

法治护航 服务更优

——鹰潭出台我省设区市首部优化营商环境地方性法规

本报全媒体记者 陈旻

深度分析

营商环境是一座城市的软实力。近年来，鹰潭市高度重视营商环境工作，将打造一流营商环境作为改革创新的重点任务和提升城市竞争力的重要抓手，推出了一项重要举措就是制定具有本地特色的地方性法规。

厚植营商环境沃土，法治护航企业发展。《鹰潭市优化营商环境若干规定》经江西省第十四届人大常委会第五次会议批准通过，于今年1月1日起施行，该条例是我省设区市首部优化营商环境的地方性法规。连日来，记者走进鹰潭的园区、企业，一幅幅干劲满满的生动图景跃然呈现，这背后是鹰潭打造法治化营商环境的生动实践。

一部法规 优化营商环境迈入新阶段

1月16日，江西欣达制衣有限公司在贵溪市文坊竹产业园举行了开业活动，一条条5G智能化服装制造生产线开始运转，一件件时尚的运动服“新鲜”下线。作为鹰潭首家集服装设计、生产、销售服务等于一体的5G智能制造服装工厂，江西欣达制衣有限公司副总经理曾建州表示：“企业选择落户鹰潭，正是因为鹰潭具有良好的营商环境。在服务企业方面，鹰潭向长三角和粤港澳大湾区等发达地区看齐，特别是今年元旦过后，《鹰潭市优化营商环境若干规定》正式实施，企业发展的底气和信心更足了。”

法治是最好的营商环境。2024年对于鹰潭的经营主体而言，一个重大利好消息是《若干规定》的正式实施。作为全省设区市首部优化营商环境的地方性法规，《若干规定》有何特点及现实意义？

鹰潭市发改委副主任张敏莉是《若干规定》起草者之

一。据她介绍，2022年，鹰潭市决定起草优化营商环境的法规草案，从起草到实施，整个过程历时近两年。张敏莉说：“《若干规定》虽然只有19条，但每一条都是干货，既贯彻落实上级有关文件精神，又体现出鹰潭优化营商环境工作的特色和亮点。”

鹰潭市人大常委会法工委主任吴勤胜介绍，《若干规定》包括总则、优化政务服务、优化市场环境、强化政策支持、优化法治环境、附则六个部分。该法规把近年来鹰潭市优化营商环境中的好做法、好经验固定下来，上升为法规，有效发挥法治的引领、示范、保障作用。鹰潭市人大常委会副主任夏涌波表示：“《若干规定》的出台和颁布实施，展示了鹰潭持续优化营商环境的决心，标志着优化营商环境工作进入法治化、规范化的新阶段，对提振企业信心、稳定市场预期具有重大意义。”

一个窗口 办事便捷高效成为新常态

走进鹰潭市政务服务中心，大厅整洁明亮，“一窗综办”专区工作人员有条不紊地办理审批、办证等业务。鹰潭市煜商财税公司行政人员熊玉琴说：“政务服务中心‘一窗综办’环境好、服务好，办事更高效。”

鹰潭市行政审批局副局长杨华春介绍，为了营造一流的营商环境，近年来，鹰潭市行政审批局持续探索审批流程优化和服务创新，形成了一窗受理、数据共享、部门联动、同步审批的行政审批模式，包括“一网通办”“一窗综办”等先进经验被吸纳进《若干规定》，固化形成法规，这既能保持优化营商环境政策的稳定性和权威性，又提升了全市营商环境的法治化水平。

营商环境只有更好，没有最好。《若干规定》实施后，鹰潭市行政审批局将如何进一步擦亮“鹰办尽办”营商品牌？“我们会全力以赴高效落实《若干规定》，持续在优化服务上做‘加法’，在办事流程上做‘减法’。”鹰潭市行政审批局局长桂峰说，“根据我们对企业的调研，今后行政审批工

作的外延会不断扩大，探索出更多具有地方特色的优化营商环境创新做法，联合人社、银行、税务等部门，为企业提供用地、用工、融资等‘增值’服务，推动资源要素向实体经济集聚。”

一次涅槃 让困境中企业焕发生机

近日，鹰潭市月湖区法院首次运用“预重整+重整”机制，推进鹰潭市铜锣湾旅游文化商业投资有限公司破产重整工作。月湖区政府推动引入国有投资平台作为重整投资人，实现“保交楼、保民生、保稳定”，取得了良好的法律效果和社会效果。而法院始终坚持重整挽救为主，清算退出为辅，助力困境中的企业“腾笼换鸟”“破茧而生”。

《若干规定》第16条明确，市、区（市）人民政府应当在政务服务中心设立破产管理绿色通道，为企业破产查询提供专窗服务。支持人民法院建立重整识别、预重整等破产拯救机制，促进具有营运价值的困境企业及获得重整救济。这引起了广大企业人士的关注。

良好的营商环境离不开司法保障。鹰潭市中级人民法院副院长童力表示，《若干规定》的正式实施，从法治层面为优化营商环境提供了有力的保障和支撑，鹰潭法院始终坚持为大局服务，为人民司法，推动形成“人人都是营商环境、案案都是营商环境”的浓厚氛围，用心用情化解企业的急难愁盼问题，为全市高质量发展保驾护航。

社科工作者是一群什么样的人？他们深入大街小巷宣传党的创新理论；他们笔耕不辍致力于中华优秀传统文化的保护传承；他们把论文写在大地上，为服务地方发展建言献策，用心用情用力用智为赣鄱大地留下宝贵的精神财富。

为充分挖掘和宣传全省社科工作中涌现出的先进典型，加强对广大社科工作者的政治引领和精神激励，近期，省社联组织开展了江西省首届“最美社科人”评选及学习宣传活动。新余市渝水区社联主席傅群伟、鹰潭市余江区春涛镇文化站站长吴光明、萍乡学院商学院教研科科长雷朝阳……20名“最美社科人”在评选中脱颖而出，他们的事迹也走入大众视野。

“声”入人心，打通理论宣讲“最后一公里”

基层宣讲是党的宣传工作的重要抓手，也是党做好思想工作的一大优势。“老兵宣讲团”“板车宣讲团”……在赣鄱大地上，一个个扎根基层、深入群众的宣讲团如点点星火，共同汇聚成一束思想火炬，弘扬社会正能量的时代火炬，照亮并温润着世道人心。

“一次宣讲就是一次生动的爱国主义和全民国防教育。”首届“最美社科人”之一、新余市渝水区社联主席傅群伟向记者说道。她倡导并参与成立的“老兵宣讲团”，是一支由具有丰富军旅经验的老兵们组成的特殊团队。2020年10月26日，“老兵宣讲团”受到中宣部表彰，获“全国基层理论宣讲先进集体”称号。目前，“老兵宣讲团”已经在渝水区各个社区、学校、企事业单位累计进行了2000余场宣讲活动，线上线下受众共320万余人次，打通了理论宣讲进基层“最后一公里”。

在鹰潭市余江区，春涛镇文化站站长吴光明总是拉着平板车，载着音响、宣传资料，走街串巷把党和国家的方针政策、实用的农业科技简报等送到群众家门口，群众亲切地称呼他们为“板车宣讲团”。慢慢地，吴光明队伍越来越壮大，形成了一支由老党员、老干部、退休教师等组成的宣讲团队。作为首届“最美社科人”，吴光明一直在思考怎么把党的创新理论做到基层群众心坎里，“我们把党和国家的方针政策，自编自导成三句半、相声、小品、数快板、舞蹈等节目进行表演，农民听得懂、看得明白”。30多年来，吴光明和他的“板车宣讲团”坚持扎根基层走进群众，累计宣讲200余场、送戏进村560余场。

笔耕不辍，为赓续历史文脉鼓与呼

修志编史，功在千秋。望着一排排的文库书籍，首届“最美社科人”之一、抚州市崇仁县社联主席李海华感慨万千。2021年，他向县委、县政府提出编纂《崇仁文库》的建议，并得到采纳。不久后，县社联组织专家对崇仁历史文化进行深入发掘整理，广辑善本文献资源。《崇仁文库》于2022年底正式发行，全书共计100册，收录专门著作、别集、地方志等崇仁历史文献60余部，呈现崇仁人文习俗、绚丽文化、丰富遗存。目前，《崇仁文库》已被国家图书馆等10余家图书馆收藏。

多年来，不遗余力收集整理、自费宣传本土优秀传统文化的坚持之举，让首届“最美社科人”之一、贵溪市社联秘书长叶航成为地方文化名人。他潜心10年整理点校的《陆九渊全集》初稿出来后，便被上海古籍出版社买断了版权。除了修复古籍，他更不忘为修复地方历史遗迹鼓与呼。象山书院作为南宋四大书院之一，清末民初以来没有重建过，在叶航锲而不舍的奔走下，象山书院重建项目得以启动。“大力弘扬本土优秀传统文化的目的，就是要让广大干部群众了解自己的历史文化，增强文化自信。”叶航说道。

正是许许多多像李海华、叶航这样的社科人立心铸魂、赓续文脉，用如椽之笔写就传统文化底蕴的气象万千，筑牢了文化自信的根基。

用脚走出学问，服务地方发展

“要服务好地方经济社会发展，社科调研就要出成果。”首届“最美社科人”之一、萍乡学院商学院教研科科长雷朝阳总是关注经济社会发展中的热点问题，将视野兼顾宏观与微观，深入调查研究，扎实服务指导。近年来，他紧扣萍乡市“1+2+N”产业体系，围绕工业园区、数字经济等经济社会焦点问题，走访调研企业近100家，开展相关座谈会10余次，积累了大量的素材，研究成果超过10万字。他用脚走出学问，把论文写在萍乡这片土地上，先后完成《萍乡市中心城区商业网点规划（2018-2035）》《萍乡市中长期人才发展规划（2022-2030）》等课题，为当地经济社会发展作出社科贡献。

“青山绿水客家情，围屋深处米酒香。”赣南的客家围屋，载满了客家人的乡愁，记录了一段段历史，是一个个不可移动的宝贵文物。为了更好地保护客家围屋，2018年，赣州市启动《赣南客家围屋保护条例》的起草工作。作为起草工作涉及文物方面的牵头人、汇稿人，首届“最美社科人”之一、赣州市博物馆副馆长钟庆禄带领团队走遍了赣南分布围屋建筑的村落，深入乡村实地开展调研，收集整理符合实际、具有价值的意见与建议。在钟庆禄团队的努力下，《赣南客家围屋保护条例》正式出台，发挥出显著成效，客家围屋保护实现了有规可依。

一腔社稷学问，担荷民心热望。以首届“最美社科人”为代表的全省社科工作者聚焦地方发展，发挥聪明才智，在服务社会上作出了表率，助力奏响奋进最强音。

一腔社稷学问 担荷民心热望

江西省首届“最美社科人”速写

本报全媒体记者 黄仕琼



▲2月22日，在南昌市青云谱区洪都街道洪都社区活动室，志愿者们带着社区的孩子们制作汤圆，了解元宵的习俗与文化内涵，迎接元宵佳节。 本报全媒体记者 李勤摄



▼2月22日，芦溪县芦溪镇东桥民俗文化街张灯结彩。当日，该县第十届灯彩艺术节活动，吸引了众多游客前来赏玩。 本报全媒体记者 刘启红摄

传统文化迎元宵

老百姓的事就是自己的事

——记高安市公安局城南派出所一级警长卢小林

朱宸廷

“还有两年便要退休了，感觉还有好多事没有做完，趁现在要多做点事。”初见高安市公安局城南派出所一级警长卢小林，从他的话语中，笔者感受到“老民警”警心不老、初心不变的使命感。

从警20年来，卢小林把老百姓的事当成自己的事，以“简单的事情反复做，反复的事情坚持做”作为工作信条，在群众的心中留下美好印象。今年1月，他获评2023江西“最美基层民警”。

有事去找卢小林，一找就灵

2022年12月26日，辖区居民雷先生报警称，宽带运营商的挖机在施工时造成他家阳台外墙开裂。值班民警赶到现场，卢小林发现小区的弱电网线箱全部挂在了雷先生家阳台外墙上，存在隐患。他决定从这个点入手主持调解，经过多次协商，最终宽带运营商赔偿了雷先生的损失，并将弱电网线箱移走。至此，该起纠纷得到妥善化解。

“他这人有习惯，随身带着民警联系卡，发给社区新

人住的居民。”城南派出所副所长时坚对卢小林的这个特点印象深刻。在卢小林的手机通讯录中，存着2550个联系人，亲友只占了不到5%，剩下的都是“某小区某单元某楼某某某”这样的备注。

卢小林所管辖的朝阳社区，位于城乡接合部，流动人口多，为了不断熟悉最新情况，他挨家挨户地敲响群众家门，“区不漏栋，栋不漏户，户不漏人，人不漏项”。

每次走访后，卢小林都会细致地把走访情况、图片录入社区警务工作平台。这个习惯在关键时刻起到了作用。2022年底，辖区内一名嫌疑人在峡江县偷电缆后逃回高安，卢小林立刻在平台中查到相关资料，经过现场比对，迅速锁定嫌疑人住址，办案人员进入小区不久便成功抓捕了该名嫌疑人。

调解纠纷是社区民警的硬功夫

“纠纷调解是社区民警的硬功夫。”卢小林的语气中充满了自信，这源于他多年基层工作经验的积累。居民一旦遇到解决不了的矛盾纠纷，就会想起卢小林。

有一次，两户业主因为排水沟的问题僵持不下，社区干部几度调解未果，无奈之下请卢小林协助。经过反复了解，卢小林找到两家的“心结”，追根溯源做工作，在帮助两

家理顺“心结”后，其中一户业主当即表态：“我愿意和解，不给卢警官添麻烦。”

这户业主为何买卢小林的账？原来，在一年前的一次走访中，卢小林得知这户业主的妻子因历史遗留原因，一直没有上户口。卢小林多方协调，成功帮助他们解决了户口问题。该业主心怀感激，每次遇上卢小林走访，都会亲切地拉上几户家常。

久而久之，卢小林总结出“调解三步法”：从“将心比心、真心换真心”到“把矛盾纠纷的‘心结’打开”，再到“和群众感情到位了，啥都不是事儿”。

“李阿姨独居在家，每周要上门看望；小王咨询跨省办理身份证业务……”好记性不如烂笔头，走到哪，卢小林都要带着笔记本。这些年来，他已写满了36本笔记本，里面密密麻麻记满了辖区社情民意，特别是群众的各类需求。因此，有时面对邻里纠纷，卢小林往往能一下子找到矛盾双方的“心结”所在。

在走访中，卢小林说得最多的一句话就是：“无论何时何地，有事您找我。”有时凌晨两三点接到群众的求助电话，他的妻子也会埋怨。可卢小林的回答是：“老百姓的事就是自己的事”。时间一长，妻子渐渐也理解了，虽然卢小林工作忙，但家务事做得也很好，妻子说：“嫁给他是一件很幸福的事。”

