



健全公共卫生体系 筑牢赣鄱安全屏障

加快推进创伤急救一体化建设

李俏 吴静 邱小剑

党的二十届三中全会提出：“实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。”面对新形势新要求，加快推进创伤急救一体化建设，既是守护民生安全底线、推进健康中国建设的关键举措，也是完善公共卫生应急管理体系、提升国家治理现代化能力的必然要求。

江西在创伤急救体系建设上起步早、步伐稳，率先创立了以急诊外科为中心的三级创伤中心分级体系，推动110余家医院加入创伤救治联盟，形成了以国家紧急医学救援基地为核心、航空救援县域全覆盖、多学科联动的“黄金一小时”高效救治网络，批量伤员救治和远程转运效率显著提升。同时，也存在基层救治资源配置不均、区域协作水平待提升、长效保障机制待完善等短板，一定程度上制约了整体成效的释放。对此，要进一步深化机制创新，强化资源整合，推动全省创伤急救力量一体建设、一体发展、一体运用，为有效应对重大突发公共卫生事件、筑牢国家安全防线贡献力量。

●机制优化 提速应急响应

推进创伤急救一体化建设，关键在于以机制创新打通堵点、提升协同效率，破解资源分散、响应迟滞等瓶颈。一是要在指挥决策上，构建统一领导、分级负责的协同治理体系，依托省级指挥平台，强化应急管理部门与医疗机构的联动响应，建立跨部门数据共享与指令直通机制，同步搭建医疗物资智能调度平台，实时监测物资储备与需求，智能调配资源，确保救治力量精准投放。二是要在响应机制上，聚焦院前急救与院内救治无缝对接，推动电子病历、影像数据实时交互，实现“患者未到、信息先行”，完善“基层首诊-区域协同-省级兜底”三级响应链条，强化各

重点医疗机构在病区、用房、设备配置的平急转化能力，形成“平急结合”的立体化救治网络。三是要在应急预案上，突出实战导向，针对重大事故细化分级响应标准，建立应急管理部门牵头、多机构协同的联合演练机制，定期检验物资调度、院际转诊等关键环节，并加强公众急救技能培训，形成全社会参与的应急防护网。

●夯实体系 织密救治网络

推进创伤急救一体化建设，需以系统观念统筹资源配置、重塑流程，实现救治能力的跃升。一是继续夯实创伤急救中心实体化建设。在各级创伤中心基本建成的基础上，加大补短板工作力度，一级中心聚焦急危重症救治与紧急时期大批量伤员接纳能力，建立“平急转换”机制，二级中心强化批量伤员分诊能力，三级中心实现CT、超声设备全覆盖，确保重症上转有通道、基层处置有规范。二是织密院前医疗急救网络。通过各级创伤急救中心建设带动院前急救建设，同时在交通枢纽、工业园区等事故高发区域加密急救站点，依托智能调度平台动态调配急救车辆与接收医院，重点优化大批量伤员的分流与转运优先级算法，避免救治资源挤兑。三是提升快速高效的创伤救治能力。以国家紧急医学救援基地为依托，完善病房（病床）、血库、救护车、停机坪等救治基础设施建设，新建或改装建立地下应急救护场所，提升应急扩容能力。高标准建立多学科创伤团队“平急一体”编组，确保紧急救治力量快速集结、有序协作。

●立体转运 畅通生命通道

陆空协同的立体转运网络能为创伤急救打

通“时空屏障”，提升急危重症救治成功率。一是提升陆路转运能力，重点强化公路、铁路“双线协同”。公路急救车辆配备车载CT、体外膜肺等设备，在山区、矿区等高危路段增设应急车道，建立“信号优先+交警护航”机制。利用火车载重量大、铁路网络发达的优势，改造高铁车厢建成移动手术室、移动ICU，适配大规模伤员转运。二是优化航路资源配置，充分发挥航空飞行器机动能力强、速度快、活动范围广等优势，协调军民航进一步释放低空空域资源，为伤员转运打造“空中走廊”。通过现有或改装医疗救援直升机执行急救任务，并利用无人机以各创伤中心为基地，进行药品、设备、血液等急救物资紧急运送。三是完善应急交通基础设施建设。构建“平急两用”的基础设施网络，常态下对高速服务区、铁路枢纽进行急救功能改造，预留医疗设备区与临时处置空间，应急时快速启用备用跑道、临时停机坪，并建设“智慧路网”监测系统，实时评估道路损毁与拥堵，动态规划最优转运路径。

●引育人才 强化科技支撑

科技与人才支撑是创伤急救体系从“有”到“优”升级的核心动能，应以“人才-技术-协同”三位一体破题，解决基层能力薄弱、创新转化不足等问题。一是建强专业梯队，聚焦“医工结合”导向，优化高校创伤医学、急救工程等学科设置，定向培养复合型急救技术骨干。深化住院医师规范化培训与专科医师认证制度，将复合急救、批量伤员处置纳入医务人员必修科目，并以“导师制”帮扶形式推动省级专家向县域下沉带教。二是深化医联体人才协同，依托各级创伤中心构建医联体协作网络，通过专家派驻、远程会诊等实现

技术标准同质化、人才流动常态化。探索建设“云上急救学院”，开发创伤识别、批量伤员分诊等在线课程，强化基层医务人员培训。支持市县医院与高校、科研院所共建联合实验室，柔性引进高层次人才。三是聚力关键技术协同攻关，集合医院临床重点专科优势力量，与省内外医学单位和生物医药龙头企业加强合作，围绕慢性难愈合创面、便携生命支持设备等课题组建联合攻关团队，加速在重难点领域实现突破。

●数智融合 驱动医疗创新

以数智融合创新驱动创伤急救一体化建设，需以数据贯通破除信息孤岛、以技术融合激活协同效能。一是提升医疗信息化水平，推动各级创伤中心建设标准化数据平台，打通急诊、影像、检验等系统壁垒，实现电子病历实时共享与智能预警，建立救治质量动态监测体系，以响应时间、存活率等指标倒逼流程优化。二是延伸远程救治半径，深化大数据、云计算、人工智能、物联网等新一代技术在医疗领域的集成应用，实现AI医学影像、伤情监测和损伤分类、智能诊疗等智能化功能和多学科专家“云会诊”，确保偏远地区急救车与医院“在线互联”。三是加快创伤救治智能装备研制。充分发挥江西航空、电子信息、虚拟现实（VR）等产业优势，加速医疗装备智能化升级。重点研发航空医学信息化装备、生命体征智能监测设备与AI伤情识别系统等，推进航空救援专用直升机的投入使用以及手术机器人、无人机送血等新技术应用，为缩短救治时间、提升救治精度提供硬支撑，切实筑牢创伤急救安全底线。（作者单位：江西省军民融合研究院）

兴赣大家谈

在教育强国建设中展现地方高校作为

冯卉萍

中共中央、国务院今年印发的《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》提出，到2035年，建成教育强国。高校作为知识传承的重要基地、科学技术的创新高地、一流人才的富集高地，在教育强国建设中发挥着重要作用。地方高校作为高等教育的重要组成部分，应充分发挥区位优势、学科等资源优势，加快内涵式发展，以服务国家战略需要和区域经济社会发展实际行动，肩负起时代赋予的使命和担当，在教育强国建设中展现作为。

优化专业布局，紧跟市场需求调整专业结构。地方高校要加强专业动态调整机制构建，主动对接我省制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，建立“产业需求图谱”，联合当地政府、行业协会绘制区域重点产业链需求清单，聚焦智能制造、新能源、现代农业等区域主导产业方向，动态调整学科专业布局。推行“专业集群化”发展模式，打破传统学科边界，围绕产业链构建跨学科专业群。进一步修订和完善传统专业人才培养方案，主动嵌入新兴产业发展方向，快速响应技术迭代，比如，在机械设计制造及其自动化专业增设智能制造方向，在计算机技术专业增设人工智能方向。根据市场需求以学分制形式设立相关专业，重点开设学制为1-2年的核心课程，以便快速填补人才缺口。实施“基础模块+方向微专业”课程体系，允许学生在专业群内自由组合课程包。对专业设置优胜劣汰，重点规划理工科、人工智能专业，对连续3年就业率低于60%或与产业脱节的专业，采取撤销、停招或转型。

深化产教融合，提升专业科技成果转化效能。地方高校要紧盯区域产业需求，打造与主导产业、新兴产业相契合的专业集群。真正强化教育对科技和人才的支撑，为地方产业发展和科技创新提供有力支持。构建数字化对接平台，开发区域性产教融合大数据平台，实时发布企业人才需求、高校成果供给、政策申报指南等信息，实现精准匹配。设计风险共担机制，建立知识产权联合申报机制，明确校企双方在专利共享、收益分配中的权责关

系。试点“企业出题、高校解题”的揭榜挂帅制，设立横向课题“快速响应通道”，允许科研团队直接对接企业技术需求。成立混合所有制产业学院，让企业深度参与人才培养方案制定、实验室建设和课程开发，推行“课程-项目-竞赛-孵化”四维联动，将企业真实项目融入课堂，让高校的优秀成果直接进入企业应用。

紧跟时代发展，推进人工智能应用水平。地方高校要充分利用公共服务平台、大数据模型等资源，加快学校数字化转型建设，推进智慧校园建设，提高管理数字化水平。通过开设人工智能通识课，培养学生的数智化思维，推进人工智能与传统学科的相互赋能，带动传统学科向智能化、智慧化发展。围绕生成式人工智能技术赋能基础教育教学实践的多元场景，遴选一批示范区和试点学校开展长周期的人工智能教育实验，定期评估生成式人工智能技术应用的适用性、有效性及潜在风险，提炼有关知识生产、认知规律、教学交互、学习机制、学习评价等核心问题的新规律与新理论。加强人工智能技术在课程开发、课堂教学等多场景应用，逐步探索生成式人工智能技术在教学、学习、评价与教研等教育场景中的有效落地路径，进一步提升育人智能化水平。

优化师资结构，打造德艺双馨育人队伍。地方高校要健全教育培训体系，超前谋划教师资源配置，主动对接产业规划，引进一批符合经济社会发展需求，又契合学校学科专业建设发展需要的高层次人才。鼓励教师到国内外高水平研究机构或高校进修学习，开阔教师的国际视野，引进先进的管理理念和前沿技术。进一步完善职称评价体系，坚决破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文，对科技创新有突出贡献的人才在职称评定方面给予政策倾斜。加强教师队伍思想政治建设，鼓励教师把教育家精神融入教育教学的全过程。建立人才双向流动机制，鼓励企业技术骨干带薪入校研修，高校教师赴企业挂职顶岗实习，实现人才双向流动。聘请企业技术骨干担任产业教授，并在高校承担实践课程教学。（作者单位：萍乡学院商学院）

智库观点

完善体制机制 促进城乡共同繁荣发展

曹旭辉 李心如

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。党的二十届三中全会对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署，必将对推进中国式现代化产生重大而深远的影响。当前，城乡关系已经迈入新的历史时期。深入推进城乡融合发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更好地从全局和战略的高度把握和处理城乡关系，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

健全新型城镇化体制机制，推进城乡基础设施一体化。加强城乡基础设施建设，提升互联互通水平。建立健全城乡基础设施融合体系，加强城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、物流、垃圾处理等设施。统筹规划重要市政公用设施，推动向城郊乡村和规模较大中心镇延伸，增强市政公用设施的城乡联通性和普惠性，从而建立全域覆盖、便捷高效的城乡基础设施网络。构建城乡规划融合机制，建立产业转型升级、人口集聚、城乡发展良性互动机制，引导大中小城市和小城镇在功能定位、产业发展、基础设施等方面实施协调发展，合理布局大中小城市与小城镇占地空间，有效辐射周边农村区域，实现城乡协调发展。

完善城乡户籍制度，推动农业转移人口市民化。加快推进农业转移人口市民化，要不断深化我国户籍制度改革，以完善社会保障资源配置方式作为户籍制度改革的切入点，深入推进各类城市进城人员市民化。一方面，要拓宽落户途径，适度降低落户门槛，持续优化积分落户体系，减少学历等单一指标的权重，强调稳定就业记录、社会保险缴纳年限等多元化因素，从而扩大有落户意向的农业转移人口的落户机会。另一方面，要健全居住证制度，逐步扩大居住证所承载的公共服务与社会福利

范畴，在确保城市承载能力不受损的前提下，使暂未符合落户条件的农业转移人口也能享受到更为丰富的城市福利，促进他们更好地融入城市生活。

巩固和完善农村产权制度，推动城乡要素配置合理化。巩固和完善农村产权制度，健全农村经营体系，夯实家庭经营的基础性地位，通过承包“三权分置”改革，不断完善农村承包地经营权流转价格形成机制，促进小农户和现代农业有机衔接，提升新型经营主体联农带农能力。探索盘活利用闲置农房，以保障农民居住权为前提，探索赋予宅基地使用权作为用益物权所享有的转让、抵押担保等更加充分的处分权能，结合发展精品民宿、特色小镇旅游等产业，盘活利用闲置宅基地和农房。以农村“三块地”产权制度改革为契机，建立城市全要素要素下乡激励机制，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环，既让城市工业与商业资本在流入乡村的过程中获得收益和回报，也让农民在乡村产业规模化经营的过程中增加收入，扭转农村各要素单向流入城市、而城市要素较少流入农村的局面，实现城乡各要素双向流动、合理配置。

健全城乡基本公共服务普惠共享机制，促进城乡公共服务均等化。根据城乡人口结构和社会形态变化，优化城乡基本公共服务体系建设，提升城乡公共服务均等化水平。首先，要优先发展农村教育事业，探索建立统一选拔乡村教师补充机制，统筹城乡教师交流轮岗工作，及时发放乡村教师生活补助，实施乡村优秀青年教师培养奖励计划，对乡村青年教师在进修提升、职称评定、表彰激励等方面给予更多政策倾斜。积极应对农村生源萎缩现象，探索建立小规模学校撤换并立优化机制，合理布局学校网点，集中优质教育资源办好乡村教育事业。其次，要提升乡镇卫生院医疗服务能力，完善城乡统一、全国统一的社会保障和医疗保障信息平台，探索建设城乡医院结对帮扶与联合诊疗机制，大力发展智慧医疗，构建以电子健康档案为中心的

区域医疗平台，整合医院之间的业务流程，实现跨医疗机构的在线预约、在线诊疗与双向转诊，促进区域优质医疗资源共享。基于乡村实际情况与人口动态调整，合理规划布局乡村医疗卫生院所，构建各级联动的卫生健康服务体系和新型乡村卫生服务模式，促进优质医疗卫生资源扩容下沉和区域均衡布局。同时，完善农村社会保障制度，继续强化覆盖城乡居民的最低生活保障、养老保险、基本医疗保险和大病保险等制度体系，逐步缩小城乡社会保障水平的差距，实现城乡社会保障资源合理配置。

完善强农惠农富农支持制度，促进城乡居民收入均等化。一是完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，摸清现状，加快建立覆盖全部农村人口的防止返贫致贫的监测体系，精准识别存在返贫致贫风险的农村人口，有针对性地开展产业帮扶和就业帮扶，为其提供职业技能培训，从而提高农村低收入人口通过高质量充分就业获得收入的机会。二是健全种粮农民收益保障机制，稳定完善粮食价格支持政策，综合考虑市场需求和生产成本变动，合理确定最低收购价。优化农业良种、农业机械、农业科技、农业基础设施等领域的补贴政策，逐步提高农业综合生产能力。完善农业保险制度，提高农业生产抗风险能力。探索建立产销区多渠道利益补偿机制，推进粮食主产区和主销区省际横向利益补偿机制的构建迈出实质性步伐。三是支持县域富民产业发展，积极承接产业转移，增加县域就业容量，促进农民就近就地就业，通过保底薪、入股参股、服务带动等方式，让农民有活干、有钱赚。四是创新乡村振兴投融资机制，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，创新支持粮食安全、种业振兴等重点领域信贷服务模式。鼓励保险机构和政策性担保公司在省以下建立子公司或办事处，提供农业保险、保费优惠、贷款担保、担保费率优惠等服务。（作者单位：赣南师范大学马克思主义学院）

善用人工智能技术 助力城市基层治理

张建琴 刘任平

随着数字技术的快速发展，城市基层治理正迎来一场深刻的变革。数字技术通过数据整合、智能分析和自动化处理，正在重塑基层治理模式，提升治理效能，优化资源配置，为居民提供更加精准和人性化的服务。善用数字技术赋能城市基层治理已经成为大势所趋。

当前，人工智能（AI）数字技术赋能基层治理已经从试点逐渐走向普及，通过数据收集、分析和自动化处理，大大提升了基层治理效能。同时，数据质量与共享壁垒、技术与场景适配性不足、基层主体参与能力不足等问题也亟待解决。

构建智能化治理平台。智能化治理平台是AI数字技术赋能城市基层治理的基础。一是整合各部门的数据资源，制定统一的数据格式、编码规则和接口标准，使得各部门的数据能够在平台上实现无缝对接和共享，打破部门之间的数据壁垒。二是开发智能分析模块。智能分析模块是智能化治理平台的

核心功能之一，能够实现数据的自动采集、智能分析和可视化展示。要重点在各应用场景安装传感器和监测设备，提供数据自动采集、智能分析以及可视化展示等技术支持。三是建设移动端终端系统，为基层工作人员随时随地获取和处理信息提供便捷的工具，通过移动端接收任务分配、上传工作进展、查询相关数据等。

强化数据治理能力。数据的真实、安全以及智能化运算是AI数字技术赋能基层治理的重要前提。一是建立严格的数据审核和校验机制，对采集到的数据进行质量检查和修正。二是采取一系列的技术和管理措施，如加密技术、访问控制、数据备份等，确保数据的安全性和完整性。三是开发智能算法模型，通过对大量历史数据的学习和分析，实现对人口管理、环境监测、安全隐患等领域的情况进行精准识别和预测。四是拓展智能化治理应用场景。坚持以人民为中心，根据城市基层治理的现实需要，不断进行技术升级和应用场景开发，提升城市基层治理效能。

完善体制机制保障。要制定数据采集、使用、共享的标准规范，明确各方权责，确保数据的合法、合规使用。比如，在数据采集方面，要明确采集的范围、方式和目的，避免过度采集和滥用个人信息。在数据使用及共享方面，要规定数据的使用权限和使用方式，确保数据在使用及共享过程中不被泄露。建立算法伦理审查机制。对AI算法的设计、开发和应用进行全面的审查和评估，确保AI应用符合伦理道德和法律法规的要求。完善基层干部数字素养及专业能力提升培训机制，提高基层干部数据分析、智能算法、移动终端应用等方面的知识和技能。通过招聘、引进、挂职锻炼以及与高校对接等方式引进专业技术人才，为AI数字技术赋能城市基层治理提供智慧力量。（作者单位：中共上饶市委党校公共管理教研室）