

# 以高质量发展的确定性应对外部不确定性

——从中央政治局会议看经济工作着力点

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

## 着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列第一。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济向好发展态势。

## 加紧实施更加积极有为的宏观政策

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的

超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持续增强经济发展动力和活力。

## 增强消费对经济增长的拉动作用

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩围提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的增长，为经济高质量发展注入更加强劲的动能。

## 多措并举帮扶困难企业

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新兴支

品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，会议的这一部署引人关注。

在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

## 用深化改革开放的办法解决发展中的问题

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

会议强调，加快构建房地产业发展新模式，加大高品质住房供给，优化存量商

品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处在调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

## 着力保障和改善民生

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国农业大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场监管，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项工作”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增进民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

新华社“新华视点”记者

（新华社北京4月25日电）

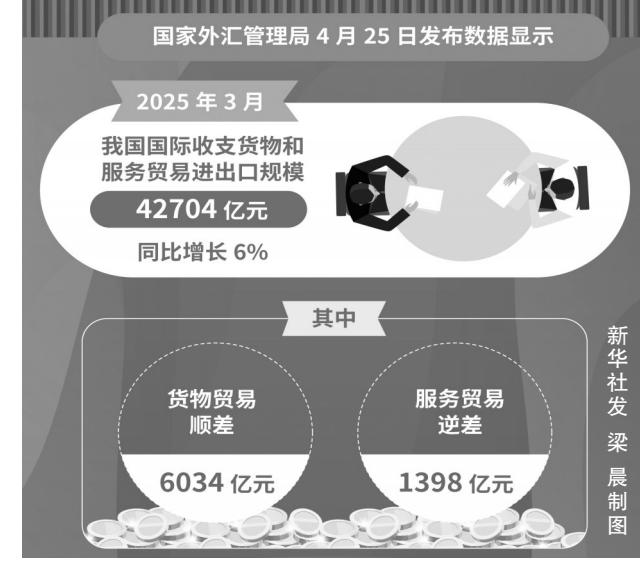
# 全国科技大市场联盟揭牌

据新华社合肥4月26日电（记者戴威、何晓）26日，在安徽合肥举办的第三届中国（安徽）科技创新成果转化交易会上，15家发起单位共同为全国科技大市场联盟揭牌。

据了解，全国科技大市场联盟由安徽科技大市场联合中国技术交易所、上海技术交易所、东北科技大学等单位共同发起成立，旨在推动跨区域技术交易、成果转化与资源共享，构建全国一体化技术要素市场体系。来自全国科技大市场、科技服务机构、科技金融机构、科技企业的代表和技术经理人等160余人，参与揭牌活动。

揭牌仪式后，现场还上线了“政产学研金服用”高效办成一件事平台，通过数字化手段提升科技成果转化效率。此外，中智科学技术评价研究中心、合肥汇众知识产权管理有限公司分别发布“科技成果评价大模型”“专利转化应用综合大模型”，以技术赋能成果评价、专利转化。安徽创新馆现场发布安徽科技大市场城市合伙人招募计划，以市场化机制招引来自全国的优秀科技服务主体。

## 3月我国国际收支货物和服务贸易进出口规模同比增长6%



## 102米！我国内河深潜搜救首次破百米

新华社武汉4月25日电（记者张阳、邱婧婧）4月25日，交

通运输部长江航务局组织开展我国内河首次百米级深度混合气潜水搜救演练。9时20分许，在长江干流巴东段，潜水员到达预定水深102米，开始水下作业。内河深潜搜救首次破百米，标志着我国内陆水域应急救援能力迈出重大一步。

9时10分，在长江干流巴东段长渡河水域“长救测3”号船上，两位潜水员乘坐潜水钟开始入水。缆绳缓缓下降，潜水钟逐渐消失在视线中。“10米、20米、30米……”对讲机传来实时深度，潜水钟以每分钟约10米的速度下潜。

大约10分钟后，潜水钟到达预定作业深度，出舱作业潜水员下潜到102米深的江底。

记者在现场看到一系列使潜水深度突破百米的秘诀：潜水服上专用管道注入热水，帮助潜水员抵御极端水压和低温；船上气站精确配比氦氧混合气，有效规避潜水员氮麻醉风险……

“这是国内首次将混合气潜水技术用于百米级内河深潜搜救，是我国内陆水域大深度应急救援的一个里程碑事件。”

“长江三峡库区平均水深80米，全国还有超过30个湖泊及水库水深超过60米，而传统空气潜水难以突破60米，无法有效应对突发事件。此次搜救演练填补了我国内陆水域深水应急救援的空白，对保障长江黄金水道安全具有重要意义。”交通运输部长江航务局应急救助处处长曾文说。

## 伊朗南部港口爆炸已致4死516伤

3名中国公民受轻伤

据新华社德黑兰4月26日电（记者陈霄、沙达提）伊朗媒体26日报道说，伊朗南部沙希德拉贾伊港爆炸已造成至少4人死亡，516人受伤。伊朗政府发言人穆哈杰拉尼对媒体表示，目前已确定存放在港口一角、可能装有化学品的集装箱发生了爆炸。不过在大火完全熄灭前，很难对爆炸原因给出准确结论。她承诺在查明原因后向公众公布具体情况。

据新华社德黑兰4月26日电（记者陈霄、沙达提）中国驻阿巴斯总领馆26日接受新华社记者采访时说，有3名中国公民在当天伊朗南部沙希德拉贾伊港爆炸事件中轻伤擦伤，经治疗后已无大碍。记者从中国驻阿巴斯总领馆获悉，事件发生后，总领馆第一时间启动应急响应机制，向伤者提供相应帮助，并指导港区及附近地区中企和相关人员注意安全、及时避险。总领馆将继续跟进事件进展，全力保障当地中国公民安全。



伊朗沙希德拉贾伊港的爆炸现场冒出浓烟。新华社/法新

## 7部门联合发文释放新信号

# 医药工业“链”上数智化

近日，工业和信息化部、商务部、国家卫生健康委等七部门联合印发《医药工业数智化转型实施方案（2025—2030年）》，释放出“推动新一代信息技术与医药产业链深度融合”的积极信号。在业内人士看来，此次七部门印发的实施方案为我国医药产业高质量发展进一步夯实根基、增强动能。

人工智能等前沿技术加持，医药工业会有什么变化？看研发领域，通过人工智能辅助靶点筛选、化合物合成路径预测等技术革新传统范式，基因测序与临床数据融合驱动精准药物开发，虚拟实验工具将显著提升研发效率；看生产环节，以智能化改造为核心，依托数字化车间实现工艺参数实时调控，将推动构建覆盖药品全生命周期的智能质量追溯体系；看物流领域，借助智能物流与区块链追溯系统提升供应链韧性，数字化营销网络将有效延伸基层药品服务触角……

“在相关政策支持和产业持续创新的共同推动下，我国医药工业自动化、信息化、数字化发展迈出坚实步伐。”工业和信息化部消费品工业司有关负责人说。

方案提出两步走发展目标——

到2027年，医药工业数智化转型取得重要进展，包括突破一批医药工业数智化关键技术，在智能制药设备、检测仪器和制药工业软件等领域研发推广100款以上高性能产品，建成100个以上数智药械工厂，建设10个以上医药大模型创新平台、数智技术应用验证与中试平台等。

到2030年，规上医药工业企业基本实现数智化转型全覆盖，医药工业全链条数据体系进一步完善，医药工业数智化转型生态体系进一步健全。

新华社记者 周圆、张辛欣

（据新华社北京4月26日电）

（上接第1版）

公共服务提档升级。今年起，我省新推进直播带岗在就业公共服务领域的深度应用，打造“直播带岗+多元化服务”全新模式。全省各地已打造114个就业

之家政务号，并与三大主流短视频平台联动，实现岗位推介、政策解读、职业指导、创业咨询等公共服务“一屏通达”，构建起全方位、多层次、宽领域的直播带岗服务矩阵。截至目前，全省已累计开展直播带

## 让每个孩子享受更优质教育

曾为孙女上学发愁：“原先的教学点撤了，新学校离村子有段距离，孩子小，上学怎么办？”难题很快破解——余江区开通41条校车专线，每天早上，校车准时停在村口。“现在孙女坐校车上下学，还有老师跟车护送到校门口，我可以放心了。”陈奶奶笑着说。

余江区的实践只是全省民生保障网的一角。全省新购184辆校车，增加公交延伸线路1315条，发放30万套“可躺式”课桌椅，更换9万盏防近视无粉LED照明灯，为农村娃的健康成长保驾护航。“互联网+明厨亮灶”管理平台守护着孩子们“舌尖上的安全”，在中小学寄宿制学校全面建设的智慧消防监测平台，筑起了一道坚实的“防火墙”。

教师分流更显温度，全省撤并校教师合理调配，推动校际间师资均衡配置。实施“乡村教师学历提升计划”，每年约2000名专科学历优秀乡村教师学历提升至本科，通过培训，教师实现“二次成长”。

闲置校园的“变身”更见证着改革的辐射效应。全省3200余处闲置校园转化成学前教育点、新时代文明实践站、“一老一小”幸福院、乡村振兴帮扶车间等，教育资源“腾笼换鸟”，激活了乡村振兴的“一池春水”。

升温：以“教育温度”守护

成长之路

“开餐啦！”中午，浮梁县瑶里镇东埠小学食堂内飘出阵阵饭菜香。学生们正有序排队领取免费营养午餐。“孩子总跟我说学校伙食好，比家里的菜还好吃。看着孩子健康成长，我们可安心了。”学生家长宋金好满意地说。

岗活动1149场，吸引2.45万家企业参与，直播带