

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

江湖安澜

——持续擦亮大江大湖治理品牌

聚焦新余

江湖换新颜 群众笑开颜

九江市完善多元共治机制擦亮大江大湖治理品牌

熊伟健 万泉君

核心提示

一江清水、两岸葱绿。作为江西省唯一沿江城市，九江坐拥152公里长江岸线和鄱阳湖三分之二的水域。近年来，九江市始终将平安水域建设摆在平安九江建设重要位置，沿江沿湖县(市、区)和各有关部门认真落实属地责任和行业主管责任，主动担当、积极作为，形成齐抓共管合力。通过坚持系统综合施策，完善多元共治机制，探索出“一江三省四警”长江联合执法、九江水域长江大保护多元共治协作等机制，取得了显著成效，有力地维护了全市长江鄱阳湖水域生态安全和社会安定。

强协作 “一江三省四警”见成效

“立即停船！接受检查！”凌晨时分，一艘载有10多名执法队员的执法船从江面上飞驰而至，当场“逼停”非法采砂船。

这支执法队由九江市公安局与长江航运公安局九江分局、湖北省黄冈市公安局、安徽省安庆市公安局等四地公安机关联合组成。近年来，九江市深化长江跨区域警务合作，打造“一江三省四警”长江联合执法模式。这也是该市建立健全各层级多元合作共治机制的一个生动缩影。

近年来，该市在跨省、跨市、跨部门协作模式中不断探索。除“一江三省四警”长江联合执法模式外，还联合湖北省黄冈市、黄石市、咸宁市，安徽省安庆市、池州市，湖南省岳阳市联合发起签订了长江经济带四省七市区域警务一体化

合作框架协议。

“市人民法院与四川宜宾、重庆万州、湖南岳阳、湖北荆州、黄冈、黄石、武汉海事、安徽安庆、池州、江苏南京、上海崇明等11家沿江中基层法院，发起了生态环境保护区域司法协作倡议。”九江市市委政法委相关负责人表示，联合执法破解了湖区治理难题。据了解，该市15家市直单位建立九江水域长江大保护多元共治协作机制，得到国家长江办充分肯定，并向沿江11个省(市)推广。

强执法 禁捕退捕行动看成果

从水上到岸滩、从生产到销售、从运输到砂场……瑞昌市采砂办牵头各职能部门，聚焦非法采砂、采砂船非法移动、砂石场非法设置、非法砂源转运销售等违法行为，实现全方位、立体式的综合排查。通过加强砂石经营场所管理，对

砂石经营户的资质、购销砂石要求、日常管理、监督检查等方面进行规范，从源头上杜绝非法砂石进入市场。

类似这样的执法行动在九江全市范围内正常有序开展。

紧盯涉砂、涉渔、涉鸟等违法犯罪突出问题，该市部署开展了“昆仑2023”“平安水域”“夜鹰”等专项执法行动。

据统计，2023年共破获非法捕捞、非法采砂、猎杀候鸟等刑事案件135起，抓获犯罪嫌疑人288人；办理涉渔行政案件219起，查获违法捕捞船只31艘、非法渔具2612件，有力维护了长江鄱阳湖水域生态安全，有效巩固了禁捕退捕成果。

九江市针对长江鄱阳湖水域，大力开展“禁渔”“治砂”“护鸟”等专项执法行动，始终保持对非法采砂、非法捕捞、猎杀候鸟、破坏生态环境等违法犯罪行为的高压态势。

行动凸显成效：截至目前，九江市已连续三年蝉联全省禁捕退捕考核第一名。

强基础 智能水域建设成体系

在永修县，一套“5G+智慧渔政”综合执法系统项目成为该县湖区治理的“利器”。

通过安装公共视频监控，并接入政府办公信息中心系统投入使用，进一步增强了永修县水域治理数字监管能力，实现全县流域智能监控全覆盖，进一步夯实了湖区智能安防体系。

2023年，九江市新购置新型执法艇、无人机、雷达光电等现代化执法设备11台(套)，进一步提升了涉水监管和执法能力。水域视频监控中心功能的不断完善，有效推动了信息资源互通共享。

“我们将逐步建立起‘情报导侦+警情研判+风险预警’工作机制，提升实战化运用水平，完善涉水执法监管基础设施，配备涉水执法装备，增强快速处置水域重大警情水平。”九江市平安办相关负责人表示。

近年来，全市坚持把基础设施建设作为先导工程来抓，包括积极推进“封江控湖”工程二期建设。目前，该市基本建成了一览江湖、一呼百应、一图展示、一网过滤、一触即发的“五个一”大江大湖水域信息化系统。

百舸争流

——基层社会治理赣鄱巡

永修县——

“多元调解+司法确认”助推诉源治理

近日，永修县人民法院涂埠人民法庭联合永修县司法局涂埠司法所、王新望调解工作室，成功调处一起建设工程施工合同纠纷案件并对该案进行司法确认，案件争议金额高达1600余万元。

据介绍，该院受理永修县某科技公司诉江西某科技公司建设工程施工合同纠纷一案，原告建筑公司要求被告科技公司支付工程款1600余万元，但被告

科技公司反诉要求原告建筑公司支付违约金40余万元。庭审中涂埠法庭承办法官调查发现，案件存在其他特殊情况导致案件争议无法及时调处。

为此，承办法官联合永修县司法局涂埠司法所及王新望调解工作室，邀请该案双方负责人到场协调，经过五个小时的沟通化解，双方达成一致意见并形成调解协议，原纠纷案件撤

诉处理，法院对双方达成的调解协议进行司法确认。

“该案的成功调解是该县积极搭建‘多元调解+司法确认’联动解纷工作机制的一个生动缩影。”永修县人民法院相关负责人介绍，今年4月，永修县人民法院与县司法局就强化业务指导、协同推进诉源治理达成合作。根据合作协议，司法局备案的人民调

解委员会以中立第三方身份主持调解法院管辖范围内的相关案件，协助纠纷各方通过自愿协商达成协议解决争议。同时，人民调解委员会参与调解应免费无偿提供法律服务，不得以营利为目的。

该院将根据全县实际，持续深入推进多元解纷机制，持续在诉源治理上发力，提升前端解纷能力。(张力)

抚州烟草：推进法治烟草建设走深走实

大力推进法治烟草建设，是新时代实现烟草行业高质量发展的必然要求和重要保障。近年来，抚州市烟草专卖局始终以“攻坚克难、争先创优”的目标定位，履行职责使命，主动担当实干，全方位加强烟草市场监管，扎实推进专卖内管和日常监管，不断强化法治监督保障，各项工作取得新成效。

集成作战 联合亮剑“筑防线”

当前，涉烟违法犯罪活动呈现制假流动化、售假网络化、产业链条化的新特征，不仅打击难度大，侵害了国家利益和消费者权益的同时，也侵蚀了法治化营商环境。

去年以来，抚州市烟草专卖局联合公安、市场监管、邮政管理等部门开展“飓风4号”“平安寄递”“百日行动”等专项行动，有力地推动卷烟打假打私工作深入开展。

“严密布控，群防群治，打出了成果，打出了成效。”抚州市烟草专卖局相关负责人表示，为推动“行刑衔接”更加高效，该局定期与公安、检察院、法院等部门召开涉烟案件联席会议，市、县两级均将烟草打假打私工作纳入地方政府或公安考核体系，联合亮剑，筑牢了一道道坚实的防线。

如何深挖线索，精准打击“办大案”？在南城县烟草专卖局，利用溯源打击，成为深挖追查假烟生产源头的法宝，“1·01”生产销售伪劣商品案列为部督案件，“6·25”非法经营案被国家局评定为二级重大案件；抚州市临川区烟草专卖局主动与各警种协调配合，“7·09”生产销售伪劣产品案被国家局评定为三级重大案件，另有2起案件被列为省督案件，为下一步继续扩大战果打下坚实基础。

2023年，全市共查获各类烟草专卖品案件1300起，其中5万元以上大要案169起，创历史同期最好水平；查获各类违法卷烟3266.88万支，其中假烟2028.64万支，全省排名第一；破获部督案件1起、省督案件2起、国标本案件1起，



查获无证运输烟草专卖品案件 黄欢摄

国家局评定的重大案件2起；全年共破获涉烟(含电子烟)违法犯罪嫌疑人100人，增长33.33%，其中拘留65人、逮捕7人、判刑28人。

“精准画像” 提升市场管控水平

“通过对违法违规大户‘精准画像’，实行‘信封式’档案管理，可以提升打击精准度。”抚州市烟草专卖局稽查员对大户监管经验颇丰，自去年以来，全市共约谈违法违规大户62户次，查获违法违规大户5万元以上案件36起，停业整顿31户、取缔注销18户。

在南丰县烟草专卖局，为了完善违法违规大户信息，该局通过信用等级、违法记录、商圈地域等维度进行精细化分类管理，有力提升了涉烟案件的及

时性、精准性。如今，在抚州市大街小巷的店铺，都能看见醒目位置张贴着“禁止向未成年人售烟”警示语，保护未成年人免受烟侵害已经成为基层社区治理的重要内容。

2023年以来，乐安县烟草专卖局联合市场监管部门查处3起向未成年人售烟案件，资溪县局联合检察院查处4起向未成年人售烟案件，通过典型案例的公布，达到“惩戒少数、教育多数”的效果。

2023年以来，抚州市烟草专卖局多措并举推动电子烟市场净化，依法加大电子烟生产、零售、进出口环节监管力度，全力侦办大案要案，统筹推进电子烟监管法治化、规范化，有效避免未成年人受电子烟侵害，进一步守护未成年人健康成长，先后查获涉电子烟案件10起，国家烟草专卖局在对抚州电子烟工作开展2次调研、1次专项检查中，给予充分肯定。广昌县烟草专卖局劝退2户长期

未经营的电子烟零售户，督促1户“排他性经营”电子烟零售户完成整改；黎川县烟草专卖局积极联合公安、市监部门，捣毁电子烟制假窝点2处，追刑2人。

法治护航 市场健康发展

“以前对烟草相关法律不是很清楚，这次通过现场观摩学习，基本掌握了烟草专卖相关法律法规和鉴别技巧。”近日，在抚州市一次烟草法律法规宣传活动中，卷烟经营户王老板感慨良多。

抚州市烟草专卖局全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，通过以案说法、“线上+线下”融合普法等多维度，不断拓展普法渠道，让释法普法走进千家万户。

“通过技能竞赛，对涉烟案件的办理有了更加清晰的认识和了解。”2023年8月，在抚州市警校举办专卖管理岗位“双能”竞赛中，参与其中的稽查员体会深刻。

如何创新普法宣传方式，扩大普法覆盖面？该局将普法融入执法全过程，融入法律管理与服务全过程，通过培训制度常态化、“双能”竞赛全员覆盖等方式，实现执法办案的全员普法、全程普法。

目前，共开展“送课下基层”活动15场；在全省第二批专卖技能鉴定考试中，通过率排名靠前；该局专卖科(稽查支队)获得“全市工人先锋号”称号。

“大力弘扬全面依法治国、法治政府建设、基层法治烟草建设等法治内容，努力做到让干部群众喜闻乐见学法、了然于心懂法、成竹在胸用法，将基层烟草法律普及和法治理念传播推向新高度。”抚州市烟草专卖局相关负责人表示，“春无遗韵，秋有厚赏。抚州烟草人始终不忘初心、牢记使命，全面提升监管效能，维护烟草市场良好秩序，为奋力书写抚州烟草高质量发展和现代化新篇章作出专卖监管新贡献。”(饶明干 黄欢)

新余公安——

全要素织密校园安全“防控网”

今年以来，新余市公安局坚持“校园安全可防可控、重在预防”工作理念，持续深化校园及周边安全治理专项行动。校园安全基础进一步夯实，治理水平进一步提升，校园安全防护网络进一步织密，全市涉校治安案件同比下降25%，侵害未成年人案件同比下降37%。

该局治安部门会同教育、文广旅新等部门，针对校园周边文具店、娱乐场所、流动摊贩、出租房屋等重点领域，开展联动执法整治行动23次，查处各类违规经营行为24起，消除安全隐患53处，形成了信息互通、问题联治、风险联控、平安联创的协同治理局面。

“一键报警器运行是否正常，公共视频监控是否全覆盖等，都是我们的重点检查内容。”工作中，民警按照《新余社区民警进校园安全检查工作登记清单》的6大类17项检查项目，逐一全市校园安防建设情况“回头看”，确保校园公共区域和周边视频监控全覆盖。

同时，该局根据各学校实际，协助组建护学队430余支，加大重点时段、重点路段的巡防守护，全力构建“警、校、保、家”四位一体的护校安园格局，持续深化“巡处一体化”勤务机制改革，对校园霸凌等案事件及时受理、快速出警、快查快侦、快侦快破。(李豪 黄菁雯)

新余市渝水区——

用心用情为民 坚持“事要解决”

“你不赔我秧苗，我就不给你牛！”近日，新余市渝水区南安乡两位村民因耕牛吃秧苗引发矛盾纠纷。经人民调解员耐心调解，原本“恶语相向”的两人终于握手言和。

“耕牛吃秧苗的纠纷看似很小，却是农民心中的大事。秧苗耕牛都是农民的根，处理不当极易激化矛盾。”南安乡人大主席刘凌云深有感触地说。

群众利益无小事，近年来，新余市渝水区坚持把“事要解决”作为信访工作的关键核心，建立“联席会议交办、责任单位承办、全程跟踪督办”工作机制，实行清单式管理、挂图式作战、项目化推进，形成“统一交办、归口负责、综合协调、规范办理、逐级审核”的工作闭环，规范办好每一件信访事项，最大限度地将对矛盾纠纷控制在初始、化解在前端。

今年以来，新余市渝水区信访事项及时受理率、按时办结率、责任单位满意率三个百分，做到件件有着落、事事有回音。(阳利纯 熊笑笑)

兴国县——

警法联动执行“老赖”无处遁形

近日，兴国县人民法院与该县公安局开展联动执行，精准查找到被执行人邱某行踪，并依法将其司法拘留，获得申请人钟某点赞。据了解，该县法院为保障胜诉当事人合法权益，与公安机关推出的联动执行取得了阶段性成效。

2013年9月，经兴国县人民法院判决，邱某赔偿交通事故受害人钟某医疗费等共计29.9万余元。此后多年间，邱某联系不上，下落不明，拒不履行判决义务，案件陷入僵局。

“我们始终没有放弃督促邱某履行法定义务，先后多次前往其家中及村委会进行调查核实。”兴国县人民法院相关负责人说道，考虑到清明节期间邱某回家祭祖的可能性大，执法干警便充分利用兴国县人民法院与兴国县公安局的执行联动机制，将信息及时推送到公安机关。

果不其然，清明节前一天的凌晨，邱某从外地回到家中。次日一早，法院执行干警接到公安机关的行踪信息反馈，立即赶往邱某家中，并邀请申请人钟某见证执行。经法治教育后，邱某仍拒不履行，执行干警依法对其采取了司法拘留措施。

“为保障胜诉当事人的合法权益，去年8月，法院和公安局建立了执行联动机制。”兴国县人民法院相关负责人说道。同时，兴国县人民法院依托“1+6+N”工作机制，发挥各方法治力量的共建共享优势，深入推进执行联动工作。

今年清明节前后，兴国县人民法院就通过执行联动机制查找到被执行人6名，执结案件4件，拘留5人，执行到位4.6万元。(黄德清 刘晓艳)

“三治”融合推动矛盾纠纷多元化解

近年来，奉新县上富镇积极组织村里乡贤、离退休老干部、网格员、“法律明白人”、驻村工作队等成立金牌调解室，始终坚持群众利益无小事，以“三治”融合的调解模式，最大限度将矛盾纠纷化解在基层。

发挥“网格治理”优势，拉网式开展排查。依托一村一网格架构，充分发挥网格员“人熟、地熟、事熟”的优势，加大摸排见底力度，发动网格员、驻村工作队队员主动深入辖区，准确把握村(社区)各类矛盾纠纷，每月汇总整理矛盾清单，对苗头性纠纷及时沟通疏导，确保矛盾纠纷化解在源头。

打造“群贤治理”模式，组团式化解纠纷。近年来，上富镇将村里的老支书、老干部、乡贤聘请为调解员，利用其地缘亲缘优势，参与到矛盾纠纷化解中，极大地提升了调解工作的群众满意度。

加大“源头治理”力度，一站式服务群众。该镇综治中心设立矛盾纠纷多元化解中心，由派出所、司法所、法庭及信访办等部门派员入驻。同时，持续开展各村“法律明白人”的培训课程，借助县委政法委开发的解纷码，利用各村“法律明白人”将发生在身边的矛盾纠纷收集并录入平台，在调解员的主持下用智能手机视频调解，调解成功后当事人可直接用手机线上签字确认。

今年以来，上富镇金牌调解工作室成功处理了全镇涉农林水利、土地界线、劳务工资、婚姻家庭、邻里关系等多领域的40余起矛盾纠纷。(魏林)