

2024年6月3日 星期一

电话  
(0791)86847609  
邮箱  
jxrbllb@163.com

编审 阮启祥 责任编辑 易江然子

美术编辑 王 楠



智库

## 兴赣大家谈

草木植成，国之富也。习近平总书记强调：“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”江西作为我国唯一兼具国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点的省份，要牢固树立生态优先、绿色发展的导向，积极探索生态价值转化有效路径，发掘生态环境中蕴含的经济价值，做好“治山理水、显山露水”两篇文章，实现生态“高颜值”向经济“高价值”转化。

**坚持创新驱动。**要立足实际、系统谋划，大胆创新、分类施策，大力推进生态环境保护修复，持续探索在发展中保护、在保护中发展的新模式。一是强化科技创新的支撑作用。当前，我国数字经济蓬勃发展，用好大数据、物联网、云计算等技术，有助于

江西省统计局发布的今年1至4月全省经济运行数据显示：全省规模以上工业增加值同比增长8.5%，比一季度加快1.2个百分点；全省亿元以上在建项目6977个，拉动投资增长5.1个百分点。我省工业生产加快回升、重大项目支撑有力、消费需求加速释放，供需两端加快恢复，发展韧性明显增强，经济运行呈现回升向好态势。持续巩固好这一态势，要聚焦习近平总书记考察江西提出的“在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为”目标要求，加快打造“三大高地”、实施“五大战略”的感恩奋进、真抓实干，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，书写红土圣地新荣光。

江西具有“四面逢源”的区位优势、门类齐全的产业优势、山清水秀的生态优势、国家战略的叠加优势，蕴含着巨大发展潜力，经济持续向好发展有基础、有条件。持续巩固我省经济回升向好态势、推进高质量发展，要全面客观看待江西发展阶段性特征，深刻把握巩固我省经济回升向好态势的关键发力点，持续发力，久久为功，以更加积极向上的姿态，推动我省经济行稳致远。

### ●提信心，稳定经济回升向好态势的社会预期

信心比黄金更重要，良好的预期，是经济平稳健康运行的基石。提振市场信心是做好当前经济工作的关键所在，要通过完善政策供给、优化服务体系、推动创新升级等举措，激发市场主体活力。坚持把稳就业、保就业作为重大政治责任，摆在重要位置，千方百计稳存量、扩增量、提质量、兜底线。用足、用活、

用好信贷政策、税收优惠政策等工具，采取更加有力的措施保障和改善民生，稳定收入预期，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。从宣传引导、准入空间、要素保障等方面着手，注入更多确定性，提振民营企业的预期和信心，促进更多民间投资项目落地实施。加大对民营企业、中小微企业和创业企业的制度供给，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等基础制度规则，细化操作性强的配套政策。

### ●强产业，打造经济回升向好态势的硬核支撑

以科技创新为引领，深入实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，构建具有江西特色和优势的现代化产业体系。加快落实大规模设备更新等政策，实施制造业技术改造升级工程，加快传统实体经济产业智能化、数字化、绿色化改造升级。推动江西产业链和创新链联动发展，主动对接国家战略科技资源，着力强化重大科技创新平台建设，优化稀土、核资源、有色金属等领域国家实验室江西基地建设路径。按照科技型中小企业、高新技术企业、高科技领军企业梯度培育科技型企业。针对关键核心技术，尤其是“卡脖子”技术加快攻关，推动更多引领性、前瞻性科技成果落地。探索“飞地经济”，破解土地、人力等条件制约，更好地调配资源，与科技发达地区开展合作。以创新链优化产业链，形成一批在全国有影响力的高新技术产业集群。积极部署未来产业，深耕未来产业发展赛道，推进现代服务业与先进制造业跨界融合，增强制造业核心竞争力。

### ●扩内需，筑牢经济回升向好态势的基本盘

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。项目建设是扩大内需的重要举措，要深入实施项目带动战略“十百千万”工程行动计划，通过项目储备提质、项目建设提档、要素保障提能、项目服务提效，有力促进投资稳总量、优结构、提质效相统一，带动扩大有效投资、促进消费扩容提质、推动产业转型升级。着力推进民间投资增长，鼓励和支持民间资本参与产业升级、新型基础设施建设和重大科技平台建设等领域投资，激发民营资本投资活力。多措并举激发消费潜能，不但要稳定和扩大汽车、家电等大宗消费，还要丰富数字消费、绿色消费和体验消费等新型消费场景。加快推动消费供给升级，推进消费品品质革命，探索建立质量追溯管理体系专门认证制度，促进国货品质提升和规范发展，加快家政、养老、托育、体育等服务市场开放，促进生活服务业线上线下融合发展。积极融入和服务长江国际黄金旅游带建设，实施文旅消费提升计划，开展文旅深度融合高质量发展工程，促进“医、药、养、游”融合发展。

### ●促开放，拓展经济回升向好态势的发展空间

用好、用活江西内陆开放型经济试验区这一“金字招牌”，推进内外贸一体化，主动对接融入长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、海西经济区，开拓共建“一带一路”国家、RCEP成员国等新兴市场，积极融入国内国际双循环。努力

形成全方位、多层次、宽领域的全面扩大开放格局，加快打造新时代内陆地区双向开放新高地。构建开放型经济新体制，积极发展数字贸易、保税经济等贸易新业态新模式，推进新型外贸基础设施建设，建强数字贸易平台载体，提升传统外贸数字化水平，拓展数字贸易新领域。加快构建高效能运输通道体系，做好“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业、产业带城市”连篇文章。加快构建高能级开放平台体系，高水平建设开放口岸、综合保税区和智慧口岸，推动营商环境核心指标进入全国一流行列。

### ●保生态，积蓄经济回升向好态势的绿色动能

江西是我国唯一兼具国家生态文明试验区和生态产品价值实现机制国家试点的省份，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路。把产业绿色转型升级作为重中之重，加大绿色技术的研发创新，加快形成降碳、减污、扩绿、增长协同机制，以数字技术赋能制造业全链条改造，加强减碳、零碳和负碳技术综合性示范，以更高标准打造美丽中国“江西样板”。不断探索“两山”转化通道，进一步完善生态产品价值实现机制创新排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易模式，丰富生态产品直接或间接融资渠道，积极推动产业生态化、生态产业化，大力发展林下经济、生态旅游、森林康养等多元业态，做好生态富民文章。加快落实支持绿色发展的财税、价格和金融等政策，深化绿色金融改革创新试验区建设。加快产业结构、能源结构调整，推动经济社会全面发展绿色转型，使绿水青山产生更大生态效益、经济效益和社会效益。

（作者分别为江西省社会科学院经济研究所所长、二级研究员，副研究员）

# 让生态“高颜值”转化为经济“高价值”

夏寒池

摸清生态产品构成、数量、质量等底数，为提升生态环境治理体系提供新方法。要依托省域空间治理数字化平台，健全生态产品动态监测制度，跟踪掌握生态产品的数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护与开发情况等。加快建设开放共享的生态产品信息云平台，建立健全相关认证认可机制，确保生态产品信息的可信度。二是增强绿色金融创新的赋能作用。加大绿色金融服务力度，积极争取国家开发银行等政策性银行、国家绿色发展基金的金融支持。在全省范围内打造“两山”转化中心等金融服务中心，推广“生态信贷通”等绿色信贷产品，推进生态产品资产证券化，为生态价值转化引入源源不断的“金融活水”。探索建立生态产品抵押、质押贷款风险分担缓释机制，建立生态资产收储担保机构，防范生态产品信贷风险。三是提升生态品牌创新的增值作用。贯彻落实《关于打造“江西绿色生态”区域公用品牌的意见》，培植“江西绿色生态”品牌文化，构建“江西绿色生态”标准体系。推动成立江西生态产品品牌运营机

构，加强绿色有机农产品地理标志认证管理，建立健全第三方生态产品质量认证，积极推进认证结果国际互认、国际互认，把“江西绿色生态”品牌打造成为具有全国影响力的生态产品公用品牌。

**坚持产业带动。**发展生态产业是促进生态价值转化的重要载体，也是推进生态财富转化为经济财富的有效途径。推动生态产业化和产业生态化，要大力发展优质生态农业，打造一批区域性优质农副产品生产基地，深化绿色有机农产品基地试点省建设，推进优势农产品区域布局，为保障主要农产品有效供给提供支撑。统筹推进传统和新型基础设施建设，畅通生态资源富集地区通达性，着力降低流通成本。打造政府引导、企业和社会各界参与、市场化运营的生态资源资产经营管理平台，推动生态产品供需精准对接。引导和扶持一批生态农业龙头企业，采取“公司+农户”“龙头企业+基地建设”和“订单农业”等多种经营方式，发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，推进生态农业产业化发展，把资源优势转化为产业优势和经济优势。大力发展生态文

旅游业。实施“生态+文旅”行动，推进旅游、文化、体育、康养等产业深度融合发展，建设一批国家和省级森林康养基地、旅游示范基地，培育一批特色乡村旅游点、田园综合体、星级农家乐。积极推进跨区域旅游协同发展，对跨界旅游区实行统一规划、保护与开发。着力建设长江国家文化公园九江段、长征国家文化公园江西段、浙皖闽赣国家生态旅游协作区等，构筑区域旅游发展新优势。

**坚持制度保障。**架起生态优势转化为发展优势的桥梁，需要以健全的制度体系作为保障，加快形成生态产品价值实现政策制度体系和实践路径模式，完善生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。一是完善生态产品价值评估机制。加快推进全省自然资源统一确权登记，实现对省域国土空间内的自然资源登记全覆盖。探索建立全省生态产品动态监测，搭建生态产品信息数据共享平台，建立全省生态产品目录清单。发挥抚州国家生态产品价值实现机制试点的示范作用，制定全省统一的生态产品价值核算指标体系、技

术规范和核算流程，探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。二是完善生态产品市场交易机制。依托南方生态产品交易、南方林业资源交易等全国性交易平台，强化生态产品展销、交易、物流功能，积极开设电商平台生态产品专区，推动线上线下交易渠道深度融合。加快培育市场经营开发主体，稳步推进土地使用权、矿业权、林权等自然资源权益交易，以及用能权、排污权、碳排放权等环境权益交易。三是完善生态损害赔偿和保护补偿机制。以补偿为纽带、以激励为手段，坚持生态富民、生态利民、生态为民，搭建起生态受益者和保护者之间的利益分享机制。健全生态环境损害赔偿评估办法，合理制定调整污水、垃圾处理收费标准，提高生态环境损害成本。加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，推进生态环境损害赔偿行政执法与刑事司法高效衔接联动。健全耕地、森林、湿地等生态环境要素保护的分类补偿制度，探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式，拓宽生态补偿资金筹措渠道。

（作者单位：江西财经大学）

## 智库观点

## 破解制约民营经济发展的突出问题

曾光

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。支持民营经济发展，是党中央的一贯方针。习近平总书记高度重视民营经济在我国经济社会发展中的重要地位和作用，强调民营经济“是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”。今年国务院政府工作报告指出，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。促进民营经济健康、高质量发展，我们要坚持“两个毫不动摇”，为构建新发展格局注入强劲动力、蓬勃活力，为中国式现代化提供有力支撑。

打通民营经济市场准入堵点。持续破除制约民营企业公平竞争与市场竞争的制度障碍，从制度和法律上落实对国企民企平等对待的要求，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。全面实施市场准入负面清单制度，严格落实“全国一张清单”管理要求，建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制，加强对地方保护、市场分割、招商引资不当竞争等问题的专项治理，破除民营企业公平竞争深层次制度障碍。定期开展妨碍统一大市场和公平竞争政策措施清理、工程建设招投标突出问题专项治

理、纠正违规妨碍企业自由迁移行为等专项整治行动，让民营企业放下包袱、轻装上阵、放心发展。进一步鼓励、引导和支持民营企业参与国家重大战略、重大科技攻关、重大工程和全面加强基础设施建设，拓展民营企业的投资渠道和发展空间。

**解决民营经济要素获取难点。**竞争是市场经济活力之源，保障民营企业依法平等使用资源要素，解决民营企业融资难题，要全面贯彻金融支持民营经济25条，不断完善金融服务体系，充分发挥再贷款、再贴现、普惠小微贷款支持工具等作用，引导金融机构增加对民营和中小微企业贷款投放，降低融资成本。畅通债券、股权等多元化融资渠道，让更多金融“活水”流向民营企业。鼓励银行等金融机构完善信用体系，引入多方信用记录，建立数据库平台，共享企业数据资源，依据大数据平台了解企业经营状况。加大融资担保力度，由地方政府联合商会、银行、担保公司等共同设立信用保证基金，对暂时困难但有市场前景和竞争力的企业不抽贷、断贷和限贷，提供必要金融支持，助力企业纾困解难。围绕用地、用能、用人、用数等企业反映的关键诉求，加强部门协调，加强政策系统集成，最大限度满足民营企业高质量发展的合理要素需求。

维护统一公平诚信的市场竞争环境。坚持公开公平诚信竞争的原则，依法打击垄断和不正当竞争行为。确

保各种所有制经济依法平等地使用生产要素、公开公平公正地参与市场竞争、一视同仁地受到法律保护。加强知识产权全链条执法，加大对民营企业原始创新的保护力度，健全司法执法对民营企业的平等保护机制。规范政商交往行为，制定细化政商交往负面清单及倡导清单，完善行贿记录“黑名单”制度，落实好“法定职责必须为、法无授权不可为”，把构建亲清统一的新型政商关系落到实处。树牢“无事不扰、有求必应”的服务理念，大力推进综合执法改革，实现“进一次门，查多项事”，最大限度减少对企业正常生产经营活动的干扰。

切实保护民营经济合法权益。市场经济本质上是法治经济。市场主体的确立、财产权的界定和产权关系的有效保护等，都需要完备的法治来规范和保障。加强民营经济权益保护，是社会主义市场经济的内在要求，也是全面依法治国的重要体现。要充分发挥立法固根本、稳预期、利长远的作用，加快推进民营经济促进法的立法进程，从制度和法律上落实对国企民企平等对待的要求。推进涉案企业合规改革立法，进一步规范涉产权强制措施，健全冤错案件有效防范和常态化纠正机制，建立完善涉民企诉求快速处理机制，依法保护民营企业产权和企业家权益，让民营企业和民营企业安心、放心。

（作者系中共江西省委党校江西经济社会发展战略研究所副所长）

## 大力推动江西金融科技发展

陈耀飞 龚树珍

金融科技是指将大数据、云计算、人工智能、区块链、量子技术等现代技术运用于金融领域，从而驱动金融业务模式、流程、产品等迭代创新，进而推动科技、产业的高质量发展。金融科技是“科技-产业-金融”良性循环的交汇点，兼具科技、产业、金融三重属性。作为技术，金融科技能够作为金融与实体经济的纽带桥梁，有效减小资金供需双方信息鸿沟、平衡风险偏好，通过提高金融监管的实时性、动态性、透明性和公正性，将系统性金融风险防范于未然。作为产业，金融科技产业链的市场规模超万亿元，是数字经济核心竞争力和“开路先锋”。作为金融，金融科技能有效助力传统金融业实现数字化、智能化转型，跨入增长的“第二曲线”。江西是全国首批9个试点金融科技赋能乡村振兴示范工程的省份之一，在信用贷款、供应链金融等领域的应用方面，进行了一系列探索，为全省金融科技产业发展奠定了良好基础。大力推动我省金融科技发展，要在做好发展规划、打造标杆、营造生态上下功夫、出实招。

擘画好江西金融科技发展蓝图。积极推动央行江西省分行联合相关部门根据《金融科技发展规划（2022-2025年）》《江西省“十四五”金融业发展规划》等文件精神，加紧编制江西省金融科技发展专项规划，重点从区域部署、技术研发、产业布局、载体建设、监管治理等方面“立梁架柱”，引导全省金融科技产业高质量发展。支持各设区市结合自身金融定位，找准发力点，科学制定金融科技工程行动方案。例如，南昌可打造金融科技策源地、绿色金融和区域性金融中心，赣州、吉安可着力金融科技在普惠金融中的开发应用，九江和鹰潭等地可聚焦供应链金融方向。鼓励金融机构和企业尽快制定符合自身特点和基础的金融科技发展规划，将金融科技的研发和应用列入发展战略大局。

打造南昌中部地区金融科技中心标杆。发挥南

昌省域金融中心优势，打造金融科技发展标杆城市。有效集聚各类金融科技发展要素，申建中部地区央行“监管沙箱”试点、证监会资本市场金融科技创新试点，高标准建设中部地区金融科技中心。扎实服务中小微“长尾”客户，聚焦科技创新、绿色制造、专精特新等领域中小微企业，通过隐私计算等金融科技手段打通各部门间信息壁垒，深化数字信用体系和特色服务模型建设，着力提升中小微企业融资可得性、稳定性、延续性。加快推进金融科技产业园建设，采取“应用场景+技术驱动+基础设施”驱动发展模式，汇集上游金融科技企业与政府共同搭建公共研发平台，充分发挥市场在科技孵化中的作用，打造金融科技成果转化基地和企业孵化“苗圃”，壮大金融科技产业集群。

营造包容与审慎的监管生态。确保金融科技安全稳健发展，不仅要营造重规范、鼓励创新的良好产业发展生态，还要构建防范系统性风险的监管体系。营造良好的产业发展生态，可以在我省现代产业引导基金的构架上，由省内龙头金融或数字企业牵头设立金融科技产业发展基金，重点支持技术升级、产品创新、市场拓展、项目招引，推动江西金融科技产业向更高层次发展。鼓励有条件的设区市设立金融科技发展专项资金，用于金融科技研发过程的风险补偿和研发及应用推广突出贡献奖励。在监管治理方面，坚持依法将所有的金融活动纳入监管，坚决消除监管空白和盲区，加快推进省金融风险监测预警平台建设，尽快实现金融监管全域全覆盖。探索建立地方金融科技“监管沙箱”制度，制定“监管沙箱”相关规定和操作指引，明确准入资格、申请条件、筛选标准、操作流程及退出机制等。实施“宽进严出”机制，鼓励法人城商行、中小金融机构和科技企业积极参与，力争探索出一批符合江西中小微企业发展需求的特色应用。

（作者单位：江西省科学院科技战略研究所）