

十四届全国人大常委会第五次会议表决通过新修订的行政复议法、关于修改民事诉讼法的决定等

习近平签署主席令予以公布

赵乐际主持会议

新华社北京9月1日电 十四届全国人大常委会第五次会议1日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的行政复议法、外国国家豁免法、关于修改民事诉讼法的决定。国家主席习近平分别签署第9、10、11号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律

师职业试点工作期限的决定。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和厄瓜多尔共和国引渡条约》的决定。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命许宏才为全国人大财政经济委员会副主任委员；任命陈福利、冯怡为全国人大常委会副秘书长；免去史耀斌的全国人大常委会预算工作委员会主任职务，任命许宏才为全国人大常委会预算工作委员会主任。

会议经表决，任命邓晓明为最高人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；免去程东方的中国人民解放军军事法院院长职务；任命葛晓燕为最高人民法院副检察长、检察委员会委员，任命官鸣为最高人民法院副检察长，免去孙谦的最高人民检察院副检察长、检察委员会委员职务。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村，秘书

长刘奇出席会议。

国务院副总理刘国中，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第六讲专题讲座，赵乐际委员长主持。中国社会科学院学部委员、历史学部主任王巍作了题为《中华文明起源与早期发展综合研究》的讲座。



重庆市石柱土家族自治县三河镇三河小学的学生们在操场上抛出足球迎接开学。

新华社记者 唐 奕摄



开学啦

9月1日，全国多地学校迎来秋季开学。

▲安徽省淮北市第三实验小学的学生们走进校园。 新华社发（万善朝摄）

►陕西省西安市新城区后宰门小学一年级的学生在开学典礼上。

新华社记者 刘 潇摄



首套二套最低首付比例，降！ 存量首套房贷利率，降！ 二套房贷利率下限，降！ 稳楼市政策“打包”派送 提振信心惠民生

中国人民银行、国家金融监督管理总局日前发布通知，内容涉及存量房贷利率、首付款比例等方面的调整，引发市场普遍关注。新政策做了哪些调整？将惠及哪些人群？又释放出什么信号？

存量房贷利率调整涉及约4000万借款人

当前，房地产市场供求关系已发生重大变化，存量房贷与新增房贷利差过大的问题引发关注。8月31日，中国人民银行、国家金融监督管理总局发布通知，引导商业性个人住房贷款借贷双方有序调整优化资产负债，降低存量首套住房贷款利率。

根据通知，自2023年9月25日起，存量首套住房商业性个人住房贷款的借款人可向金融机构提出申请，由该金融机构新发放贷款置换存量首套住房商业性个人住房贷款或协商变更合同约定的利率水平。记者了解到，2023年8月31日前金融机构已发放，或已签订合同但未发放，且符合当地首套房标准的存量住房贷款可以申请降低利率。

据测算，以100万元、25年期、原利率5.1%的存量房贷为例，假设借款人和银行协商将房贷利率调降至4.3%，可节约借款人利息支出每年超5000元。

中国人民银行有关负责人介绍，存量住房贷款利率下降，对借款人来说，可以节约利息支出，有利于扩大消费和投资。对银行来说，可有效减少提前还贷现象，并压缩违规使用经营

贷、消费贷置换存量住房贷款的空间，减少风险隐患。

截至6月末，我国个人住房贷款余额38.6万亿元。有业内人士估算，全国有近1亿个首套房存量贷款合同，而其中因利率偏高面临协商调整的借款人约4000万户。利率调整后，这些借款人的财务负担会有明显下降，平均降幅约为0.8个百分点。

对此，金融管理部门有关负责人表示，鼓励银行批量办理，既可以变更合同约定的房贷利率加点幅度，也可以由银行新发放贷款置换存量贷款。各金融机构要抓紧制定具体操作细则，做好组织实施，提高服务水平，及时响应借款人申请，尽可能采取便捷措施，降低借款人操作成本。

招联首席研究员董希淼认为，之所以将申请日期定为9月25日起，是为了给银行留足时间，可以进行修订合同文本、改造调整系统、识别符合标准的客户等准备工作，以及向借款人公布办理流程 and 需要准备的申请材料。

二套房首付比例下限统一调至30%

两部门当日还宣布，统一全国商业性个人住房贷款最低首付款比例政策下限，不再区分实施“限购”和“非限购”城市。商业性个人住房贷款最低首付款比例统一为：首套房不低于20%，二套房不低于30%。在此之前，在实施“限购”措施的城市首套和二套房最低首付款比例政策下限分别是30%和40%。

另外，两部门还调整了二套房

商业性个人住房贷款利率政策下限，从不低于相应期限贷款市场报价利率（LPR）加60个基点，调整为加20个基点。

近期，已有多地陆续调整了当地房贷首付比例，引导个人住房贷款实际利率下行，但仍受限于金融管理部门此前政策下限要求。专家表示，此次统一政策下限并适度下调，给地方留下更充足的调控空间，有助于更好满足刚性和改善性住房需求。

此次首套房贷款利率政策下限未作调整。董希淼认为，对于符合首套住房贷款比例，引导个人住房贷款实际利率下行，但仍受限于金融管理部门此前政策下限要求。专家表示，此次统一政策下限并适度下调，给地方留下更充足的调控空间，有助于更好满足刚性和改善性住房需求。

央行近期发布的第二季度中国货币政策执行报告显示，6月末，已有87个城市下调了首套房贷款利率下限，较全国下限低10至40个基点，13个城市取消了首套房贷利率下限。6月新发放个人房贷利率4.11%，同比下降0.51个百分点。

推进利好政策落地 提振市场信心

从明确首套房“认房不用认贷”标准，到延续实施居民换房个税优惠政策，再到引导降低存量房贷利率、优化调整住房信贷政策……近期一系列房地产政策不断优化调整，积极落实7月24日中央政治局会议的相关部署，政策工具箱不断充实。

东方金诚首席宏观分析师王青表示，这些举措持续坚持“房住不炒”的定位，支持刚性和改善性住房需求，释

放支持房地产市场健康有序发展的信号，将为提振市场信心发挥重要作用。

随着政策发布，市场对相关举措尽快落地见效充满期待。特别是大量存量房贷借款人希望早日享受政策利好，降低利息负担。

此前，中信银行、招商银行等多家银行高管在中期业绩发布会上透露，已对调整存量房贷利率进行了业务的分析测算，并制定了预案。农业银行副行长林立表示，该行将抓紧制定具体的操作细则，尽快完成合同文本的准备工作，加紧系统改造调整等方面的工作，积极做好组织实施。

金融管理部门有关负责人介绍，具体利率调整幅度由借贷双方协商确定，但调整后的利率，不能低于原贷款发放时所在城市的首套房贷款利率政策下限。这意味着，利率调整的幅度主要取决于商业银行当时的加点情况，主要下调的是银行当时过高的风险溢价部分。

中信银行副行长谢志斌表示，各地按揭贷款利率差异较大，存量房贷利率调整难以实行“一刀切”，调整力度也要兼顾银行实际的承受能力。

中国人民银行、金融监管总局表示，将密切关注市场动态，引导银行与客户遵循市场化、法治化原则进行自主协商，有序降低存量房贷利率。支持各地因城施策用好政策工具箱，引导个人住房贷款实际首付比例和利率下行，更好满足刚性和改善性住房需求。

新华社“新华视点”记者 吴 雨（新华社北京9月1日电）

我国公民具备科学素质的比例达12.93%

据新华社北京9月1日电（记者温竞华）第十二次中国公民科学素质抽样调查结果显示，2022年我国公民具备科学素质的比例达12.93%，比2020年的10.56%提高了2.37个百分点。公民科学素质水平持续快速提升，为我国向创新型国家前列迈进提供坚实人才支撑。

这是记者从中国科协了解到的

信息。公民具备科学素质是指崇尚科学精神，树立科学思想，掌握基本科学方法，了解必要科技知识，并具有应用其分析判断事物和解决实际问题的能力。中办、国办去年印发的《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》提出，到2025年，公民具备科学素质比例超过15%。

全国优秀青年新闻工作者学习穆青、增强“四力”培训班举办

新华社郑州9月1日电（记者白瀛）中国记协、全国三教办8月28日至9月1日在河南兰考等地举办全国优秀青年新闻工作者学习穆青、增强“四力”培训班，来自中央主要新闻单位、全国性行业类媒体、各省级主要新闻单位的80多名青年骨干记者参加。

中国记协相关负责人介绍，本次培训班旨在引导广大新闻工作者认真学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，学习穆青等老一辈新闻工作者的坚定信念、新闻品格，提升青年新

闻工作者的专业能力和水平。

本次培训班中，来自中国记协、人民日报社、新华社、中央广播电视总台、人民铁道报社、求是杂志社、中国社科院新闻研究所、开封市委党校、焦裕禄干部学院的专家为学员开设了深入学习习近平总书记关于新闻舆论工作的重要论述、新闻理论和采编业务、弘扬焦裕禄精神等课程。

培训期间，青年骨干记者还参观了“学习穆青、增强‘四力’主题展”，走访了河南省兰考县东坝头镇张庄村、仪封镇代庄村等地。

提升金融机构外汇资金运用能力 央行下调金融机构外汇存款准备金率至4%

新华社北京9月1日电（记者吴雨）记者1日从中国人民银行获悉，为提升金融机构外汇资金运用能力，中国人民银行决定，自2023年9月15日起，下调金融机构外汇存款准备金

率2个百分点，即外汇存款准备金率由现行的6%下调至4%。

据介绍，外汇存款准备金率是指金融机构缴存中国人民银行的外汇存款准备金与其吸收外汇存款的比率。

今年铁路暑运发送旅客8.3亿人次 创历史同期新高

据新华社北京9月1日电（记者樊曦）记者1日从中国国家铁路集团有限公司获悉，8月31日，为期62天的铁路暑运圆满结束。7月1日至8月

31日，全国铁路累计发送旅客8.3亿人次，创暑运旅客发送量历史新高；国家铁路累计发送货物6.4亿吨，货物运输保持稳定运行，铁路运输安全有序。

（上接第1版）在问题销号前，明确建立督委会审前置程序，严格把牢整改质量关。针对新闻出版（版权）、电影系统“放管服”改革的问题，指导省委宣传部通过推进“四减一优化”专项行动，印发《深化“放管服”改革 优化营商环境十二条举措》，精简事项5%以上，新闻记者证核发、著作权登记2个高频事项实现“全程网办”和“一次不跑”。省委第七巡回指导组要求联系指导单位开展问题清单“回头看”，在前期工作开展的基础上，对原有的问题清单“过筛子”，对不实不准的问题及时校正纠偏。坚决防止主题教育“跑偏”“变调”，严防将日常工作、正常履职中应当解决的问题贴上主题教育整改整治的标签。针对高校存在的民生热点、发展难点、改革痛点、基层堵点等问题，省委第十巡回指导组先后10余次参与各高校部分领导班子关于“群众急难愁盼问题”相关领题调研的全过程，按照“小切口、大民生”“小问题、大发展”工作思路，锚定“师生群众关心关切问题”“促进学校高质量发展的问题”，指导各高校真正摸清底数，把问题找准、把对策提实。

一 对一跟踪抓，确保条条整改、件件完成。对列入清单的问题，省委各巡回指导组坚持严的要求、严的标准，一 对一、一点对点盯紧盯牢各单位整改成效。省委第二巡回指导组先后开展3轮次“三查三看三问”式督导，赴上饶、鹰潭等地现场指导相关单位落实省级重点整改问题、专项整治问题等重点任务，并按照“全覆盖督导”要求，采取“四不两直”方式，对各单位整改落实工作进行督导，督促各单位梳理分析整改整治工作情况，在审核各单位问题销号资料台账基础上，对各单位整改整治的问题、措施、成效等逐一“过筛”。省委第五巡回指导组深入开展“三方联动”调研式督导，通过实地参观、调阅台账、问卷调查、座谈交流等方式，跟踪了解工作开展情况，反馈问题并要求及时整改，推动整改整治工作有序推进。目前下沉督导65次，反馈问题112个，已整改完成106个。省委第八巡回指导组坚持点面结合，对省委主题教育办提级督办的重点问题重点督办，围绕江西铜集团贯彻新发展理念重点问题，指导组深入一线把脉会诊，助力各项整改措施加快落地；围绕江西银行助力乡村振兴重点问题，指导组

聚焦“国之大者”，为建设优化“江红i农”数字农业金融服务平台提供思路；围绕钨钼集团修复矿区道路重点问题，指导组多次上门督导，现场察看，压实国企责任，力促道路改建、复植复绿同步实施。省委第九巡回指导组与联系指导单位面对面对交流、动真格把关，指导督促各单位认真查摆梳理自身存在的问题、推动发展中的问题、群众反映强烈的问题、抓好检视整改。采用“四不两直”方式，三次深入11个单位对上报的问题清单和专项整治工作开展“回头看”，对已经销号完成的问题逐一“过筛子”，确保问题整改真改实改、应改尽改。

检验检视整改成效，要看问题症结是否找准，整改整治是否到位，具体就是群众满不满意、高质量发展的新成效是否凸显。省委各巡回指导组着力用好“群众满意”这把标尺，务求实效，以整改整治成效提升主题教育水平。省委第四巡回指导组对有重点问题、专项整治和信访积案的单位，采取重点督办的方式，专门到省卫生健康委、省医保局以及南昌大学第一附属医院和省肿瘤医院等单位实地督导，与联系指导单位现场共同研讨分析，并给予有针对性、操作性的意见建议。如指导省医保局结合全省权益置换和基金运行情况，研究制定优化门诊统筹待遇政策调整方案，并会同省财政厅印发《关于进一步优化职工医保门诊统筹有关政策的通知》，将职工普通门诊统筹的起付线从600元降至300元，支付比例提高5个百分点，在职人员、退休人员年度支付限额分别提高至2000元、3000元。省委第六巡回指导组对11个重点问题、5个省级层面专项整治项目，逐一下沉到各相关责任单位，通过座谈、访谈等形式，调度整改整治情况。与省发改委同题共答，对标《“三项工程”专项整治工作方案》，面对面交流商讨，从巡视、审计发现问题入手，开展全面摸排，做好线索核查，建立工作机制，同步督促整改。省委第十一巡回指导组对指导单位上报的问题清单进行了全覆盖检验，通过督促指导，发现指导单位在整改整治工作推进中的问题80余个，督促解决问题70余个，取得了良好效果。如针对“医教协同”问题，指导组和江西中医药大学开展联合调研，制定了《附属医院与临床医学院“院院合一”实施方案》并已进入全面实施阶段。