

# 高擎督察利剑 护卫绿水青山

## ——中央生态环境保护督察十年成效回眸

绿水青山的美丽中国，凝聚着人民对美好生活的向往。

自2015年环境保护督察制度建立以来，督察就如同一柄利剑，守护着祖国的绿水青山。近日，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，引领督察工作法治化、规范化、制度化开展，将有助于继续发挥督察利剑作用，助力美丽中国建设。

### 督察法规制度体系不断完善

10年前，燕赵大地，全国10个污染最严重城市中，河北占了7个。

2024年，河北省设区市全部退出全国“后十”。

这一巨变的背后，离不开督察的推动作用。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。建立中央生态环境保护督察制度，是生态文明制度建设的关键一招。

2015年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手。

当年年底，因空气质量而备受关注的河北省，成为首个督察试点。督察组直奔问题、直奔现场，反馈报告直指病灶、一针见血。

对此，习近平总书记肯定督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，明确要求这项工作要抓下去，后续督察工作要接续展开。

此后，两轮督察先后推进，实现了对31个省市区和新疆生产建设兵团的全覆盖，并逐步将央企和国务院有关部门纳入督察范围。目前，正在进行的第三轮督察已经开展了三批。

制度是管根本管长远的。十年来，督察法规层级不断提升，制度体系不断完善——

2019年，第一轮督察及“回头看”结束后，中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》，以党内法规形式规范督察工作。

2022年，中办、国办印发实施《中央生态环境保护督察整改工作的办法》，持续推进督察整改规范化、制度化，形成发现问题、解决问题的管理闭环。

2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用，要求研究制定生态环境保护督察工作条例。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，此次中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，督察定位更加明确，督察组织更加规范，督察整改更加有力，成果运用更加强化，为法治化、规范化开展生态环境保护督察工作提供重要制度依据。

### 督察工作成效不断显现

水口水库是福建母亲河闽江上最大的水库。曾经，大面积网箱养殖导致库区水体污染，生态系统失衡。

督察组通报这一问题后，当地大力实施网箱养殖清退等整改举措，库区实现水清、岸绿、景美的“蝶变”，闽江水质也逐渐好转。当地还做优转产转业，做强渔旅融合，让上岸的养殖户实现在“家门口”就业增收。

十年来，这样的转型实践不胜枚举，督察成效不断显现。

一大批突出生态环境问题得到解决。截至2024年底，第一轮督察及“回头看”整改方案明确的3294项任务，已完成3250项，完成率超98%；第二轮督察整改方

案明确的2164项任务，已完成1822项，完成率达84%。第三轮前三批督察整改正在扎实推进。

6年长江警示片、3年黄河警示片累计披露突出生态环境问题1262个，已完成整改1170个，完成率超92%。

如今，“两高”项目盲目发展势头得到有效遏制，一批传统产业优化升级，一批绿色生态产业加快发展，高质量发展水平明显提升。

敢啃“硬骨头”，不做“稻草人”。

人们还记得，2021年，督察组曝光云南滇池长腰山过度开发问题，29个责任单位、58名责任人被追责问责，214栋542套已建建筑被拆除，390栋已批未建建筑被取消。

督察传递的信号十分明确：生态环境保护是政治责任，履职要尽责，失职要问责。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，督察牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，始终坚持严的基调、问题导向，层层传导责任和压力。

一些地方多年积累的生态“顽疾”被摆上台面。甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出……这些重大案件影响深远。

填海造地、挖湖造景，侵占岸线、监测检测数据造假……对这些性质恶劣的突出问题，督察始终保持高压态势。

据统计，前两轮督察共移交667个责任追究问题，共追责问责9699人。

这位负责人说，通过督察推动，习近平生态文明思想更加深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识。各地区各部门坚决扛起生态文明建设 and 生态环境保护政治责任，举一反三、建立机制，措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。

### 在新起点上将督察向纵深推进

以此次条例印发实施为标志，督察工作站在了新的历史起点上。督察越往前推进，越进入“深水区”，触及的矛盾越来越复杂，都是难啃的“硬骨头”。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，中央生态环境保护督察面临新的形势和任务，对工作提出了新的更高要求。

根据条例，要针对区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况，结合例行督察，统筹推进流域督察和省域督察。

第三轮第二批、第三批督察是党的二十大以来首次对长江经济带开展督察，也是首次在集中开展省域督察的同时创新开展流域督察。督察中，注重突出战略性、整体性、系统性，既看流域又看区域，既看整体又看局部，既看当前又看长远，聚焦长江流域存在的共性问题和突出问题，同时也结合各省市的实际情况，精准查找最突出的问题。

这位负责人说，根据条例要求，深入分析问题成因，并从法律法规、政策措施等顶层设计角度提出意见建议，形成综合报告，经督察工作领导小组会议审议通过后，印发有关部门。

同时，统筹例行督察与警示片拍摄，在开展例行督察的同时，拍摄制作生态环境警示片，今后将成为常态；统筹严的基调与为基层减负，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风；统筹负面曝光与正向激励，既充分发挥警示震慑作用，又提振社会各界建设美丽中国的信心。

迈向新征程，中央生态环境保护督察将继续推动经济社会发展全面绿色转型，为全面建设美丽中国作出新贡献。

新华社记者 高敬、魏弘毅（新华社北京5月12日电）

### 全国层面首次！

## 《防震减灾基本知识与技能大纲》发布

据新华社长沙5月12日电（记者余春生）今年5月12日是第17个全国防灾减灾日。当天，中国地震局在湖南韶山举办第二届全国防震减灾科普主题活动，正式发布《防震减灾基本知识与技能大纲》，这是全国层面首次编制的防震减灾基本知识与行为技能规范，旨在系统提升公众防灾意识和应急能力，筑牢社会安全防线。

本次活动以“防震减灾 共筑平安”为主题，采用线上线下联动形式，通过举办科普展演、应急演练、图书捐赠、专家讲座等活动，向公众普及科学避险知识与自救互救技能。

现场发布的《防震减灾基本知识与技能大纲》包括18条内容及其释义，分为“基本知识和理念”“基本行为和技能”两部分，涵盖地震空间分布规律、地震预警、震时应急避险技能、震后生活技能等方面内容。

活动期间，中国地震局通过网络和新媒体发布震后学校应急避险疏散典型案例，介绍了四川、青海、福建、云南、河北等地5所中学的“教科书”式避险疏散经验。

中国地震局副局长张勤表示，加强防震减灾科普是践行“人民至上、生命至上”理念的重要举措，本次活动有利于进一步唤起全社会对防震减灾工作的关注。

近年来，中国地震局会同相关部门、地方政府和社会组织，持续推动防震减灾科普深入基层，特别是联合教育部、国家民委、中国科协开展的“地震科普 携手同行”主题活动，已惠及全国2.8万所学校。



### 防灾减灾日 关注灾难应对

5月12日是第17个全国防灾减灾日，各地展开学习应对灾难知识活动。

▲5月12日，江苏淮安生态文旅区消防救援大队走进辖区文锦苑幼儿园，开展“防灾减灾 安全‘童’行”消防逃生演练活动。

新华社发（赵启瑞摄）

▲5月12日，在山东省滨州市博兴县“全国防灾减灾日集中宣传活动”现场，博兴县红十字会志愿者们指导人们学习心肺复苏急救知识。

新华社发（陈彬摄）

## 地震怎么防？遇到怎么办？

### 这场发布会详细解答

今年5月12日是第17个全国防灾减灾日。地震有怎样的致灾规律？遇到地震应当如何应对？应急管理部和中国地震局于12日举办新闻发布会，介绍地震安全知识和防震减灾工作。

我国是世界上地震活动最强烈、地震灾害最严重的国家之一，占全球7%的国土上发生了全球33%的大陆地震，约57%的人口、51%的城市和58%的国土位于地震高风险区。

“当预估震级大于4级，或预估震中烈度大于5度的时候，我们会对外发布

预警信息。”中国地震局监测预报司司长王行舟介绍，公众可通过手机微信搜索“中国地震台网”微信预警小程序获取全国地震预警信息服务。

如果在地震中被困，怎样最大限度延长生存时间？北京市消防救援总队特勤支队高米店站站长潘照虎给出解答。

“被困废墟当中，首先要利用废弃的建筑构件、坚固的家具等，尽可能搭建安全空间。”潘照虎表示，要尽可能收集到食物和水为自己创造生存机会，新鲜尿液也可作为应急使用。

积极的心态是抵抗恐惧的屏障。“在地震被困后，要保持冷静，保持积极的求生心态，积极自我暗示，相信自己一定可以被救出去。”潘照虎说。

有效发出求救信号是获救的先决条件。潘照虎建议，被困人员等待救援时不要盲目大声呼救，要保存体力，利用砖块、钢筋等有节奏地敲击墙壁、金属管道等实体物件，以便于救援人员识别和发现。

养成良好备灾习惯，是守护生命安全的第一道防线。应急管理部新闻发言

人申展利建议，居民平时应做好排查，及时消除家电线路、燃气管道老化等隐患，同时储备必要的食品、饮用水、急救药品、救生哨、保温毯等物品，掌握心肺复苏、止血包扎、灭火器使用等应急技能，熟悉逃生路线。

宁可十防九空，不可万无一失防。据介绍，应急管理部正会同相关部门统筹推进全国应急避难场所的建设，提升地震防御能力。

应急管理部地震地质司二级巡视员高玉峰建议，居民平时要留心观察工作、生活区域的应急避难场所，对所分布和疏散路线做到心中有数，积极参加社区和单位等组织的应急避难演练，掌握相关技能。

新华社记者 魏弘毅、周圆（据新华社北京5月12日电）

国务院新闻办公室

## 发布《新时代的中国国家安全》白皮书

新华社北京5月12日电 国务院新闻办公室5月12日发布《新时代的中国国家安全》白皮书，旨在全面阐释新时代中国国家安全工作的创新理念、生动实践和建设成果，增进国际社会对中国国家安全的认知和理解。

白皮书除前言、结束语外分六个部分，分别是：中国为变乱交织的世界注入确定性和稳定性；总体国家安全观为新时代国家安全指引方向；为中国式现代化行稳致远提供坚实支撑；在发展中国安全，在安全中谋发展；践行全球安全倡议，推进国际共同安全；在深化改革中推进国家安全体系和能力现代化。

白皮书指出，中国统筹中华民族伟大复兴战略全局与世界百年未有之大变局，国家安全形势保持总体稳定、稳中有进，与亚太国家共同维护地区和平和发展，为动荡不安的世界注入可靠的稳定性。

白皮书介绍，总体国家安全观是新中国成立以来第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献。新时代的中国国家安全，坚持中国特色社会主义国家安全道路，是总体的、系统的、相对的大安全，是以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以国家利益为准则的安全，是服务和促进高质量发展的安全，是根据经济社会发展动态调整的安全，是支撑进一步扩大高水平开放的安全，是在法治轨道上规范运行的安全。

白皮书强调，中国国家安全坚决履行党和人民赋予的重大责任，维护中国共产党的执政地位和社会主义制度，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保障高质量发展，维护国家领土完整和海洋权益，确保新兴领域安全可靠，为实现中华民族伟大复兴筑牢安全屏障。中国重视统筹发展和安全，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，推动开放和安全相互促进、协同提升。中国国家安全坚持以改革创新为动力，以体系化和机制化为主线，健全联动高效的国家安全体系，锻造实战实用的国家安全能力。

白皮书指出，全球安全倡议既是人类命运共同体的“安全篇”，也是总体国家安全观的“世界篇”。中国统筹自身安全和共同安全，主张加强全球安全治理，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推动全球安全治理体系朝着更加公正合理的方向变革。

## 2024年度全国秋粮收购达3.45亿吨

国家粮食和物资储备局5月12日发布数据显示

截至2025年4月底

2024年度秋粮旺季收购圆满收官  
累计收购秋粮3.45亿吨  
为近年来较高水平



### 分品种看

中晚粳稻收购	粳稻收购	玉米收购	大豆收购
6000万吨	4500万吨	2.27亿吨	1300万吨

新华社发（王威制图）

## 前4个月我国汽车产销量首次突破千万辆

据新华社北京5月12日电（记者唐诗凝）记者12日从中国汽车工业协会获悉，2025年1至4月，我国汽车产销量分别为1017.5万辆和1006万辆，同比分别增长12.9%和10.8%。前4个月产销量首次突破千万辆，彰显汽车产业活力。

内需潜力加快释放，起到较好支撑作用。1至4月，汽车国内销量达到812.3万辆，同比增长12%，高于汽车整体销量增幅1.2个百分点。

出口在外部环境急剧变化的形势下保持稳定。1至4月，汽车出口193.7万辆，同比增长6%，其中，新能源汽车出口64.2万辆，同比增长52.6%。4月单月，汽车出口51.7万辆，环比和同比实现双增长。

新能源汽车表现活跃，产销延续快速增长态势。1至4月，新能源汽车产销累计完成442.9万辆和430万辆，同比分别增长48.3%和46.2%。新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的42.7%。

乘用车市场延续良好表现。1至4月，中国品牌乘用车销量为594万辆，销量占有率达到68.7%，较上年同期上升8.1个百分点。4月单月，中国品牌乘用车销量占有率超过70%。

### “挖掘机指数”显示

## 4月份全国基建项目平稳推进

新华社北京5月12日电（记者周圆）记者12日从三一重工获悉，三一重工基于树根互联工业互联网平台打造的“挖掘机指数”显示，4月份全国工程机械各项指数总体波动不大，全国基建项目平稳推进。

数据显示，4月份，全国工程机械开工率为49.53%，较上月略有下滑，降幅为0.81%，统计样本总工作时长较上月增长0.22%。东北地区开工率为61.13%，较上月环比增长13.08%，开工率和环比增幅均位居各地区榜首。全国有15个省份综合开工率环比增长，其中黑龙江、青海、吉林、西藏、内蒙古、新疆的综合开工率环比增幅超过10%。

此外，4月份，路面设备开工率为28.11%，环比增长7.2%，环比增幅居各类设备首位，表示道路基建火热；在港口设备中，西部地区开工率为43.04%，环比增长1.34%，反映出西部地区在国际贸易中的地位逐渐提升。