

坚定不移走改革强警之路

——写在第四个中国人民警察节到来之际

面对错综复杂的全球安全形势、改革发展稳定深层次矛盾、绕不开躲不过的种种风险挑战，如何统筹好发展和安全，续写“两大奇迹”新篇章，确保国家长治久安、人民安居乐业？

问题，是时代的声音；改革，是破题的关键。

习近平总书记在全国公安工作会议上强调：“要坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进。”中国人民警察队伍坚定不移走改革强警之路，构建新安全格局，保障新发展格局，服务推进中国式现代化。

“情指行”一体化实战化 ——重塑现代警务管理体制和运行机制

2023年11月24日晚，天津市和平区繁华商圈一家珠宝店内发生一起抢夺案件。一名男子假借购买名义，从店内抢夺了一条100多克重的金项链，夺门而出。接警后，民警随即组建协同警务群，天津市公安局大数据实战中心立即开展协同工作：专业力量迅速锁定目标和逃跑轨迹，随后东丽区特警接“接力棒”，将准备销赃的犯罪嫌疑人刘某当场抓获。从接警到犯罪嫌疑人到案，仅用时1小时50分。

在大数据支撑下，天津建立起市区两级违法犯罪数字化侦查中心，串联起每个最小作战单元，各级警力可一键组建协同任务群组，变“上传下达”为“全量指挥”，变“机械指导”为“精准支撑”。

理念一变，气象一新。2023年，天津市刑事案件破案率上升7.7个百分点，大要案件保持即破即破，“两抢”案件100%破获，破获电信诈骗案件7963起，同比上升52.8%，破获传统盗抢骗案件6292起，同比上升11.2%，平均破案周期缩短40%。

“扁平化、可视化、上下联动的合成作战模式，由以往线下合成，向线上合成、扁平指挥、高效协同转变，将集成的数据资源能力快速汇集一点、直达实战，实现了一警牵动全局，全局支撑一警。”天津市公安局大数据实战中心临时党委书记沈鋈说。

当前，我国正处于社会转型期，传统犯罪逐年下降，寄生于互联网和新业态的新型犯罪逆势增长，严重危害群众安全感的个人极端暴力犯罪时有发生……

察势者智，驭势者赢。面对新形势、新挑战，需要通过改革破除体制机制藩篱障碍，加快构建符合新时代要求、体现实战化特点、具有中国特色的现代警务体系。

完善以做专警种为关键、以运行机制为牵引、以大数据赋能为支撑的“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，是全面

深化公安改革落下的关键一子。

2022年4月30日，浙江金华发生一起投资理财类诈骗案件。浙江省市县三级一体化作战预案立即启动，省厅侦查中心直接指挥调度8个县区侦查中心力量，从诈骗“技术环节”深挖诈骗窝点，一举发现藏匿于境外的一批窝点和犯罪嫌疑人，串并全国各地案件上千起，通过国际警务执法合作，累计抓获犯罪嫌疑人366名。

这是浙江省建成1个省级、11个市级、103个县区级三级侦查中心，重塑警务流程，实现集群打击的一个缩影。

“从被动式侦查破案，到主动研判出击，侦查中心打破部门壁垒，凝聚警种合力，做强资源融合，变各自为战为集约打击，实现公安机关打击犯罪模式的转型升级。”浙江省公安厅刑侦总队队长陈德良说。

近年来，市县公安机关大部门、大警种制等改革积极稳妥推进，“情指行”一体化（即“情报、指挥、行动”一体化）运行等机制不断完善，构建起职能科学、指挥顺畅、运行高效的组织体系，提升了公安机关核心战斗力。

社区民警融入社区 ——大抓基层大抓基础推进基层社会治理创新

早晨9点，派出所早会刚结束，社区民警李大魁骑着警用电动自行车，往社区里头钻。

9点30分，与社区党委书记、居委会主任召开碰头会；10点，与社区工作人员开展社区巡访、入户走访；下午，召开社区安全防范宣讲会，进行防火防盗防骗防事故宣防；晚上，会同消防、城管等部门开展定期联合检查……

从2021年3月起，李大魁开始担任北京市西城区金融街街道受水河社区民警，“社区就是我的‘责任田’，有事儿就能伸把手，把问题解决在早在小”。

社区警务队最大限度沉入社区，正是派出所“两队一室”警务运行机制改革的重要内容。以综合指挥室为枢纽，社区警务队和案件办理队“一防”“一打”双拳发力，最大化提升基层警务效能。

“西城分局派出所警力占分局警力比提升至64.5%，社区民警占户籍派出所警力比提升至61.59%。”北京市公安局西城分局人口管理和基层工作大队大队长陈冠男说，“重心下移、警力下沉、保障下倾，让改革红利真正惠及基层基础工作。”

减少非社区警务任务，“心无旁骛”扎根社区——

一上班，民警蔡旭雄拿起办公桌上的“两张清单”直奔所派驻社区。有了这份“社区工作说明书”，他底气满满。

广东省广州市增城区公安机关制定“派出所基层基础工作清单”“社区（驻村）

民警职责任务清单”，将任务统一到“两张清单”中，破解“业务部门追、派出所赶”的难题，让300多名社区民警真正回归社区。

“阿伯你身体最近如何？”“年轻人不要贪小便宜，低门槛、高收入的‘好事情’都是骗局”“改动电线前要记得先向供电部门申报”……在社区走访过程中，蔡旭雄深入了解社情民意，为群众送上亲切问候和提醒。

从“下社区”到“在社区”，再到“融入社区”——

2023年12月31日跨年夜，北京市海淀区紫金庄园小区7号楼对面，北京市公安局海淀分局海淀派出所第二社区警务工作站灯火通明，这里是“7×24小时”“不打烊”的警务站。

10岁女孩深夜离家出走，民警接警后立即寻找，并将相关情况发送给社区警务团队，仅用17分钟便找到；小两口吵架报警，放下电话不久，民警便带着居委会的人员上门调解……

“我们推进警务工作深度融入基层社会治理，社区民警作为‘穿警服的副书记’，与社区志愿者、保安力量、社区志愿者等各种群防群治力量密切配合，真正把和谐安全创建在群众身边。”海淀派出所所长张鹏说。

2023年，公安部印发《加强新时代公安派出所工作三年行动计划（2023—2025年）》，明确提出要积极实施主动警务、预防警务，将派出所工作重心转移到源头防范管理等基层基础工作上。

截至2023年7月，全国共有14.8万余名社区民警进入村（社区）“两委”班子；1.3万余个警力较多的派出所设立了“两队一室”。全国命案、伤害案件、电信诈骗立案数同比明显下降，大抓基层、大抓基础带来的防范支撑作用日益凸显。

更好服务人民保障高质量发展 ——把群众获得感幸福感安全感作为改革试金石

2023年12月21日，在广西柳州市公安局城中派出所“一窗通办”窗口，市民李女士仅花了20分钟就办理了户口迁移和护照续签两项业务：“以前办好这两件事，要跑到户籍和出入境管理部门，现在在派出所一个窗口就可以办好，真是太方便了。”

法治，是最好的营商环境，也是民生福祉的重要保障。

服务保障高质量发展，满足人民群众对美好生活的向往，要让各项改革举措更加精准落地——

对接发展所需，海南省海口市美兰区公安机关把办证窗口“搬”进辖区企业，推出服务企业专员办、审批受理快速办、非主项材料“容缺办”等服务，助力企业对外开放、引智引才。

回应基层所盼，江苏省苏州市公安机

关在大型企业设立驻点警务室，同时建立“网上警务室”，及时了解企业需求，征求群众建议，做到快速响应、即时服务。

顺应民心所向，浙江全省110个网办中心统一承担行政审批服务管理职能，服务网点向1288个公安基层所（队）网点、1.34万个村居延伸，成为群众“家门口的派出所”。

改革成效不仅体现在高质量发展的成色上，也体现在人民群众一张张笑脸。

深入推进公安政务服务“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”，在驾驶证、护照证件“全国通办”的基础上，29个省市区已实现所有类型户口迁移“跨省通办”，更多流动人口感受到“此心安处是吾乡”……

深入推进“枫桥式公安派出所”创建活动，全国公安派出所年均化解矛盾纠纷600万起左右，因矛盾纠纷引发的“民转命”案件连续4年下降，百万民警走进千万家，更多老百姓看到“民警就在身边、安心就在身边”……

为人民而进行的公安改革，最终要以拉近警民之间“心的距离”为旨归。

在北京市西城区二龙路派出所户籍大厅，北京民警邀请刚办完新生儿落户的居民王先生来到拍照留念区，“选一张萌萌的标语，我给您和宝宝拍一张合影吧。”王先生惊喜地挑选了一张写着“我有户口啦”的标语卡，挥舞着孩子小手对镜头。“咔嚓”一声，民警按下快门，定格下父子合影的幸福瞬间。

“改革的大举措，要落在与群众面对面的小细节上。我们从一张笑脸开始，几句暖心话开始，温暖来办事求助的群众，拉近我们和老百姓的距离，让公安工作的根深扎在人民之中。”二龙路派出所所长王勤说。

为了人民、服务人民，改革强警向纵深推进就有了最大底气 and 力量源泉。

积极推进市县公安机关大部门、大警种制改革，完善“情指行”一体化运行机制，深化派出所“两队一室”改革……聚焦战斗力标准，立足实战化要求，全面深化公安改革目标明晰，蹄疾步稳。

国家安全机关人民警察创建适应重大斗争需要的隐蔽战线实战体制；司法行政系统立足法定职能，监狱人民警察努力预防和减少重新犯罪，戒毒人民警察主动融入禁毒工作和社会治理大局；人民法院、检察院司法警察履行警务保障职责、护卫公平正义……

新时代新征程，中国人民警察队伍沿着改革强警的必由之路，着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的高素质队伍，履行好党和人民赋予的新时代使命任务，为建设更高水平的平安中国贡献力量。

新华社记者 熊丰、刘奕湛、马剑、黄江林、刘邓（新华社北京1月10日电）

北京邮电大学教授曾剑秋表示，骚扰电话根治存在难度，其根本原因在于商业推销需求长期存在。“骚扰电话成本低、可变现，这种经济利益驱使骚扰电话形成产业链，骚扰新方式层出不穷，给治理带来困难。”

根据个人信息保护法，收集个人信息，应当限于实现处理目的的最小范围，不得过度收集个人信息。处理个人信息应当遵循公开、透明原则，公开个人信息处理规则，明示处理的目的、方式和范围。不得以个人不同意为由拒绝提供产品或者服务。违反该法规定，构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。然而，因为个人信息泄露方式多样化，监管机构难以实现全面、及时、有效的监管。

赵精武建议，应加大对个人信息泄露投诉渠道的宣传推广力度，鼓励全社会增强个人信息保护意识，同时督促应用商店采取安全保障措施，对上架App是否存在非法收集个人信息行为进行事前核查、事中复查及事后屏蔽，做好问题上报工作。

对外呼平台频频被用于拨打骚扰电话的问题，曾剑秋建议，应加强网络技术投入和研发，实现信息贩卖、泄露可追踪、可取证，设置消费者“一键举报”等功能。

何延哲等专家还建议，相关电信服务提供商应强化运用人工智能等科技手段的监管能力，用“魔法”打败“魔法”，“人工智能提升了骚扰电话的拨打效率，有关平台同样应运用人工智能对此类行为深度学习，及早发现并阻断利用人工智能呼出骚扰电话的违法违规行为。”

专家提示，就普通用户而言，防范骚扰电话的方式主要有三种：一是开启手机自带的“防骚扰”功能或使用电信运营商提供的“骚扰电话拦截”服务；二是关注微信公众号“12321受理中心”，点击“我要投诉”填写相关信息；三是遭遇骚扰电话“轰炸”时，保留相关证据，拨打110向警方报案。

新华社“新华视点”记者 颜之宏、赵旭（新华社北京1月10日电）



世界最长海底高铁隧道首台盾构机成功下线

1月10日，超大直径盾构机“定海号”在铁建重工长沙第一产业园下线。

当日，由中铁十一局和铁建重工联合打造的超大直径盾构机“定海号”在长沙顺利下线，其最大开挖直径14.57米，总重量达4350吨，将投用于世界最长的海底高铁隧道——甬舟铁路金塘海底隧道建设。

新华社记者 陈思汗摄

我国“八纵八横”高速铁路网主通道已建成约80%

新华社北京1月10日电（记者樊曦）记者10日从国家铁路局了解到，近年来，随着铁路建设不断推进，我国铁路网越织越密，“八纵八横”高速铁路网主通道已建成约80%，普速铁路网不断完善。

在10日召开的全国铁路监督管理工作会议上，国家铁路局局长田军告诉记者，当前，铁路路网建设正由以路网干线建设为主向联网补网强链转变。“在加强出疆入藏、沿江沿海沿海等干线铁路建设的同时，多层次轨道交通互联互通需求日益凸显，城际铁路、市域（郊）铁路、铁路专用线等区域性铁路和现代化物流枢纽建设方兴未艾，正逐步成为铁路建设的主战场。”

据统计，截至2023年底，全国铁路营业里程达到15.9万公里，其中高铁达到4.5万公里。

在技术创新方面，田军表示，铁路技术创新正由总体技术领先向全面自主领先转变。经过引进消化吸收再创新，我国铁路总体技术水平已经达到世界领先，加快基础研究和前沿引领技术突破，实现全面自主可控成为当前着力推进的重点。

与此同时，铁路运输服务正由“走得了”“运得出”向“走得更好”“运得畅”转变。我国铁路客货运周转量、货物发送量、货运周转量以及运输密度均居世界首位；复兴号实现对31个省份全覆盖；客运服务市场化、便利化、信息化加速推进，建成世界规模最大的铁路互联网售票系统；货运产品供给不断优化，重载运输、快运货物班列、集装箱、冷链运输、高铁快运全面发展，实现运输服务品质全面跃升。

嫦娥六号探测器运抵发射场 计划上半年发射

新华社北京1月10日电 国家航天局10日消息，2024年1月8日、9日，探月工程四期嫦娥六号任务探测器产品分别搭乘安-124和运-20飞机，抵达海南美兰国际机场，随后通过公路运输方式运送至中国文昌航天发射场。后续按计划进行发射前各项测试准备工作。

嫦娥六号任务将突破月球逆行轨道设计与控制、月背智能采样和月背起飞上升等关键技术，实施月球背面自动采样返回，同时开展着陆区科学探测和国际合作。

目前，发射场设施状态良好，各项准备工作正按计划有序进行，嫦娥六号计划于今年上半年实施发射。

美私企称“游隼”已无着陆月球机会

据新华社洛杉矶1月9日电 据美国私人航天机器人技术公司9日最新通报，其“游隼”月球着陆器8日发射升空后遭遇推进系统故障，目前已泄漏不少推进剂。该公司承认，“游隼”已经“没有机会”在月球软着陆。

这家位于匹兹堡的公司在9日发布的一份声明中说：“考虑到推进剂的泄漏问题，很遗憾，（游隼）已经没有机会在月球软着陆。”

美国东部时间8日凌晨，“游隼”搭乘美国联合发射联盟公司研发的“火神半人马座”火箭从佛罗里达州卡纳维拉尔角太空军基地发射升空。随后，“游隼”的推进系统出现故障，使其无法稳定地向太阳。

“游隼”的飞行控制人员目前正努力使其朝向太阳，尽可能为电池板充电，预计“游隼”还能在太空中运行大约40小时。该公司表示，目前他们的目标是让“游隼”尽可能再多运行一段时间，为该公司大约一年后的下一次探月任务收集更多的信息。

“游隼”原计划2月23日在月球表面实现软着陆。



韩国最大在野党党首李在明出院

1月10日，韩国最大在野党党首李在明从首尔大学医院出院。据韩联社10日报道，遭遇袭击受伤的韩国最大在野党共同民主党党首李在明今天上午出院，他将在家中继续接受一段时间的治疗。

新华社发（全休相摄）

越来越智能 好像“长了眼” 骚扰电话犹如“牛皮癣” 咋就这么难治？

你是否有过这样的经历？前脚刚下载某款炒股App，后脚就能接到各种荐股推销电话……现如今，骚扰电话越来越智能，像“长了眼”一样，对你的需求了如指掌。

骚扰电话“命中率”越来越高，背后有什么猫腻？骚扰电话为何像“牛皮癣”一样难以根治？“新华视点”记者对此进行了调查。

骚扰电话对需求“了如指掌”

“我们这里有精选的几只股票，推荐您了解下呢！”接到这通电话后，厦门市民老杨很生气，直接挂断电话，把来电号码拉入“黑名单”。

让老杨想不通的是，现在的骚扰电话都像“长了眼”一样，对自己的需求“了如指掌”。不久前，老杨下载了一款炒股软件，刚开始使用，当天就接到了荐股电话。“对方是机器人，说是有几只股票经过人工智能分析未来会有‘行情’。”老杨说，此后类似骚扰电话层出不穷，一天至少四五通，多的时候十来通。

无独有偶。这类骚扰电话也让北京市民李先生不堪其扰。“不接怕错过工作电话或快递电话，接了后也屏蔽，举报过，但没啥效果。”李先生说，这些由机器人拨打的骚扰电话会不停更换“马甲”来电，即使“拉黑”也没用。

在黑猫投诉平台上，有400余条有关“使用机器人向用户拨打骚扰电话”的投诉。有的用户反映“几乎每天都能接到一个由机器人拨打的骚扰电话”，有用户表示注册某款App后，“就开始接到机器人拨打的骚扰电话”。

12321网络不良与垃圾信息举报受理中心公布的2023年第三季度垃圾信息举报情况盘点显示，在2023年第三季度骚扰电话投诉中，94.5%与商业营销相关，排名前三位的分别为贷款理财、欠款催收与房

越来越智能 好像“长了眼”

产中介。

记者了解到，利用人工智能开展电话营销正大行其道。在网络上搜索“外呼电销”，显示的搜索结果中大部分都是“人工智能外呼服务”。

“精准”骚扰背后的猫腻

现在的骚扰电话缘何越发精准？在某二手交易平台上，记者使用指定关键词检索时发现，一些商家在商品简介中声称可以提供“精准客户手机号”。

一名商家向记者展示了其客户信息的采集渠道，包括两家短视频平台和一家“达人种草”类平台，每个客户的信息还包括其具体需求描述。当记者询问其数据来源是否合规时，该商家表示“您放心吧，我们不会干违法的事”。

“通过此类渠道获得的用户信息有可能是用户‘授权’提供的。”中国电子技术标准化研究院网安中心测评实验室副主任何延哲举例说，在一个二手车交易App里，客户想要了解某部车的底价，需填写手机号。如此一来，平台、二手车商、第三方销售人员可能都会获取该联系方式，“仔细查看软件的用户协议，会发现平台会要求用户‘授权’提供大量个人信息，甚至是以‘捆绑’方式向多方提供。”

记者发现，某“种草”类社交App的隐私政策提示，该App会将用户个人信息与“商业合作伙伴”进行“必要的共享”，这些“合作伙伴”包括但不限于平台第三方商家、第三方物流服务商、广告和统计分析类合作伙伴等。隐私政策还提示，当用户选择参加相关营销活动时，“在经过用户同意后”，会将用户姓名、性别、通信地址、联系方式、银行账号信息等与“关联方”或“第三方”共享。

“随着人工智能的使用，个人信息攫取和电话拨打效率大大提高了。”网络安全专家荣文佳说。

“你在购物App上的交易行为，在短视频App上的浏览习惯，在社交App上的发帖回复，背后都有人工智能在打‘电子标签’，也就是人们常说的‘用户画像’。”荣文佳解释说，这些“电子标签”会被脱敏并深度加工，而后分享给各大App的合作机构，而合作机构又能通过一些手段就这些“电子标签”与相应用户重新关联，这就是推送广告和推销电话都越来越精准的原因。

北京航空航天大学法学院副教授赵精武说，当前骚扰电话屡禁不止，主要治理难点在于个人信息泄露的来源难以确定，针对第三方营销公司业务人员故意或过失泄露客户信息的情况仍存监管难题。同时，部分App、网络平台等将个人信息买卖做成黑灰产业链，销售对象并不以特定行业为限，“用户无法确定自己的信息是从哪个平台泄露的，难以找到证据。”

如何治理骚扰电话“牛皮癣”

近年来，国家有关部门通过多种手段治理骚扰电话取得一定成效。2023年上半年，共拦截垃圾信息超90亿次，拦截涉诈电话14.2亿次和涉诈短信15.1亿条。工信部还推广“骚扰电话拒接”服务，强化电信网络诈骗一体化技防手段；印发《关于进一步提升移动互联网应用程序服务能力的通知》，加强App全流程、全链条治理。

此外，三家电信运营商已于2019年10月面向全国用户推出“骚扰电话拒接”服务，用户可免费开通此项防骚扰服务。例如，中国移动用户可以发送短信“KTFSR”到10086，或拨打10086转人工服务开通。截至2023年6月，“骚扰电话拒接”服务用户规模超5.4亿，累计依据用户意愿提供骚扰电话防护超460.3亿次。