

增强社会保障可持续性 夯实稳健运行的制度基础

推进企业职工基本养老保险全国统筹

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会保障体系作出全方位部署，提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示，按照全会部署，要优化制度设计，提高社会保险制度的包容性和适用性，分层分类分步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示，2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右，农民工总量为

2.98亿人。

记者从相关部门获悉，目前，绝大多数省份已取消参保户籍限制，各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险；除个别超大城市外，大部分地区已落实持居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保险短板，在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点，已覆盖886万人。

人力资源社会保障部表示，未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和人才流动。

养老金高低，关系亿万老年人生活质

量。《决定》强调，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

人力资源社会保障部表示，将增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制。积极发展第二、三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度，鼓励多缴多得、长缴多得。

“加快完善养老保险全国统筹，有利于在更大范围发挥养老保险共济功能，更好确保基本养老金按时足额发放。同时发展二、三层次养老保险，实现保障方式多样性。”郑功成认为，特别要注重将城乡居民养老金改革置于重要地位，提高广大农民的参保质量，缩小不同群体间的待遇差距。

2023年末，全国基本养老保险参保人数10.7亿人。其中，参加城镇职工养老保险5.2亿人；参加城乡居民基本养老保险5.5亿人，绝大部分为农民。

2024年，城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，增加20元；城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金。

在待遇调整方面，《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》明确，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险待遇水平调整机制；全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。

新华社记者 姜琳
(新华社北京8月5日电)

五部门联合开展五大专项行动
加强金融支持乡村全面振兴

据新华社北京8月5日电（记者张千千）记者5日从中国人民银行获悉，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部、农业农村部决定联合开展学习运用“千万工程”经验加强金融支持乡村全面振兴专项行动。

五部门当日发布的《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》提出，将实施金融保障粮食安全专项行动、巩固拓展金融帮扶成效专项行动、金融服务乡村产业发展专项行动、金融支持乡村建设专项行动、金融赋能乡村治理专项行动。

具体来看，将拓展粮食生产、流通、收储、加工等全产业链金融服务场景，加大高标准农田和设施农业建设金融支持，深化种业振兴和农业科技金融服务，支持符合条件的种业企业上市、挂牌融资和再融资；加大对国家乡村振兴重点帮扶县等重点地区和脱贫人口的金融支持力度，保持脱贫地区信贷投放力度不减，扎实做好定点帮扶工作。

同时，将综合运用信贷、债券、股权、租赁等多种融资渠道，拓宽生物活体、养殖设施等抵质押物范围，盘活农村资产资源，促进农村一二三产业融合发展，支持农民增收致富，助推农村流通高质量发展；开发人居环境贷款产品，加大农村人居环境整治和生态文明建设金融支持，强化乡村基础设施建设和公共服务设施金融保障，支持县城城乡融合发展；创新金融支持农文旅融合模式，强化农村基础金融服务，支持数字乡村建设。

国产大飞机C919开始执飞“京陕快线”

新华社西安8月5日电（记者刘彤、贾远琨）作为国产大飞机C919全球首发航空公司，8月5日起，中国东方航空开始以C919执飞全新航线——西安咸阳往返北京大兴。这是东航C919继执飞上海虹桥—成都天府、上海虹桥—北京大兴、上海虹桥—西安咸阳、上海虹桥—广州白云航线之后的第5条商业定期航线。

5日16时整，“京陕快线”C919首航班搭载139位旅客从西安咸阳国际机场起飞，由机号为B-919D的C919飞机执行，飞往北京大兴国际机场。据了解，东航C919执飞西安咸阳—北京大兴的航班号为MU2113，每天16时从西安咸阳国际机场起飞，预计17时40分抵达北京大兴国际机场；北京大兴—西安咸阳的航班号为MU2120，每天20时从北京大兴国际机场起飞，预计22时20分抵达西安咸阳国际机场。

自2023年5月28日成功实现C919商业运营以来，东航C919机队规模已发展到7架，当前正全面投入暑运服务保障，向着规模化运营目标稳步迈进。截至今年8月3日，东航C919机队已累计执行商业航班3133班，承运旅客近42万人次。

水利部门强化六项措施应对防汛关键期洪水

据新华社北京8月5日电 记者5日从水利部了解到，水利部当日召开防汛周会商会议，对近期各大流域洪水防御工作进行部署，强化六项措施应对防汛关键期洪水。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英表示，当前仍处于防汛关键期，据预报，未来一周，西南局部地区，黄土高原地区，东北地区松花江、辽河、乌苏里江流域将发生强降雨过程。受其影响，西南地区发生山洪泥石流、堰塞湖风险较高，黄土高原地区局部地区山洪灾害风险高，淤地坝安全度汛压力大，东北地区长时间高水位运行堤防出险几率升高，防汛形势依然严峻复杂。

对此，水利部门突出重点，有针对性地抓好六项措施积极应对防汛关键期洪水。

一是狠抓山洪灾害防御，充分发挥山洪灾害防御体系作用，滚动做好预报预警，严格落实临灾预警“叫应”机制和“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”五个关键环节责任和措施，确保人员不伤亡。

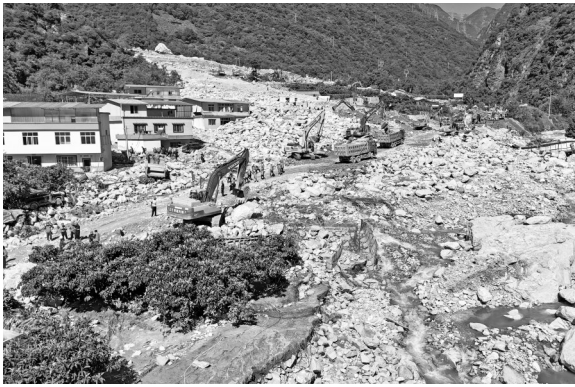
二是做好黄土高原淤地坝防御工作，重点关注下游有村庄、人员的淤地坝，严格落实人员转移和险情处置措施。

三是系统、科学、安全、精准调度流域防洪工程体系，全力防御洪水过程。

四是全面检视水库安全度汛风险，重点关注前期投入控洪运用后仍处于高水位运行水库、近期出现险情水库、降雨区内病险水库，逐库落实安全度汛措施。

五是强化堤防巡查防守，增加人员、物料、设备，做好巡查防守；充分考虑长江洪水过程对堤防影响的滞后性，继续盯防长江干堤、洞庭湖和鄱阳湖区圩堤，做到险情早预测、早发现、早处置、早消除。

六是全面落实水利部重大水旱灾害调度指挥机制，加快构建水旱灾害防御工作体系，提升防御能力。



因山洪泥石流中断的康定应急通道抢通在即

8月5日，在四川甘孜州康定市姑咱镇日地村，救援人员操作机械疏通国道318线（无人机照片）。

8月3日，四川省甘孜藏族自治州康定市姑咱镇日地村突发特大山洪泥石流灾害，附近的雅康高速公路隧道间桥梁被冲垮、有车辆坠落，日地村有房屋被毁、有人员失联，穿过日地村的国道318线中断。

为尽快恢复道路通行，救援人员采取“双向推进，多点施工”的方式，多作业面同时施工。目前，抢通工作推进顺利，国道318线应急通道即将抢通。 新华社记者 刘坤摄



“把脉”江源 全方位“体检”

为长江大保护提供更多科学支撑

2024年江源综合科学考察队近期深入青藏高原腹地，在平均海拔超过4500米的长江源区开展科考。

长江源区是气候变化的敏感响应区和生态环境脆弱区。全球气候变暖将对江源生态环境产生哪些影响？

盛夏时节，来自水利部长江水利委员会长江科学院等单位的20余位科考队员聚焦“水土气沙冰”五大重点领域，对长江源区水资源、水生态、水环境等进行全方位“体检”，摸清江源生态本底，找寻江源变化规律，为长江大保护提供更多科学支撑。

暖湿化带来的挑战受关注

记者与科考队员一行驱车行驶在江源腹地，只见层层云雾裹住两侧延绵的山峦，突然化作一场骤雨，令人猝不及防；冰川脚下，融水自高处向下倾泻，发出巨大的轰鸣声；浅谷里，溪流似乎失去了束缚，夹杂着大量泥沙，卷起层层黄褐色的波浪，向着远方奔涌。

长江科学院总工程师徐平介绍，今年的科考进一步掌握长江源的生态环境现状，是对江源健康状况的全方位“体检”。

科考队员在长江南源当曲、长江干流通天河流域等地监测发现，受气候暖湿化等因素影响，近年来这些河流径流量明显增加，水位上涨。

参加此次科考的专家认为，当前长江源地区水生态环境整体向好，同时能持续稳定向下游地区输送大量水资源。

青海省水文水资源测报中心的科考队员时略介绍，长江源地区自产水资源从2005年以后总体转丰，特别是2017年以来增幅明显，过去5年长江源地区年平均自产水资源量达到261.7亿立方米，较1956至2016年多年平均值偏多40%以上。

长江科学院流域水环境研究所工程师乔强龙与同事一起观测发现，江源科考13年间，江源地区水生生物种类呈

缓慢增长趋势，这和青藏高原暖湿化导致温度上升、水量增加等因素有关。

与此同时，暖湿化带来的挑战也令科学家们分外关注。资料显示，长江流域近60年来气温显著升高，长江源区气候变化更加明显，极端降水发生频次和强度增加。

在海拔5200多米的冬克玛底冰川脚下，长江科学院水利部岩土力学与工程重点实验室工程师范越和景旭等队友，携带30多公斤的雷达设备，向着冰川进发。他们穿过冰川消融形成的河流，在冰川上铺设测量线，连续记录探地雷达接收到的电磁信号，依据反演数据探测冰川厚度。

范越说，从近年在格拉丹冬雪山主峰冰川、冬克玛底冰川科考的情况看，两大冰川都有逐步萎缩的趋势。

研究显示，全球山地冰川整体处于退缩状态。近半个世纪以来，我国有将近6000条小冰川消失，大多数冰川在萎缩。长江源区冰川普遍处于末端退缩、面积减小和厚度减薄状态。

此次科考的重点冬克玛底冰川近年来持续消融，2009年退缩分解为大、小冬克玛底两条冰川后，目前冰川前沿冰舌仍在退缩。

长江科学院河流研究所副所长周银军密切关注气候变化对长江源区河流的影响。他说，从2000年左右开始，长江源区河流的沙量也开始增加。2016年以后，长江源区的直门达水文站沙量较过去多年均值增加约50%，沱沱河水文站的沙量则几乎翻倍。

江源“体检”将持续深化

长江流域气象中心高级工程师秦鹏程介绍，与长江流域整体相比，长江源区气候变化更加显著，升温速率约是全流域的两倍。未来长江源区暖湿化趋势仍将持续，预计21世纪末，在中等排放情景下，长江源区平均气温较当前将升高2至4摄氏度，降水量可能增加

10%至30%。

秦鹏程说，长江源区暖湿化趋势持续，在一定时期内有利于水资源增加，然而气候变暖将导致江源地区冰川加速退缩。

“水资源总量增加将带动三江源及下游地区生态环境进一步向好，但也会增加泥沙输移、带来河势演变，影响涉河工程和枢纽工程的稳定运行。”周银军说，掌握气候变化下江源河流的水文过程变化规律及机制，有助科学判断未来水量沙量变化和灾害风险。

行走在高寒奇绝的江源地区，记者看到，河谷滩地、山野沙砾中长有迎风冒雪而立的牧草，荒野中的花朵顽强绽放。

长江科学院水土保持研究所正高级工程师任斐鹏长期关注气候变化背景下江源地区高寒植被的退化情况。任斐鹏通过实验发现，当增温达到或超过3摄氏度时，江源原位实验点的高寒草甸生态系统会出现临界点变化特征；增温幅度高于3摄氏度越多，样方内植物的生物多样性下降就越明显。

“江源地区高寒缺氧，太阳辐射强烈，生命在极端严酷环境下缓慢演化，因此植物对环境骤然变化也会更加敏感。”他说，“增温幅度越高则生物量越大，但增温后，不同植物间对于水、肥、光的竞争也会加剧。”

秦鹏程等专家表示，目前对江源地区的研究多采用有限的气象、水文监测数据和卫星遥感数据产品，结合数值模式进行预测。因此深入江源进行实地调查，可以弥补常规观测系统在高原上密度不足的问题，并为数值模式参数优化和改进提供重要依据。同时，在江源科考中，来自不同科研机构、专业学科的科研人员相互探讨交流，可以促进多学科交叉研究。

“长江大保护，从江源开始。”徐平说，江源科考坚持流域视角和问题导向，对江源生态演变规律研究逐步深入，相

关论文将为长江保护提供科研基础。

“科考精神”薪火相传

徐平带着科考队员向冬克玛底冰川攀爬，到可以站住脚的地方，他经常提醒大家歇一会，“慢慢走，把握节奏”。这是他第13次来到江源进行科学考察。

马不停蹄地攀登，持之以恒地研究，一代代“科考精神”薪火相传。

受限于交通和测量手段，人们对长江的认识经历了长久而艰难的过程。

1976年，新中国首次组织对长江源头展开科考，参与队员签名写下“生死状”，决心找到长江的源头。水利部长长江水利委员会组织科考队历经艰辛终于将长江源追溯到唐古拉山主峰格拉丹冬雪山脚下。那次考察还修正了长江的长度，长江取代密西西比河，成为世界第三长河。

如果说寻找长江源回答了千百年来中国人对于母亲河源头的苦苦追问，那么江源科考则体现了在全球气候变化背景下，中国人深入认识、切实保护“中华水塔”的不懈努力。

江源科考，是对未知世界的探索，也是一场艰辛的“接力赛”。随着科考的不断深入，一批“90后”队员正以实际行动，展现责任和担当。

十年如一日，一批批科考队员“把脉”江源，解答疑惑。

翻开厚厚的江源科考论文集，100多篇涉及长江源水环境、水生态、水土保持等领域的科研论文收录其中。“过半论文是近年发表的，说明江源科考成果正加速涌现。”徐平说，“多项科研成果属于‘首次’”。

“对江源的探索仍将持续，无论遇到多少困难和挑战，我们将坚持把江源科考做下去，以科学的态度、探索的精神努力永葆长江的健康澄澈！”周银军说。

新华社记者 史卫燕、陈杰、田中全
(据新华社西宁8月4日电)