

贯彻落实省委十五届四次全体（扩大）会议精神特别策划

聚焦发展关键 实施“五大战略”

编者按

问题的指向，就是发展的方向。省委十五届四次全体（扩大）会议聚焦江西发展的关键问题和突出短板，提出实施产业升级战略、项目带动战略、科教强省战略、省会引领战略、治理强基战略等“五大战略”。实施“五大战略”的主要内涵和重大意义是什么？该如何有效开展？今日本版刊发5位专家学者的解读文章，以资读者。

全力实施产业升级战略 加快打造产业集群

■ 陈洪章

党的二十大报告提出，“巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力”“推动战略性新兴产业融合集群发展”，凸显出产业发展的战略地位。贯彻党中央决策部署，立足江西省情实际，省委十五届四次全体（扩大）会议提出实施产业升级战略。以实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划为重要抓手和实践路径，我们要加快打造现代化产业体系，推动江西经济社会高质量发展。

“1269”行动计划的核心要义是指：通过未来几年的不懈奋斗，全力做强做大12条制造业重点产业链条，打造6个先进制造业集群，实现年均9%左右的规模以上工业营业收入增长目标，书写我省产业链现代化建设的新篇章。这一目标是基于江西的特色优势和基础条件之上的。经过多年的奋斗，江西产业实力明显提

升，工业和制造业增加值双双突破万亿元，营业收入过千亿元的产业14个。此外，全省集群水平明显提升，工业现代化发展提级。截至2022年12月，新增省级产业集群17个、千亿元产业集群2个，赣州稀土新材料及应用集群入选国家先进制造业集群。

发展与竞争同在，机遇和挑战并存。从国际看，全球经济政治格局发生深刻变化，产业链供应链遭遇严重冲击；从国内看，发达省份充分发挥产业集聚、科技创新、人才集聚等方面优势，对江西产业和人才产生的虹吸效应较为明显。目前，我省产业综合实力不强，集群层次不高。一是我省传统优势产业链多数呈现研发设计和品牌营销两头弱、生产加工中间强的“橄榄型”状态，传统优势产业大而不强。二是我省传统优势产业以初级产品、粗加工产品为主，缺少知名品牌，处于产业链和价值链

中低端，整体抗风险能力偏弱。同时，产业创新能力不足，集群成果转化不快。一是我省国家级大院大所偏少，省属高校缺乏，高层次人才较为紧缺，研发机构规模以上企业偏少。二是我省各层面投入的研发资金和资源有限，企业竞争力不强，整体抗风险能力差。此外，产业发展动能转换能力弱，集群水平不高。一是我省龙头和骨干企业对产业链的带动支撑作用不强，中小企业“小散弱”现象仍然普遍，优势产业规模尚未成气候。二是我省大部分市（县）的主导产业集中在有色金属、电子信息、新能源等方面，且基于产业链各环节的地域分工不明显，同质化问题较为突出。

切实把制造业立起来，搭建我省现代化产业体系“四梁八柱”，坚持以要素禀赋为依托，提升产业集群层次，加大优质企业梯次培

养力度，做好重点领域和区域布局，推动中小企业嵌入大企业供应链和产业链，打造更多“专精特新”“小巨人”“隐形冠军”企业。要提升集群科技创新能力，加快推动科技资源向新兴产业的重点领域、重点行业、重点企业集聚，构建起以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新和成果转化体系。要建立健全产业基金运行机制，尽快培养选拔一批精通产业政策、熟悉产业市场、擅长商务谈判和资本运作的政府投行队伍，围绕“募、投、管、返、退”五个方面，健全完善科学的产业项目投融资机制。要坚持产业融合协同发展行动，培育壮大产业集群规模，在产业链细分领域强化特色产业集群支撑，在产业集群内部培育发展产业链。强化区域分工协作，促进跨区域一体化定位、差异化发展，立起我省集群“硬脊梁”。（作者系江西财经大学经济与社会发展研究院副教授）

实施项目带动战略 加快培育新的增长点

■ 吴志远

项目建设是推动高质量发展的“牛鼻子”和“强引擎”，是稳投资、调结构、惠民生的重要支撑。抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。实施项目带动战略是省委把握大势赢得未来的重大举措，是打造“三大高地”的强大支撑，是深化完善推进中国式现代化的江西实践的具体路径。

经过接续奋斗，江西已经进入工业化中后期、信息化快速发展期、城镇化提质增效期、农业现代化稳步推进期，正处在厚积薄发、爬坡过坎、转型升级的关键阶段。与此同时，江西经济欠发达的基本省情尚未改变，发展不平衡不充分问题仍较突出。但是，这也意味着江西未来发展仍蕴藏着全新投资机遇和广阔投资空间。投资具有双重属性，在短期体现为需求，在中长期表现为供给，是实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合的关键载体，对推动我国经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解具有积极意义。实施项目带动战略旨在充分发挥有效投资的关键性

作用，必将为江西经济社会高质量发展注入强劲动能。

实施项目带动战略要坚持系统观念。万事万物是相互联系、相互依存的，一个地区的各类投资项目在功能上往往具有联动性、匹配性或互补性，增强各类投资的协同效应、整体效应具有重大经济意义。要围绕国家及江西“十四五”规划目标任务，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，以全方位项目建设加速释放江西发展的潜力。要在产业、科教、生态、文化、民生等领域谋划实施一批重大产业、重大基础设施、重大民生项目，发挥有效投资对加快推进我省质量变革、效率变革、动力变革的关键性作用。

实施项目带动战略要彰显特色优势。长期以来，国内各地通过实施项目带动战略，为区域经济社会发展提供了强大的动力引擎。不同地区或不同发展阶段，对实施项目带动战略有着不同的要求，理应与时俱进，充分体现时代特色和区域

特征。要深刻认识江西发展的省情实际和阶段性特征，进一步明晰实施项目带动战略的具体方向与实践路径，深入推进制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，加快构建“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展新格局，深入推进乡村振兴、更高标准打造美丽中国“江西样板”，奋力开创赣鄱文化繁荣发展新局面，扎实推进共同富裕，精准谋划实施一批重点项目，加快培育新的经济增长点。

实施项目带动战略要强化要素保障。一方面，要强化项目建设资金保障。当前，预期转弱的压力依然存在，民间投资信心亟待提振。为此，各地要结合各类项目的特点优化投资组合，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，通过加快地方政府专项债券发行和使用、充分发挥政策性金融作用、强化政府产业引导基金引领作用等举措形成投资合力，助力重大项目建设。另一方面，要落实项目建设用地保障。集中梳理重点项目用地存在的难点堵点，强化国土空间规

划支撑，畅通重大项目用地审批绿色通道，提高用地报批效率，高质量推进重点项目落地。

实施项目带动战略要加强党的全面领导。重大项目建设“牵一发而动全身”，地方党委在实施项目带动战略中要发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高统筹、组织、研判、调度的能力和水平，通过构建事前、事中、事后的项目全流程推进体系，推动行政审批、工程建设、竣工验收全面提速，确保要素保障、现场施工、项目运营环环相扣，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的良性循环。

当前，全省上下要按照省委十五届四次全体（扩大）会议提出实施项目带动战略的要求，完整准确全面贯彻新发展理念，不断强化抓投资、上项目、促发展的政治意识、责任意识、紧迫感，做到思路更加清晰、重点更加明确、措施更加精准，奋力谱写中国式现代化的江西篇章。

（作者系中共江西省委党校经济学教研部主任、教授）

坚定不移实施科教强省战略

■ 汪立夏

省委十五届四次全体（扩大）会议把实施科教强省战略纳入“五大战略”，充分体现了省委对科技创新、强化教育和人才支撑的重视。全省上下必须以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，理清思路、明确方向、找准路径，全力抓好战略的贯彻落实，为奋力谱写中国式现代化的江西篇章贡献科教力量。

赓续红色基因，凝聚实施科教强省战略的精神动力。当前，江西正处在厚积薄发、爬坡过坎、转型升级的关键阶段，全省上下要传承红色基因，提振实施科教强省战略的精气神。要坚持党的全面领导，始终坚守为党育人、为国育才初心，加快推进高水平科技自立自强，把党的领导落实到实施科教强省战略的各环节、各方面，确保党始终总揽全局、协调各方。要发扬斗争精神，大力提升自主创新能力，做到遵循科学规律、坚持分类指导，突出原始创新、促进融通发展，尽快突破“卡脖子”关键核心技术。

补齐短板弱项，释放实施科教强省战略的机制活力。要坚持优先发展教育事业，全力服务江西经济社会发展高质量发展。坚持“四个面向”，以教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化为基本路径，着力建设高质量教育体系，形成并巩固江西科教优势，为江西经济社会高质量发展提供强有力的人才支撑。要聚焦高水平科技自立自强，建强有

好中国科学院赣江创新研究院等现有重大创新平台，全力争取国家实验室、国家重点实验室落户江西，打造更多高能级创新平台。要加强企业与重点高校、科研院所的对接合作，健全全社会共同参与的科技投入体系，实施“揭榜挂帅”“赛马制”等制度，加大关键共性技术攻关力度，转移转化一批重大标志性成果，以科技创新引领产业高质量发展。

聚焦国家战略，激发实施科教强省战略的创新动力。科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。江西要实现高质量发展，根本出路在科技创新，关键要靠科技力量。要加大研发投入，提升产业发展能级和核心竞争力，集中全省力量做优做强做大优势产业，打通从教育强、人才强，到科技强、产业强、经济强的高质量发展通道。要优化配置创新资源，坚持以国家战略需求为导向，以重大项目为牵引，实现高校发展与产业建设同频共振，加大关键共性技术的协同攻关，集聚力进行原创性引领性科技攻关，健全完善有利于科技成果转化服务、激励和保障机制，坚决打赢关键核心技术攻坚战。要打造产业链科技创新联合体，以原创性引领性的科研成果激发产业发展新动能，以重大标志性成果转化打造产业升级版，以产学研用有效贯通提升产业含金量，推动短板产业补链、优势产业链延链、传统产业升链、新兴产业建链，形成依

靠创新驱动的内涵式增长，以创新引领产业高质量发展。

强化引育用留，提升实施科教强省战略的人才实力。面对日益激烈的人才竞争，只有围绕创新链布局人才链，做到靶向引才、精准育才、量体用才、真心留才，一体推进人才引育用留全链条，方能实现人尽其才、才尽其用。要在夯实人才文化根基上下功夫，大兴识才、爱才、敬才、用才之风，强化“抓人才就是抓发展”理念，始终把人才作为强省之基、转型之要、竞争之本，以“一校一特色”培养造就人才，以“一人一策”引进留住更多人才，让更多人才选择江西、扎根江西、建功江西。要在完善引智聚才的体制机制上下功夫，坚决破除束缚人才引进、培养、使用、评价、激励的制度障碍，在人才培养上强基，在人才管理上赋能，在人才使用上松绑，在人才评价上破“四唯”，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。要在优化人才发展生态上下功夫，精准延伸人才服务触角，完善“一站式”人才综合服务平台，从待遇、住房、家属入户、子女入学等方面给予优待，在政策落实上用心、在人才服务上暖心、在创业支持上贴心、在正向激励上走心，全力把江西打造成中部地区重要人才中心。

（作者系江西省委教育工委委员、省教育厅副厅长）

实施治理强基战略 开创基层治理新局面

■ 涂龙峰

治国安邦重在基层，基层治理是省域治理的基础。习近平总书记强调：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”省委十五届四次全体（扩大）会议提出实施治理强基战略，既是贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神的重要举措，也是新形势下结合江西实际加快推动经济社会高质量发展的具体行动。扎实推进治理强基战略，需要系统发力、久久为功，不断开创我省基层治理新局面。

坚持党建引领，筑牢基层治理堡垒。基层治理不强、好不好，关键要看基层党组织强不强、基层党员干部好不好。我们必须把充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用作为一项重要工作来抓，推动基层党组织全面进步、全面过硬，真正把党组织的政治优势和组织优势体现在治理效能和发展势能的不断提升上。要持续选优配强农村（社区）党组织班子，大力开展基层党建“书记领航工程”等活动，积极吸纳政治素质好、带富能力强、文化水平高的青年人加入基层党组织，打造一支素质过硬的基层治理队伍。要处理好党建引领和多元共治的关系，深入实施抓党建促乡村振兴和抓党建促城市基层治理等工程，积极拓展共建共治共享的基层治理新格局。要持续为基层减负赋能，整治形式主义、官僚主义作风，为基层党员干部松绑减负，让他们有更多精力办好基层的事情。

优化治理资源，完善基层治理机制。基层治理的重心在城乡社区，重点在于用好各类资源，完善治理机制。要以实施治理强基工程为契机，进一步优化整合各类资源，完善治理机制，提升治理效能。要把自上而下的群众需求和自下而上的各条线、各领域资源结合起来，优化整合各类资源，推进公

共服务下沉，提高公共服务精细化水平。要完善村民议事决策、民主协商、社会参与等各方面机制，依靠群众协商解决大量小矛盾、小隐患、小诉求。要广泛发动群众参与，用好用足乡贤和老干部、老党员、老专家、老医生、老教师等“五老”人员的声望及经验优势，引导更多群众参与基层治理。

推进工作创新，探索基层治理新模式。面向人民群众美好生活需要和社会发展的新趋势，基层治理创新永无止境。要坚持目标导向和问题导向，结合江西实际，学习借鉴典型经验，因地制宜开展基层治理创新，打造具有江西特色的基层治理模式和品牌。要坚持目标导向和问题导向，结合江西实际，学习借鉴典型经验，因地制宜开展基层治理创新，打造具有江西特色的基层治理模式和品牌。要坚持目标导向和问题导向，结合江西实际，学习借鉴典型经验，因地制宜开展基层治理创新，打造具有江西特色的基层治理模式和品牌。

推进数智赋能，提升基层治理现代化水平。大数据、云计算、物联网、人工智能等技术的发展深度改变了社会治理的空间和格局，要加快现代科技手段与方式方法融入基层治理实践，推动基层治理方式更加现代、更加精准、更加科学。要建好用好“赣服通”“赣政通”“江西省社会治理大数据平台”等载体，推动各类相关数据的互联互通，真正发挥大数据对基层治理的强大支撑作用。要运用大数据、人工智能等科技手段和方式方法融入基层治理，推动政务服务向基层延伸，打造一批智慧街道、社区、为群众创造安全、便捷的生活居住空间。

（作者系江西省社科院社会学研究所副所长）

以科技创新推进省会引领战略

■ 张婧婧

省委十五届四次全体（扩大）会议提出实施省会引领战略，强调“要健全完善强省会各项政策措施，全面提升南昌综合实力和高质量发展，加快做优做强南昌都市圈，引领带动全省区域协调发展”。以全会精神为指引和动力，南昌要全面提升综合实力和高质量发展，辐射带动全省高质量发展。

省会强则全省强，省会兴则全省兴。做强省会城市带动全省发展，是区域经济发展的一般规律。创新是引领发展的第一动力。全面提升南昌科技创新能级，是带动全省科技创新能力提升、推动经济社会高质量发展的关键一招。

做大做强科技创新主体，增强南昌科技供给力。一是围绕产业链部署创新链。围绕江西优势特色产业领域，高标准建设复合半导体省实验室，稳步推进食品、稀土等优势领域省实验室建设，以省重点实验室优化重组为契机，推动省实验室和省重点实验室融合发展，支持南昌未来科学城和瑶湖科学岛起步区建设，打造全省科技创新策源地。加大

企业科技创新支持力度，支持龙头企业联合省内外高校院所设立研发中心、共同申报科研项目，培育一批“专精特新”“小巨人”“隐形冠军”企业，不断强化企业科技创新主体地位。二是加大科技创新人才团队引育用留。重点面向我省制造业重点产业链现代化建设，深入实施创新人才（团队）引育集聚工程，通过“一人一策”“一事一议”，刚性和半刚性引进高端科技创新创业人才和团队，支持科技领军人才牵头组建跨学科、跨领域科技创新团队，唱响“天下英雄城 聚天下英才”品牌。

共享共用科技创新资源，促进区域创新协同。一是共享共用科技创新成果资源。鼓励省级高校院所科技成果向毗邻省会城市地区转移，通过与毗邻省会城市地区共建中试基地、科技创新产业园等形式，形成科技成果流入毗邻省会城市地区的辐射效应。二是共享共用科技创新平台和仪器设备资源。加快在南昌建设江西创新馆，并将其打造成为全省创新资源集聚地、成果转化集散地、创新信息汇聚区、科技人才会客厅，促进区域科技交流合作。增

加省科仪器开放共享服务平台入网仪器数，不断扩大在昌科仪器开放共享范围，提升科技创新仪器设备资源使用效能。三是共享共用科技创新人才资源。鼓励在昌高校院所利用“科技副总”“科技特派员”“产业特派员（团）”等政策向毗邻省会城市地区下沉，实现区域间高层次人才流动，为区域协调发展积蓄强大动能。

营造创新文化，提升全民创新意识。一是营造崇尚创新、宽容失败的环境。要宣传科学家精神和创新诚信意识，在全社会形成鼓励创造、追求卓越的创新文化，增强全民创新意识。二是改善保护创新、激励创新的制度环境。进一步完善我省知识产权保护、成果转化等相关政策，最大限度地保障创新者合法权益，使创新者能够有尊严、有保障地开展创新活动，激发全民创新动力。三是构建全民创新素养培训体系。支持在昌高校院所开展科技信息资源使用培训、科技政策培训、科技知识普及等系列活动，提升全民科技素养。

（作者单位：江西省科学院科技战略研究所）