

把顶层设计和问计于民统一起来

——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示，强调坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调研论证，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一，是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸取社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好编制发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都，外卖骑手赵全每天要送30多单。人行3年多来，他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出‘以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议’，让我感到非常暖心。我将积极建言，推动政策层面进一步补齐权益保障短板，让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验”，习近平总书记的这一重要

要求，让扎根乡村教育30年的云南省临沧市耿马县耿马镇培培学校校长周永梅深受鼓舞：“办好人民满意的教育，是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发，把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议，通过‘十五五’规划建言渠道反映上去，让乡村教育展新颜，让孩子们的笑容更灿烂。”

面对外部不确定性，江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为，在拓展海外市场和海外生产的同时，适应国内市场需求，扩大产品销路。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心：“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方面，必将为企业发展提供更多机遇，我们将积极创新产品、开拓市场，加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示精神，开门问策、集思广益，通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式，深入开展建言‘十五五’公众参与活动，更好践行全过程人民民主，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

“习近平总书记指出，要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’，这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划，要强化系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村，蓝莓种植基地再获丰收，岗上花开休闲田园、希望田野游乐园等农村综合性改革试点试验项目建设正酣。

小岗村党委书记周群表示：“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向，锚定乡村全面振兴目标，全力推进乡村产业提质增效，擦亮小岗旅游品牌，让乡亲们的日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点：“要把总书记的最新指示要求落实落细，找准在全国大局中的坐标定位，在关键目标任务上谋深谋细政策举措，着力在‘十五五’时期再创新优势。”

新华社记者
(新华社北京5月19日电)



谷神星一号海射型遥五运载火箭发射成功

5月19日15时38分，我国太原卫星发射中心在山东附近海域成功发射谷神星一号海射型遥五运载火箭，搭载发射的天启星座05组卫星顺利进入预定轨道，飞行试验任务获得圆满成功。

新华社发(徐宝祥摄)

把纪律的螺丝拧得紧而又紧

纪律建设就像拧螺丝，必须时时紧一紧、常常拧一拧。在全面从严治党向纵深推进的新形势下，坚决落实中央八项规定精神，要始终保持“严”的主基调，把纪律建设摆在更加突出的位置，让铁规发力、禁令生威。

近日，中共中央、国务院印发了修订后的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，强化厉行勤俭节约、反对铺张浪费责任落实，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓，体现出坚持不懈扎紧制度笼子的定力与决心。

拧紧纪律的螺丝，首先要筑牢思想防线。当前，仍有少数党员干部把违规吃喝看成人情往来，将收受土特产视作“小节无害”。夙腐一体、同根同源，这些错误认识如不及时纠正，必将导致纪律防线的溃决。要深入开展纪律教育，把党章党规党纪教育作为必修课，让每一名党员干部从内心深处筑牢防线，认清“一包烟、一瓶酒、一顿饭”看似轻微的作风问题的危害，切实做到知敬畏、存戒惧、守底线。

拧紧纪律的螺丝，关键要靠制度执行。新修订《条例》针对强化“四风”纠治特别是深化整治铺张浪费现象，进一步严明纪律要求、让制度长出牙齿。要继续完善配套制度，细化具体规定，让执行更有依据、监督更有抓手。同时强化制度刚性，让广大党员干部保持对纪律的敬畏心，对挑战纪律的要严肃处理、以儆效尤，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”。

拧紧纪律的螺丝，重在抓常抓长。既不能搞“一阵风”式的突击整治，也不能有“松口气”的懈怠心理。要把纪律监督融入日常，坚持严字当头，做到真管真严不含糊、敢管敢严不手软、长管长严不懈怠，推动全面从严治党向纵深发展。

作风建设贵在坚持，难在坚持，成也在坚持。要以“永远在路上”的坚韧和执着，持续保持高压态势，密切关注苗头性、倾向性、隐蔽性问题，让纪律始终带电，让制度持续生威。

新华社记者 胡锦涛 刘佳敏

新华时评

(新华社北京5月19日电)

九部门发文 加快推进科技服务业高质量发展

据新华社北京5月19日电(记者周圆、张辛欣)记者19日获悉，工业和信息化部、国家发展改革委、教育部、科技部、财政部、市场监管总局、金融监管总局、国家知识产权局、中国科协日前联合印发《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》，旨在壮大服务主体，优化发展生态，提升服务能力，实现规模增长和质效提升，加快科技成果转化和产业化，有力支撑科技创新和产业创新发展。

科技服务业是连接科技创新与市场需求的重要桥梁。实施意见提出，要推动科技服务业全面发展，围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广等重点领域进行部署，明确发展任务。要加快转型升级，强化科技服务创新，深化新一代信息技术融合应用，推广应用先进绿色技术，促进与三次产业深度融合，推动科技服务业高端化、智能化、绿色化、融合化发展。

实施意见明确，要引导科技服务机构专业化、市场化、平台化发展；优化技术市场政策环境，建设国家统一技术交易服务平台；引导科技服务机构牢固树立质量第一的意识，推广应用先进质量管理方法；加强标准体系建设，加快研制一批重点领域标准；加强人才培养基地建设，健全技术经理人的引进、培养、使用、激励机制；建设科技服务业创新发展集聚区等。

2024年度 我国中小企业发展环境 总体持续优化

据新华社北京5月19日电(记者周圆、张辛欣)中国中小企业发展促进中心19日发布的《2024年度中小企业发展环境评估报告》显示，2024年度，我国中小企业发展环境持续优化，大部分城市发展环境较上年呈现不同程度的改善。

报告显示，从5大环境看，各参评城市的市场环境得分离散度最低，反映出各城市在市场环境上的差距持续缩小。从不同区域、不同能级城市表现来看，东、中、西部及东北地区城市，以及副省级以上城市和地级市在市场环境上的得分最为接近，整体表现均衡。整体来看，随着全国统一大市场建设持续深入推进，中小企业市场环境优化成效显著。

一季度减税降费及退税 超4000亿元

据新华社北京5月19日电(记者申铖)国家税务总局19日发布的最新数据显示，2025年一季度，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税达4241亿元。

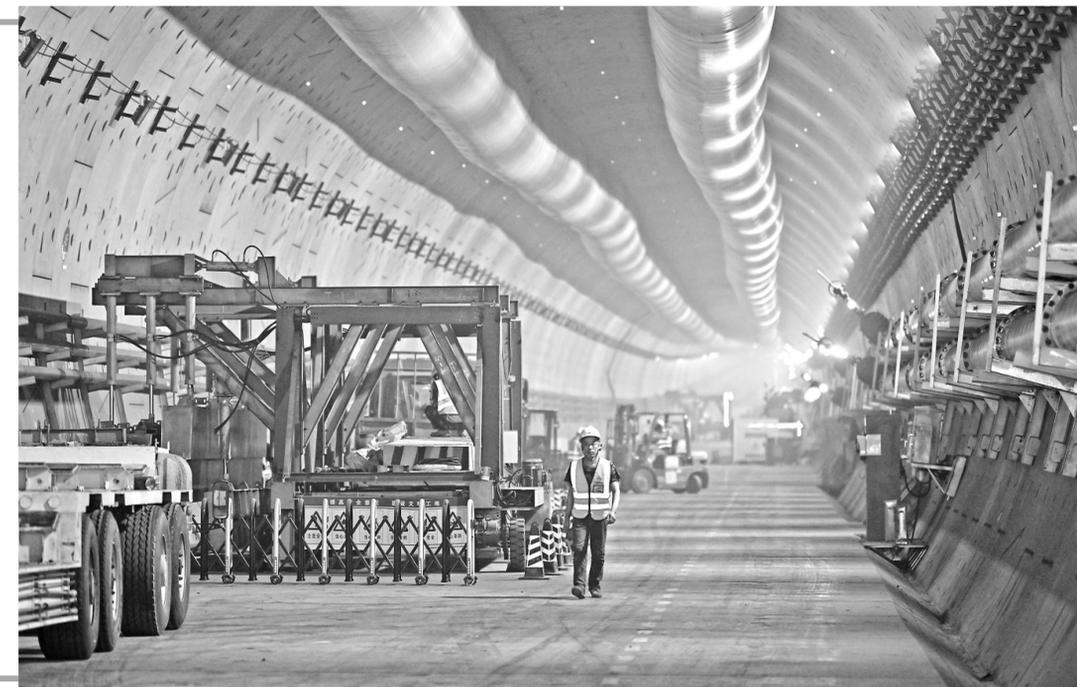
增值税发票数据显示，在结构性减税降费政策等多方面措施综合作用下，我国科技创新与制造业高质量发展加快推进。一是创新动能持续向好。今年前4个月，高技术产业销售收入同比增长13.9%；全国科技成果转化服务销售收入同比增长33.6%；数字经济核心产业同比增长9.7%，全国企业采购数字技术金额同比增长9.4%。二是制造业稳步增长。今年前4个月，制造业企业销售收入同比增长4.7%。

“千里海河高铁第一隧” 成功穿越海河

5月19日，由雄安高速铁路有限公司建设、中铁十四局承建的津潍高铁津沽海河隧道超大直径盾构机“津城一号”顺利穿越海河，累计掘进里程超5000米。

新华社北京5月19日电

新华社北京5月19日电



应变克难 稳健前行

——从最新指标看当前中国经济走势

面对外部冲击影响加大、内部困难挑战叠加的复杂局面，4月份中国主要经济指标运行情况如何？如何看待中国经济走势和前景？在国新办19日举行的新闻发布会上，国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖介绍有关情况并回答记者提问。

顶住外部压力 主要指标 平稳较快增长

4月份，尽管国际环境更趋复杂严峻，外部冲击影响加大，但我国经济顶住压力稳定增长，延续向新向好态势。

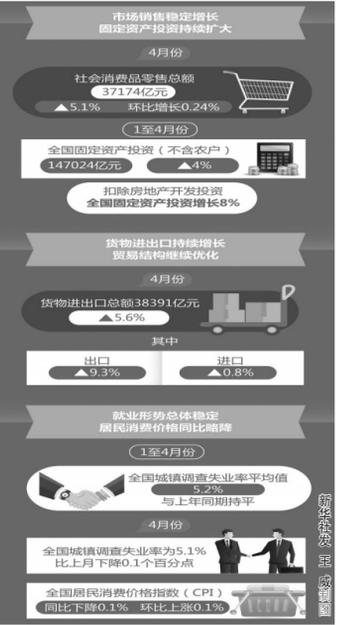
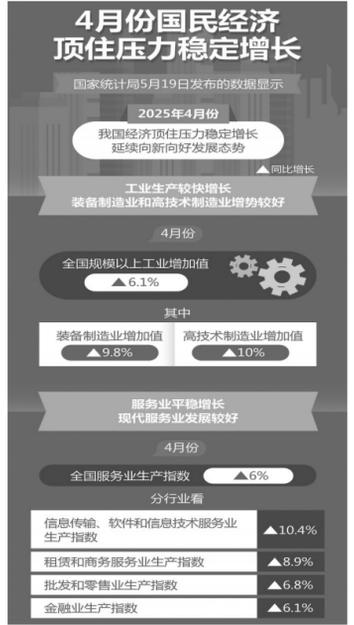
生产供给较快增长。4月份，规模以上工业增加值同比增长6.1%。从增长看，41个大类行业中，36个行业增加值同比增长，增长面超过八成。从服务业看，4月份，服务业生产指数同比增长6%。其中，信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业生产指数分别增长10.4%和8.9%，明显快于全部服务业增长。

国内需求稳步扩大。4月份，社会消费品零售总额同比增长5.1%。从累计看，以商品销售为主的社会消费品零售总额和反映服务消费的服务零售额均呈现回升势头。1至4月份，社会消费品零售总额同比增长4.7%，比一季度加快0.1个百分点；服务零售额同比增长5.1%，增速也比一季度加快0.1个百分点，连续两个月加快。

投资方面，1至4月份，全国固定资产投资(不含农户)147024亿元，同比增长4%；扣除房地产开发投资，全国固定资产投资增长8%。

尽管国际环境急剧变化，外部冲击影响加大，但我国积极开拓与共建“一带一路”国家贸易，推动外贸保持平稳增长。1至4月份，我国货物进出口总额同比增长2.4%，比一季度加快1.1个百分点。其中，我国对共建“一带一路”国家的进出口增长3.9%，比一季度加快1.7个百分点。

就业形势总体稳定。4月份，全国城镇调查失业率为5.1%，比上月下降0.1个百分点，连续两个月下降。1至4月份，全国城镇调查失业率平均值为5.2%，与上年同期持平。



“4月份外部冲击影响加大，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，宏观政策协同发力，各方面积极应变、主动作为，国民经济应变克难稳定运行，发展质量持续提升，进一步增强了我们应对各种风险挑战的信心和底气。”付凌晖说。

政策效应继续显现 新动能 不断发展壮大

今年以来，宏观政策效应持续显现，在支撑经济回升向好的同时，也推动产业转型升级、促进新动能持续增强。消费品以旧换新相关商品销售大幅增长。在消费品以旧换新加力扩围带动下，4月份，限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、家具类、通讯器材类商品零售额同比分别增长38.8%、33.5%、26.9%和19.9%，均明显快于商品零售额增速，有力支撑市场销售增长。

消费新动能发展壮大。随着居民消费品质要求的提升，一些升级类商品零售较快增长，4月份，体育娱乐用品类、金银珠宝类商品零售额同比分别增长23.3%、25.3%。居民旅游、出行、通讯等服务性消费也增长较快。1至4月份，交通出行、通讯信息、旅游咨询租赁服务类零售额均保持两位数增长；实物商品网上零售额同比增长5.8%，继续快于社会消费品零售额增速。

随着“两重”“两新”政策的发力显效，投资动能持续激发。1至4月份，设备购置投资增长18.2%，对全部投资增长贡献率高达64.5%；基础设施投资同比增长5.8%，快于全部投资增长，政府投资带动作用持续显现。

随着存量政策持续显效，增量政策有效落实，工业生产保持较快增长，产业发展不断向高端化、智能化、绿色化迈进。