江西日报
2025年5月3日 星期六
电话
(0791)86847609
邮箱
jxrbllb@163.com
编审 范嘉欣 责任编辑 易江然子
美术编辑 王 楠

要论

# 以法治保障与服务创新护航高质量发展

姜 辉

习近平总书记在今年2月召开的民营企业座谈会上强调："要强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益。"这一重要讲话充分体现了党中央对民营企业和民营企业家的重视与关怀，释放出促进民营经济健康发展的重要信号，为公安机关护企安商、护航经济社会高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

营商环境是经营主体赖以生存和发展的土壤。习近平总书记指出，"法治是最好的营商环境"。这一重要论断科学阐明了法治与营商环境的关系，深刻揭示了法治是良好营商环境的重要保障。公安机关作为刑事司法和行政执法的重要力量，在服务经济社会发展中担负着依法打击犯罪、优化政务服务、加强安全防范等重要职责，必须充分发挥职能作用，持续加大对经济领域违法犯罪的打击，强化政策服务供给力度，规范涉企执法行为，坚决维护市场正常秩序，以守护平安、护航发展的实际行动服务经济社会高质量发展，为全面建设社会主义现代化江西提供坚强保障。

## ●在依法履职中展现担当作为

近年来，江西公安聚焦加快打造一流法治化营商环境目标，按照省委、省政府开展优化营商环境对标提升行动部署，对照公安部发布的《公安机关服务保障高质量发展26条措施》，出台《江西省公安机关关于进一步优化营商环境支持服务企业发展的若干措施》，扎实推进营商环境优化升级。

依法打击犯罪，全力营造安全稳定的社会环境。把统筹发展和安全贯穿护航企业发展全过程，深入开展"歼击""猎狐""昆仑"等专项行动，严厉打击串通投标、制售假冒伪劣、侵犯知识产权、合同诈骗等违法犯罪，有力保护企业合法利益、维护正常经营秩序。加强产权保护，积极营造竞争有序的市场环境。坚持依法平等保护原则，不断深化知识产权保护体系建设，出台知识产权保护重点企业名录，配套制定帮扶举措，在企业及行业协会设立知识产权保护联系点。与景德镇陶瓷、赣南脐橙、锂电新能源、鹰潭眼镜等行业协会加强联动，设立公安知识产权保护中心（站），有效推动地理标志产品和优势产业刑事保护。规范涉企执法，营造公平正义的法治环境。深入开展规范涉企执法专项行动，聚焦涉企行政执法、刑事执法的重点领域、重点案件、关键环节、重点问题，标本兼治、系统治理，进一步规范涉企执法、监管行为，坚决根治违规异地执法、逐利执法等问题，不断提升执法公信力和服务水平。

## ●聚焦安商护企提升服务效能

营造一流法治化营商环境，更好统筹发展和安全、活力和秩序、服务和监管，聚焦企业所需所盼，主动靠前，听呼声、优服务，在安企、暖企、助企上出实招、办实事、求实效，持续为企业发展注入动力。

**以规范执法安企。**更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以法治化推动公安工作现代化，切实把严格规范公正文明的执法要求落到实处。坚决依法亮剑，严厉打击扰乱市场秩序、侵犯民营企业家权益、破坏营商环境的违法犯罪行为，坚决维护良好市场经济运行秩序。充分发挥公安机关职能优势，加快构建"专业+机制+大数据"新型警务模式，针对房地产、地方债务、中小金融机构等领域开展风险研判和预警防控，用足用好"两书一单"机制，加强行业领域风险预警提示，努力实现"破获一案、检视一类、治理一域"。持续开展警情和案事件梳理，集中整治执法不规范问题，从源头上防止和减少涉法涉诉信访案件。严格落实审核把关机制和法制监督员派驻机制，严把刑事案件各环节审核关口，常态开展网上执法巡查、预警提醒、盯办整改。健全完善执法权责清单制度，加强和改进执法质量考评工作，不断提升执法规范化水平。组织开展专题讲座、跟班培训、法律考试、法律竞赛、旁听庭审等活动，不断提升民警法律素养和执法能力。

**以优化政策暖企。**政务环境是营商环境的"风向标"和"晴雨表"，便捷高效的政务环境，能让企业和群众办事舒心、放心。公安机关要主动优化治安、户政、出入境、交管等公安政务服务，持续深化"放管服"改革，针对重点工程、重点项目、重点企业，大力推进"网上办、掌上办、自助办"等系列服务举措，开展主动式、贴近式、一站式服务，让"数据多跑路、群众少跑腿"。以"高效办成一件事"为目标，进一步拓宽"互联网＋公安政务"服务渠道，广泛开展"跨省通办""全程网办"等便民措施，持续优化24小时自助办证服务。在重点工程、重点企业设立警务室，派驻专职民警，明确职责任务，面对面接受业主及从业人员报警、求助、咨询，着力打造便企利企的服务环境。始终坚持严管与服务并重，依法严厉打击非法集资、非法经营等犯罪，积极引导企业健康发展。

**以亲清服务助企。**构建亲清警企关系，是营造良好政治生态、优化营商环境的重要保障。始终聚焦企业"急难愁盼"问题，健全与工商联及商会圆桌对话沟通、对接企业涉法诉求直通车、重大涉企案件快速响应等警企联系服务机制，建立"一企一警"联企制度，深化警企联系服务，畅通企业诉求渠道。深化"点对点"服务对接工作制度，落实重点企业与分局领导、各派出所对口服务，定期召开联席会议，主动到企业走访调研，了解企业对公安机关的意见和建议，不断提高保障和服务发展的针对性和实效性。优化勤务模式，持续加强重点项目及企业周边巡逻防控，不断加大对企业及周边突出治安问题的排查整治力度，坚持露头就打、打早打小，确保重点企业生产经营和项目建设顺利进行。指导落实人防、物防、技防、犬防等各项安保措施，全力提升企业内部安全防范水平。围绕企业反映强烈的合同诈骗、职务侵占、挪用资金等突出问题，定期开展走访座谈、送课进企等活动，帮助企业查找经营管理中的漏洞隐患和薄弱环节，指导企业提升防范和抵御风险的能力。

（作者系江西省公安厅党委委员、副厅长）

智库

# 建立健全集体林权收储担保制度体系

肖文海 王 林

兴赣大家谈

集体林权制度改革是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大改革实践。江西是南方重点集体林区，是全国三个深化集体林权制度改革先行区之一，必须深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦"走在前、勇争先、善作为"的目标要求，持续激发改革创新活力，加快打造林长制升级版，推进"三绿"并举、深化"四库"联动，全面提升林地综合效益，奋力推动林业高质量发展。

林业"三定"以来，不少林农进城打工，留下了单户面积小、分布散落的碎片化森林，不利于生态建设和助农增收。通过建立林权收储担保机制，林业经营龙头企业能够以林权抵押代偿、担保反担保等为路径，实现对分散集体森林收储，促进林业适度规模经营。近年来，我省先后确立了30个林权收储担保试点县，在盘活集体森林、发展林下经济、完善林业金融服务等方面取得了有益经验。当前，我省正处于深化集体林权制度改革的关键时期，应继续在林地"三权"分置、收储运营方式、社会投资撬动、强农惠农联结等方面进行努力探索，进一步放活山权、激活林区、谋活利民，让"沉睡"的山林资源活起来，不断拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。

**深化林地"三权"分置改革。**针对当前农村集体林地所有权、承包权、经营权如何平衡的改革难题，要以放活林业经营权和稳定林业经营收益权作为重要抓手，深化所有权归集体、承包权归农户、经营权归实际经营者的"三权"分置改革，并构建相应的林权登记发证制度。坚持以村集体作为所有权法定授予主体，开展集体林地所有权地籍管理。完善集体成员资格权和承包期届满延包制度，坚持"增人不增地、减人不减地"原则，确保绝大多数林权证到期继续有效、不变不换。对于林权延包产生的权属重叠、地类冲突等历史遗留问题，要采取"宗地合并、按份共有"方法，在不动产权证书上注明权利人承包经营林地面积比例，给进城打工农户吃下"定心丸"。建立健全集体林权经营村组托管机制，引导林农将分散的林业资源先流转至村集体经济合作社，再由合作社向龙头大户转租转包或入股合作。完善林权流转管理服务体系，建立省、市、县、乡镇统一联网、四级联动的林权交易流转体系。根据经营林业政策性收益较稳定的特点，积极探索为林下经济、森林旅游、湿地经营等森林利用预期收益建立确权登记制度，赋能林业经营权融资贷款、项目申报等。

**规范收储机构的运营方式。**以"放得活"和"管得住"相结合为原则，在放活山权林权的基础上，不断完善收储机构的担保运营机制。坚持"两个毫不动摇"，鼓励民营林业企业、经营大户等社会资本参与森林资源收储中心建设。对收储主体认定实行动态管理，根据资产担保能力变化加以定期调整。加快构建以行业协会和商业性担保为主、财政出资担保为辅的林权担保体系，充实收储担保资金来源。参考融资担保业务牌照管理和市场监督要求，实行担保责任余额管理制度。建立收储金融监测体系，适时采取熔断机制，督促林权机构补足担保资金。健全抵押林权价值评估管理办法，鼓励银行在办理林权抵押贷款业务时吸纳代偿收储机构的意见。规范林权收储担保的项目评审、担保抵押品管理、代偿责任追偿等业务流程，提升林权收储机构的资信水平。运用大数据等现代信息技术手段，合理确定林权收储机构与合作银行的坏账风险分担比例。

**增强金融资本参与信心。**进一步健全社会资本"进山入林"的林业金融体系，明确林权收储的功能定位，充分发挥林权收储担保运营隔离金融风险的作用，增强金融资本参与林业发展的信心。探索整合育林补偿、林下经济等林业专项补助资金，打通财农通和林业融资的衔接渠道，形成收储担保启动资金和贷款运行风险补偿资金，促进合作银行按比例放大贷款。发挥宣传员、指导员、联络员作用，加强对重点项目的金融服务和指导，为企业更好地提供融资便利。健全林业和金融部门定期会商机制，由林长出面协调解决重大问题。常态化摸排整理林权抵押流转信息和林农林企融资需求，鼓励收储机构与商业金融机构、担保管理公司签订金融合作协议。建立以政策性保险为基础、商业性保险为补充的多元化林业特色保险体系，形成"收储+融资+担保+保险"的滚动性收储模式。赋权县域银行绿色金融先行先试，通过金融监管和林业管理的优质服务，推动"绿享贷""林农快贷""生态权益质押贷"等林业特色金融产品遍地开花。

南昌市梅岭国家森林公园原始森林一隅。 易江然子摄

**完善惠农扶农支持方式。**充分发挥各级林长对林权收储担保机制改革的统筹协调作用，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推广场村共建、采伐分成的发展模式，鼓励吸引社会资本采取土地流转得租金、返租倒包得工资、确权合作得股息的多种合作增收模式，形成更多集体经济强村。促进林木采伐"放管服"改革，实行告知承诺制审批，助力林农"越砍越富"。做强油茶产业，做优竹产业，做大林下经济，做活林业碳汇，积极打造绿色公共品牌，拓宽生态产品价值实现路径。健全政策补助扶持方式，把发展林业经济与鼓励支持进城农民工和大学生返乡创业有机结合，共建"四融一共"和美乡村。

（作者单位：江西财经大学）

智库观点

# 提升高校学生党员培养质量

封雅婷

前不久，中共中央办公厅印发了《全国党员教育培训工作规划（2024-2028年）》（以下简称《规划》），对于进一步加强党的创新理论武装，锻造过硬党员队伍，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，具有十分重要的意义。《规划》提出，"对学生党员，注重把握其思想行为特点，坚持党的创新理论武装与思政课教育、社会实践有机结合，引导他们坚定理想信念，立报国强国大志向、做挺膺担当奋斗者"。这一要求为高校学生党员的教育培训工作提供了明确的方向和路径。实践中，高校应坚持丰富内容与创新形式并举、信息化建设与实践创新并重、协同育人与队伍建设并进，不断深化党建思政融合，提升学生党员培养质量。

丰富内容与创新形式并举，提升教育培训实效。一方面，要突出政治引领，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为培训的主题主线、首要任务和核心内容。同时，针对实际加强对学生党员的沟通技巧、心理辅导、组织管理等方面的培训，提升学生党员的综合素质。定期邀请专家学者、优秀校友等开展专题讲座，分享工作经验和方法，拓宽学生党员的视野和思路。另一方面，积极探索创新教育培训形式，充分利用线上学习平台，开展网络课程、在线研讨等活动，方便学生党员自主学习。常态化组织学生党员参观红色教育基地、开展社会实践调研等，通过实地体验和实践锻炼，提升学生党员的思想觉悟和工作能力。

信息化建设与实践创新并重，优化党员联系工作。加强学生党建工作的信息化建设，打造高校智慧党建平台，实现党员信息的数字化管理，包括入党申请、组织关系转接、交纳党费、优秀党员评选、组织生活管理等，便于党组织实时记录和跟踪，增强组织生活的规范性和透明度，提升管理效率。通过数据分析，及时掌握思想动态和实际需求，为学生党员提供有针对性的帮扶建议。针对研究生、本科生、专科生等不同类型学生的特点，构建多层次、多渠道的学生党员经常性学习教育体系。强化过程管理与反馈机制，明确学生党员在党建活动中的职责和任务，制定详细的工作计划和进度安排，定期检查工作进展，确保党员联系工作落到实处、取得实效。

协同育人与队伍建设并进，深化党建思政融合。进一步完善党建与思政教育的协同育人机制，加强学生党组织与思政教育部门的沟通协作，定期召开联席会议，共同研究制定育人方案和工作计划。改进传统课堂教学方式，探索思政课教学新模式，积极筹建党建沙龙、党建文化走廊，促进高校党建和思政课教学互动互鉴。通过联合开展主题党日活动、思政课实践教学活动等，将党的创新理论与思政教育内容有机结合，提升育人实效。加强思政教育队伍建设，提升思政教育队伍的整体素质和能力水平。定期组织思政教师参加各类培训和学习交流活动，鼓励学院结合自身专业特色和资源优势，打造具有影响力的社会服务品牌，为学生党员提供更广阔的社会实践平台。

（作者单位：南昌大学）

# 乡村治理应用好优秀民俗文化

肖中华

乡村治理是国家治理的重要组成部分，也是当前国家治理的薄弱环节。在乡村治理实践中，优秀民俗文化具有深厚的历史底蕴和独特的价值内涵，不仅发挥着内化道德与规范行为的作用，更成为维系乡村秩序、激发基层治理活力的重要抓手，展现出强大的生命力和影响力。推进新时代乡村治理，应当注重对优秀民俗文化的挖掘与培育，充分发挥其崇德向善、凝聚共识和内化自律的积极作用，让文化软实力转化为治理新效能，增强村民的主体意识和参与热情，激发乡村治理的内生动力。

乡村民俗在乡村治理中的运用，是传统文化资源与现代治理需求深度融合的创新实践。在推进乡村治理现代化进程中，江西创造性地促进传统民俗节庆与基层治理深度融合，形成了"以文化人、以俗促治"的特色路径。比如，石城县依托客家"实诚文化"，将祠堂改造为"说事议事"平台，通过"祠堂法庭"调解赡养、彩礼等纠纷。通过激活传统文化基因、创新治理载体、重塑共同体意识，探索乡村善治的创新路径。民俗节庆重构与乡村治理的结合，既保留乡土文化根脉，又赋予现代治理内涵，能够形成"文化赋能-治理增效-发展提质"的良性循环。通过系统构建"文化解码-功能重构-主体激活-机制创新"的实施路径，民俗节庆成为乡村治理的"柔性引擎"。

以优秀民俗文化助力乡村治理，一方面，要大力挖掘、传承民俗文化资源，强化乡村文化认同。组织专业团队或邀请专家学者，对乡村民俗文化开展调研和整理。构建文化资源整合机制，创建乡村优秀传统文化资源数据库，进行系统整理和归档，为文化传承和乡村治理提供数据支持。设立民俗文化展示中心或博物馆，为村民和游客提供直观了解和学习优秀民俗文化的平台。鼓励和支持村民积极参与民俗文化活动，如定期举办手工艺品制作培训班、民俗节庆活动等，增强村民对本土文化的认同。另一方面，促进优秀民俗文化与现代治理理念深度融合，创新乡村治理模式。充分利用民俗文化中的公共事务属性和集体参与意识，建立并完善村民自治组织，如村民议事会、民俗协会等，让村民在乡村治理中发挥更大作用。依托优秀民俗文化创新乡村治理方式，利用民俗节庆活动、村民大会或民主协商会议等，讨论和解决乡村公共事务。同时，借鉴现代科技手段，如建立民俗文化数据库和乡村治理信息平台，提高乡村治理的智能化、精细化水平。

（作者系江西科技学院教授）

地址:南昌市红谷中大道1326号 邮编:330038 电话总机:(0791)86849114 自律热线:86847458 广告部:86849364 广告经营许可证:3600004000008 发行中心:86849688 总编办:86849572 出版部:86849226 九龙湖时政新闻中心:86849506 经济部:86849715
政教部:86849500 理论评论部:86847291 民生部:86849541 副刊部:86849116 文体部:86849263 记者通联部:86849289 视觉中心:86849771 夜班编辑室:86849790 印刷单位:江西日报传媒集团印刷有限公司 零售:每对开张0.70元
投稿邮箱 文字jxribao@vip.sina.com 图片jxrbsyb@vip.sina.com