



周刊

知行

发挥引导基金作用 助力构建江西现代化产业体系

匡 兵

产业基金作为产融结合的有效金融工具，在汇聚资本、培育产业、推动创新等方面具有独特功能，已逐渐成为地方政府推动发展的重要手段。近期，我省制定印发《江西省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划（2023—2026年）》（以下简称“1269”行动计划），主攻12条制造业重点产业链和6个先进制造业集群，力争实现规模以上工业营业收入年均增长9%左右。“1269”行动计划提出，推行“链主+基金”工作模式，探索建立“产业链+链主企业+产业基金”运作机制，鼓励链主企业强化资本带动，引领产业链提能升级。在此背景下，江西国控管理的目标规模3000亿元的江西省现代产业引导基金（以下简称“引导基金”或“大基金”），在推动全省现代产业体系建设方面将承担更大的使命。

● 科学规划布局，突出矩阵效应

引导基金快速增长的过程中，容易出现同质化、重复性建设问题，制约引导基金功能发挥。着眼于量的合理增长和质的有效提升，必须强化顶层设计，实现大基金数量和规模的最优化。实践中，我们应当根据各地主导优势产业、项目资源禀赋和财政承受能力，按照“一个行业、区域或主题设立一支基金”的原则构建基金矩阵。

聚焦产业发展战略，科学构建产业维度基金群。围绕地方产业规划、产业布局和产业政策的产业发展战略，充分结合政府相关部门的产业实施目标，根据不同行业特点设立有特色的产业基金。例如，按照“1269”行动计划确定的电子信息、有色金属、装备制造、新能源、石化化工、建材、钢铁、航空、食品、纺织服装、医药、现代家具等12条制造业重点产业链，江西引导基金可逐步设立对应的产业基金，推动增强链链补链，实现“1269”行动计划重点产业链全覆盖。

聚焦区域发展战略，科学构建区域维度基金群。立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，围绕全国和地方区域协调发展战略，根据不同行政区域发展目标 and 资源禀赋设立最高层级的区域基金。

例如，江西引导基金积极引导社会资本共同服务全省区域发展战略，主动融入大湾区、长江经济带、江西内陆开放型经济试验区、赣江新区、南昌都市圈、赣州省域副中心城市等国家和省级战略区域，已完成设立区域母基金11支，共计800亿元，力争到2025年末在省内实现区域基金全覆盖。

聚焦特定功能作用，科学构建功能维度基金群。针对企业上市、信用稳定、改革创新、人才发展等重点诉求，可结合地方特殊功能使命按需设立功能型基金。例如，江西引导基金可按照支持企业上市的“映山红行动”设立“映山红”上市子基金，设立地方信用稳定子基金，设立地方品牌培育子基金等。同时，还可按照企业生命周期，针对处于早期、初创期的企业设立创新创业子基金，针对高层次人才优化设立人才子基金等。

● 协同共享共赢，凸显集聚效应

引导基金的重要特点是以资本为纽带，牵引资金、信息、政策、人才等发展要素迅速集中，形成推动发展的强大合力。在新发展理念的指导下，构建协同、共享、共赢的机制，是引导基金集聚形成资本动能的关键。

构建政府与基金之间的协同推动机制。要在更大空间范围内实现基金的有效配置，必须破除地方保护主义、打通循环堵点。产业规划要落地，必须深入推进资本穿透地域实现优化配置，打破地区行政壁垒，实施一体化协同。探索构建符合江西实际的“各设区市、省直部门与引导基金”三者协同推进的产业发展机制，破解基金设立时间长、重复建设、政策兑现难、配套落地少等现实问题，共同推动大基金在服务全省产业上发挥更大作用，形成政府市、省直部门更加有效、基金更加有用的局面。

构建平台和基金之间的交互共享机制。要在更长时间范围内实现引导基金的放大作用，必须摆脱传统引导基金主要依赖财政资金的做法，深化构建“大平台+大基金”的双轮驱动模式。传统财政型引导基金存在一些不足之处。比如，因

背靠政府，无法快速、有效解决因基金投资带来的非线性现金流而产生的资金失衡问题；缺乏腾挪基金亏损项目、风险项目的运作空间，难以消化基金带来的政策性亏损、投资风险；受限于地方政府财政约束、合规检查造成基金募资难、机制弱等问题，影响引导基金的健康可持续发展；等等。因此，有必要以高等级信用的国企平台为基石，产生源源不断的低成本资金支持基金运作。同时，国企平台应当以基金优质项目为抓手，依托国企平台众多下属企业，尤其是依托上市平台开展资本运作，实现资本、资产、资金三者之间的良性循环。江西国控落实省委省政府战略部署，创新构建万亿大平台和组建千亿大基金，打造“大平台+大基金”新发展模式，就是要实现平台与基金之间的同向发力、交互赋能。

构建市场与基金之间的合作共赢机制。要在更高使命担当中实现引导基金的功能目标，必须摆脱短期行为，充分吸取经验教训。突出“长期资本”的属性，在绩效评价上强化对经济效益、政治效益、社会效益、生态效益、文化效益等综合效益的考核。突出“耐心资本”的属性，由任务式、单点式、分段式的短期理念转向全过程陪伴、全周期服务的长期思维，为投资项目提供资金、政策、服务等支持，推动相关产业健康发展。江西引导基金构建“政策型”和“市场型”基金的双重组合，就是要有有效平衡基金对各类价值的创造，满足不同利益主体的诉求，实现市场和基金之间的合作共赢。

● 精准靶向发力，释放拉动效应

引导基金要把资本合力转化为推动发展的资本动力，形成对企业升级、项目实施、技术进步、人才发展的拉动作用。因此，围绕产业推动的关键环节和基金管理的薄弱环节，做到靶向聚焦、精准发力、有效施策，这是必然要求。

抓住构建产业生态的长远目标。形成以主导产业为核心、产业可持续发展为特征的多维产业网络体系，不断创新产业布局形式，构建营商环境一流的产业生态。例如，江西国控聚焦支持全省重点产业发展，举办高规格产业基金生态大

会，深化与国内外知名资本机构的合作，吸引推动更多社会资本投资江西，精准扶持江西省产业培育发展及转型升级，助力构建江西现代化产业体系，推动实现“科技-产业-金融”良性循环。同时，积极探索“产业基金园区+产业生态招商”发展模式，以南昌产业基金园区为基础设施配套，整合政府配套资源，承接省级主导的产业投资项目，构建优势产业生态。

抓住重点产业链实施精准布局。树立产业链思维，推动产业链与创新链、人才链、资金链、政策链的充分融合。推动“链主+基金”融合，紧密对接产业链链长制，精准布局“1269”行动计划确定的12条制造业重点产业链、6个先进制造业集群。通过垂直产业链生态链的梳理打造，推动产业链企业相互促进、共同成长。

抓住重点产业链上的关键环节发力。选准产业赛道，让有限的资源产生最大的效益。产业规划可以全面布局，但国企平台需要突出重点。江西国控深入构建“融、投、管、运、研”五位一体的业务体系，积极推动万亿平台的信用优势转化为低成本的资金优势，把有限的资金转化为产业链上关键企业和优质项目的股权资本，再借助资本市场适时增值退出，起到以点带面、四两拨千斤的效果，形成良性循环的发展机制。

抓住高素质产业人才的选育管用。优秀专业人才是实现基金运作的关键资源保障。基金投资运作、项目对接落地、风险防范化解主要靠专业人才实施。大基金要在全省现代产业提升发展上当尖兵、打头阵、开新局，需要一支高素质的专业人才队伍。要对标国内一流平台和基金的做法，从产业人才引进、专业人才培养、优秀人才激励等方面入手，着力打造一支懂业务、敢担当、能做事的人才队伍。针对引导基金现有专业人才偏少的情况，须突破江西地域限制，积极探索用市场化的薪酬引进省外高级专业人才，采用多种方式提升存量人才的实战能力。同时，研究制定基金投资的容错纠错和基金人才的中长期激励等市场化机制，最大程度地激发专业人才的积极性。

（作者系江西省国有资本运营控股集团有限公司党委副书记、副董事长、总经理）

图片欣赏

7月20日，在吉安市吉水工业园区的一家企业内，一条条自动化生产线正高速运转，工人们在岗位上有序忙碌着。近年来，该园区坚持走产业集群化、信息化、融合化发展之路，聚焦印刷电路板制造、数字经济等重点产业行业，坚持招大引强和“老树发新枝”双轮驱动，引进产业链链主企业和补链延链强链项目，推动企业开展自动化、智能化、数字化、绿色化转型升级。

本报全媒体记者 史港泽摄



党建引领推动高水平科技智库建设

唐伟中

探索与研究

习近平总书记指出，“我们坚持党对科技事业的领导，健全党对科技工作的领导体制，发挥党的领导政治优势，深化对创新发展规律、科技管理规律、人才成长规律的认识，抓重大、抓尖端、抓基础，为我国科技事业发展提供了坚强政治保证”。科技智库作为科技创新思想的重要策源地，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的建设总要求，不断推进党建与科研深度融合，以高质量党建引领推动高水平科技智库建设。

补足精神之“钙”，铸牢思想之魂”，培育具有家国情怀的智库工作者。习近平总书记强调：“具有强烈的爱国情怀，是对我国科技人员第一位的要求。”智库工作者既是上接天线的“参谋助手”，又是下接地气的“草根专家”，要坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀“两个大局”，围绕国家重大战略、社会重大关切、民生重大需求等建言献策，献务实之策，奋力投身中国式现代化建设的伟大实践。

一要坚持用理论武装凝心铸魂。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为最重要的政治任务来抓，教育引导智库工作者坚定理想信念、胸怀“国之大者”，心系“国家事”、肩扛“国家责”，为做好智库创新发展工作提供坚强的思想政治保证。要重点加强对青年科研人员的思想引领、精神塑造，强化思想政治教育，把弘扬科学家精神作为推动党建与科研深度融合

合的重要抓手，引领广大智库工作者不断增强科技自立自强的信心和勇气，严格诚信自律，努力在新时代科技自立自强道路上书写新的精神史诗。

二要完善评价考核激励机制。人才是第一资源，科学评价体系是智库人才队伍稳定发展的根本保证，考核激励机制是激发智库工作者创新活力的有效途径。要完善智库成果认定机制。以对国家和社会的咨政贡献为核心标准，不断完善智库成果科学评价制度。要完善考核激励制度。不断完善人才选拔培养、决策咨询课题资助、智库优秀成果奖励等相关考核激励管理制度，对创造出业绩的科研人员落实推先推优、优先推荐晋级专业技术职务等，充分营造创新生态，更好激发创新活力。

三要发挥先进典型的示范引领作用。开展树先进、学典型活动，加大对先进典型的宣传和激励力度，发挥示范引领作用，营造“学先进、赶先进、争先进”的浓厚氛围。引导广大党员干部向优秀科研人员学习，聚焦弘扬科学家精神，广泛开展谈心、谈感受、谈未来活动。

提升智库研究前瞻性、战略性，推动研究成果转移转化。习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会上强调：“对策略研究要选好角度，增强政策建议的含金量，往实里做、往深里做、往精里做，努力做到研究‘见底’、成果管用有效。”这一重要讲话为我们做好新时代科技智库工作提供了根本遵循。实现高水平科技自立自强，迫切需要智库单位进一步增强使命意识和责任意识，以高水平的科学咨询服务党委政府科学决策，助推江西经济社会高质量发展。

一要坚持目标导向。深入贯彻落实党

的二十大精神，围绕全面建设社会主义现代化江西目标任务，坚持“专、精、深”标准，聚焦打造“三大高地”、实施“五大战略”，形成与江西省经济社会高质量发展密切相关且意义重大的研究报告，为党委政府决策部署、统筹规划、政策制定及实施产业重大专项提供智力支撑。

二要善于借力“外脑”。充分发挥院士资源优势，畅通中国工程院、中国科学院与江西的联接，实现国家和地方“两脑”智慧融通。加强智库协同创新建设，是提高智库整体决策咨询服务科学性和有效性的重要举措，是新时代地方科技智库高质量发展的必由之路。我省智库研究机构必须靠大联盟、借梯登高，深化与中国科学院、中国工程院的战略合作，依托中国工程科技发展战略江西研究院、中国科学院江西产业技术创新与育成中心等平台，充分发挥“院士天团”跨行业、跨部门、跨区域的综合优势，组织科研人员融入院士团队开展项目研究，培养行业领军人才和青年拔尖人才。

三要推动智力成果融入产业发展。科技智库要想解决真问题、见到真效果，必须打通从“书架”向“货架”的科技成果转移转化通道，用“软”科学赋能“硬”科技。我省智库研究机构应当以务实的举措向院士专家借力、借势、借智，开展好“庐山对话”和“江西智库峰会暨国家大院大所产业技术及高端人才引进江西”等系列论坛，推动创新资源导入与产业发展紧密对接，将高端智力成果与市场需求打成一片，以智力成果转化为核心，让科技智库赋能产业发展。

（作者系江西省科学院科技战略研究所党支部书记、研究员）

铭记历史不忘初心 砥砺前行再续荣光

胡承国

实践中来

今年是井冈山胜利会师95周年。1928年4月28日，毛泽东率领的秋收起义部队与朱德、陈毅领导的南昌起义部队和湘南农军，在宁冈砵市胜利会师。会师壮大了井冈山革命根据地的武装力量，为进一步扩大革命根据地创造了条件，在中国革命史和中国人民解放军建军史上，具有重要意义。

遂川是井冈山革命根据地的核心组成部分，毛泽东、朱德、任弼时、彭德怀、陈毅等老一辈无产阶级革命家在这里留下了革命斗争的光辉足迹。1928年1月，毛泽东在井冈山革命根据地开启了“遂川建设”的伟大尝试，首个由他亲手创建的县级工农政权——遂川县工农政府成立，颁布了第一部红色政权施政大纲——《遂川工农县政府临时政纲》，为中国共产党领导民主政权建设积累了宝贵经验。遂川还是人民军队“三大纪律六项注意”的首次颁布地，那里制定的保护工商业尤其是中小工商业等促进经济发展的政策，影响深远。这些原创性、开创性实践，为井冈山革命根据地的创建和发展壮大作出了贡献。

岁月峥嵘，山河为证。遂川为中国革命的胜利作出了重要贡献，也付出了巨大牺牲，仅土地革命时期有姓名可查的烈士就有1547人。令人欣慰的是，今天遂川革命老区发生了翻天覆地的变化，历史性地解决了绝对贫困问题，并与全国同步实现全面小康。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，我们要发扬革命传统，继承先烈遗志，奋力突围赶超，加快建设现代化“实力遂川、品质遂川、红色遂川、奋进遂川”，为奋力谱写中国式现代化的江西篇章作出应有贡献。

始终强化政治建设。老区人民对党的认识最深、与党的感情最浓，永远跟党走是老区人民最真切的心声。要旗帜鲜明讲政治、铸忠诚，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，铭刻于心、践之于行；深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落

落实好省委十五届四次全体（扩大）会议精神，用好本土红色资源，传承红色基因、赓续红色血脉，争创新时代“第一等的工作”，让井冈山精神放射出新的时代光芒。

奋力推动高质量发展。要全力促进经济持续健康发展，更好统筹质的有效提升和量的合理增长。把项目建设作为“牛鼻子”，积极实施一批打基础、利长远的重大项目建设，推动高速、高铁、抽水蓄能电站等项目早日建设、早日竣工。把产业发展作为“硬支撑”，坚持“工业强县”主战略不动摇，推动电子信息、硅基双首位产业融合发展、集群发展，大力推进农业产业品牌化、特色化，做大做强狗牯茶产业。把消费提质作为“强引擎”，实施商贸消费提质扩容三年行动，推动文旅产业提质升级。

不断深化改革攻坚。积极融入大湾区建设，聚焦经济社会发展重点领域，着力推进国资国企、园区管理体制等一批重点改革项目，以问题为导向，以需求为牵引，做到真改实改、应改尽改。学习借鉴先进地区经验做法，出台一系列过硬措施，在体制机制、政策保障、环境营造上下功夫，加快破除制约经济社会发展的思想障碍和制度藩篱，全面激活发展动力。

持续保障改善民生。树牢以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，守住不发生规模性返贫的底线，并将工作重点转移到促进乡村振兴上来。树立“经营城市”理念，实施城区人口倍增计划，推进城市功能与品质再提升行动，全面实施城区畅通微循环工程。树牢底线意识，做好防风险、保安全、护稳定各项工作，加强和创新社会治理，不断提升老区群众的安全感、幸福感和获得感。

深入推进党的建设。坚持大抓基层的鲜明导向，开展“井冈山党旗红——基层党建质量提升年”行动，促进基层党组织全面进步、全面过硬。树牢实干实绩导向，坚持在攻坚克难一线锻炼、识别、使用干部，让敢担当、敢创新的干部没顾虑、有舞台。坚持严的主基调不动摇，锲而不舍落实中央八项规定精神，用好干部作风“红橙黄牌”预警监督管理机制，一体推进“三不腐”建设，推动政治生态持续向上向好。

（作者系中共遂川县委书记）