实践+消防站”171处,开展消防应急演练1675场,组织消防技能实操实训37289人,发送消防宣传知识手册、传单、海报110余万份,免费向群众发放消防文创产品100余万份,大大增强了全民防火的能力。(戴保生)