

# 16项新举措深化国家级经开区改革创新

新华社记者 张晓洁 谢希瑶

商务部近日印发《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》，主要内容有哪些？如何更好促进国家级经开区高质量发展？国新办5月27日举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门介绍深化国家级经开区改革创新有关举措。

## 扩大国际合作，提升开放型经济水平

建设国家级经开区是我国推进改革开放的重要举措。随着改革开放向纵深推进，国家级经开区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到2024年，国家级经开区达232个，创造地区生产总值达16.9万亿元人民币。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激介绍，工作方案共提出四方面16项政策举措，把国家级经开区工作放到中国式现代化大局中去定位、去谋划，力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

“对外开放方面，工作方案鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持数字服务出口，建设内外贸融合发展产业集群、国际枢纽物流中心。”凌激说，同时加大先行先试授权，支持经开区与自贸试验区协同发展，加强招商队伍建设，优先安排品牌活动等。此外，指导落实外商投资

企业利润再投资递延纳税政策。

数据显示，目前全部国家级经开区中，有外资企业超6万家，有进出口实绩的外资企业9.9万家；2024年全年实际使用外资272亿美元，进出口10.7万亿元人民币，分别占全国的23.4%和24.5%。国家级经开区外贸外资“第一梯队”的地位进一步巩固。

凌激表示，下一步，商务部将持续打造“投资中国—选择经开”品牌，支持国家级经开区积极探索实践，提高招商质效，拓展外资来源，促进在华外资企业再投资。

## 推动产业向新，支持发展新质生产力

作为产业集聚区，国家级经开区对带动产业升级、优化供应链布局意义重大。

“为提升创新策源能力，将支持布局产业科技创新平台，加强商业转化、产学研合作，促进科技创新与产业联动发展。同时，支持重大技术改造和大规模设备更新，发展服务型制造，孵化未来产业，建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。”凌激说，工作方案还提出稳定产业链供应链、促进产业转移承接等务实举措。

目前，国家级经开区拥有超过700家国家级的孵化器和众创空间，各类经营主体已超490万家，其中包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业，高新技术企业数量占全国的18.3%。一大批

国内外企业在国家级经开区投资兴业、创新创业，已逐步形成规模庞大、分工明晰、配套齐全的产业体系。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，下一步将重点推进科技创新与产业创新的融合联动，鼓励区内企业牵头打造产学研创新联合体。支持有条件的经开区设立离岸创新基地，探索海外研发、境内转化。结合重大科技创新平台、公共服务平台的布局，打通产业验证、规模化生产及检测测试、质量控制等成果转化全链条。

此外，改造升级传统产业方面，将支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，招引和培育“专精特新”、单项冠军企业，做强链主企业。培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业方面，将引导国家级经开区继续做强做优主导产业，持续深化国际合作，持续开辟新领域新赛道，并支持创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业的计量体系和能力建设。

## 加强要素保障，营造更好发展环境

目前部分国家级经开区土地开发已接近饱和，园区建设和企业的投资扩产需求有待得到充分满足。”工作方案通过单列用地指标、支持立体开发、加大混合用地和新兴产业用地供给等多种方式，提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目等合理

用地需求。”朱冰说，还要求国家级经开区工业用地原则上应供给“标准地”，助力企业拿地后迅速开工，加快项目落地。

朱冰介绍，人才要素方面，支持国家级经开区在全球范围招引高层次人才，同时支持通过产教融合、“双元制”试点等方式培养产业技能人才。资金要素方面，允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设、产业项目建设，同时支持国家级经开区开发建设主体通过上市融资等方式，拓展融资渠道。

深化国家级经开区改革创新要求进一步优化营商环境。市场监管总局法规司司长彭新民说，鼓励国家级经开区聚焦企业和群众涉及面广、办理量大、办理频率高的市场监管领域的政务服务事项，大力推进政务服务“减时间、减环节、减材料、减跑动”。同时将不断优化以企业信用为基础的分级分类监管模式，扎实开展规范涉企执法专项行动。

为推动工业园区绿色低碳发展，生态环境部科技与财务司司长王志斌表示，将持续开展多领域多层次减污降碳协同创新试点，建立健全重点行业减污降碳协同标准体系，修订印发生态工业园区管理办法和标准，持续推动生态工业园区建设。此外，加快研究发布碳排放统计核算相关标准和技术规范，并提升企业碳排放统计核算和碳足迹管理能力。（新华社北京5月27日电）

# 深化文化体制机制改革 激发文化创新创造活力

——2025文化强国建设高峰论坛现场扫描

2025文化强国建设高峰论坛10个论坛27日在深圳举行。来自政府部门代表、专家学者、行业人士等汇聚于此，共同探讨如何深化文化体制机制改革、激发文化创新创造活力。

当今世界正在经历百年未有之大变局，这为哲学社会科学研究带来新的机遇和挑战。在“构建中国哲学社会科学自主知识体系”论坛上，中国社科院政治学研究所所长、研究员张树华说，要准确把握世界格局演变逻辑，找准时代定位和未来发展方向，紧跟时代步伐，回应人民期待，不断提高学术创新和知识生产质量。

AI技术如何赋能文化发展与创新？“文化和科技融合发展”论坛上，中国工程院院士丁文华认为，在艺术创作过程中恰当使用AIGC技术，可有效赋能各环节，实现提质、生成、增效、降本的作用。敦煌研究院院长苏伯民则从“数字敦煌”品牌建设的经验出发，分享了通过新技术为文化遗产保护利用打造新平台的经验。

在“主流媒体系统性变革”论坛上，多家主流媒体负责人、专家等分享了系统性变革中的实践和思考。盐垦大众报业集团党委书记、社长周劲从市县主流媒体的角度展示了系统性变革的实践路径——他们分“顶层—中层—底层”三层协同式推进，绘制了一张针对单一媒体系统性变革的“数智大厦建设图”。

蓬勃发展的新大众文艺成为“繁荣文艺创作”论坛与会者关注的焦点。中央戏剧学院院长郝戎认为，新大众文艺与数字技术实现双向奔赴，有助于形成中国独特的叙事体系。

文化遗产是文明的基因库，是民族精神的根脉所系。“加强文化遗产保护传承”论坛上，中国作协副主席、四川省作协主席阿来认为，文化遗产保护需要“大文化观”的指引。中国文化遗产研究院院长凌明提到，文物本身具有脆弱性，文物建筑保护也面临多重挑战，需通过系统性保护与体制机制创新予以应对。

推进出版和科技深度融合不是选择题，而是时代必答题。在“出版融合发展”论坛上，与会专家表示业界要形成清醒认识与高度自觉，加强出版融合发展总体设计和重点布局，积极探索多元化融合发展的模式路径，切实打好科技赋能和出版融合发展这场硬仗。

今年以来，《哪吒之魔童闹海》等影片提振了市场信心，彰显着中华优秀传统文化的现代表达力。在“电影业高质量发展”论坛上，彩条屋影业总裁王竟说，观众的“二次创作”让“哪吒”的IP拥有了更持久的生命力。谈及这一影片的海外发行，华人影业总裁应旭珺表示，《哪吒之魔童闹海》引起了跨越文化的共鸣，它的成功出海证明，优质内容有跨越壁垒的力量。

“数智赋能文化贸易”论坛上，与会人士围绕政策支持、产业实践、文化与品牌协同出海等多个维度展开思想碰撞与经验分享。“文化贸易的根本在于创新，既包括文学艺术和科技文化的创新，也包括文化贸易的方式和手段以及业态的创新。”全球服务贸易联盟理事长姜增伟说。

华南农业大学党委书记、教授李凤亮在“建设城市文明增进人民福祉”论坛上说，城市文明建设在中国式现代化的进程中具有无限的可能，比如城市文明与地方文旅产业发展相结合，既能留住乡愁，又能发展经济，百姓也更愿意参与到城市文明的创建中来。

在“人文湾区 数智湾区”论坛上，导演、制片人、国家一级演员张国立表示希望戏剧成为大湾区文化的“黏合剂”。北京社会科学院研究员、历史学家阎崇年表示，大湾区正以科技革命重塑新质生产力，以管理创新构建文化共生生态，“不仅是地理意义上的大湾区，更是一个正在跃升的文化共同体”。

新华社记者 邓瑞璇（新华社深圳5月27日电）

## 中央网信办 进一步强化整治“开盒”问题

新华社北京5月27日电 记者27日从中央网信办获悉，中央网信办近日印发通知，从阻断“开盒”信息传播、完善预警机制、加大惩治力度、优化保护措施、加强宣传引导等方面明确工作要求，督促各地网信部门、各网站平台进一步强化“开盒”问题整治工作。

据悉，近段时间以来，网信部门深入开展整治工作，全面清理各类涉“开盒”违法违规信息，从严处置传播相关内容的账号和群组，依法按程序处罚3家大型网站平台，组织重点网站平台定期发布治理公告，公布典型案例，并向公安机关通报违法线索。

中央网信办有关负责人表示，利用“开盒”等方式非法获取并公开他人个人信息，涉嫌违法犯罪，性质极为恶劣。下一步，中央网信办将继续坚持高强度打击和高力度保护并重，着力做好“开盒”问题整治工作。全力阻断传播渠道，督促网站平台深入清理各类违法发布个人信息、诱导网民跟进泄露隐私等信息内容，对于组织煽动“开盒”、提供“开盒”服务等账号、群组，一律予以关闭或者解散。

同时，中央网信办还将指导网站平台进一步升级完善防护措施，加大“开盒”风险提示力度，设置涉“开盒”举报快速入口，及时核实网民投诉举报，最大限度帮助网民防范和处置“开盒”问题风险。深入治理违法违规收集使用个人信息等问题，会同有关部门严厉打击泄露、窃取、贩卖个人信息，以及利用个人信息开展违法犯罪活动等行为。

## 教育部： 深化整治中小学利用征订教辅及购买校服谋利等突出问题

据新华社北京5月27日电（记者王鹏）记者27日从教育部获悉，近日，教育部办公厅印发《关于开展基础教育“规范管理提升年”行动的通知》，进一步清理整治违背教育规律、侵害群众利益的办学治校行为，深化整治中小学“校园餐”、利用征订教辅及购买校服谋利等侵害学生及家长合法权益的突出问题。

通知提出，要坚决遏制节假日上课补课、提前开学、延迟放假和日常作息安排不合理，学习时间过长等屡禁不止、造成学生学业负担过重的现象；持续治理“暗箱操作”“掐尖招生”、违规跨区域招生和校外培训机构违规参与招生等影响教育公平、群众反映强烈的问题；严肃纠正违规组织考试、公布学生成绩及排名、宣传炒作中高考升学率等教育评价导向不科学的问题。

新华社记者 胡伟杰、马莎（新华社兰州5月27日电）



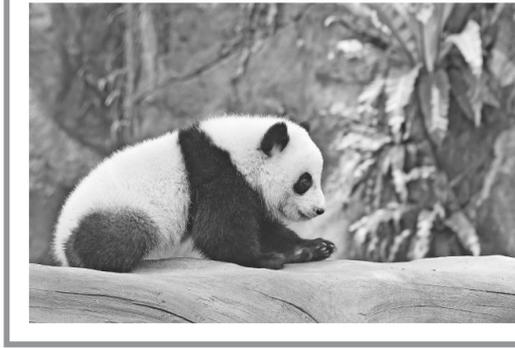
## 首对“港产”龙凤胎大熊猫 正式命名为“加加”“得得”

5月27日，香港海洋公园举办发布会，公布首对“港产”龙凤胎大熊猫正式命名为“加加”“得得”。

新华社记者 陈 锋 摄

▲5月27日，雄性大熊猫宝宝“得得”在香港海洋公园“大熊猫之旅”展馆内玩耍。

▲5月27日，雌性大熊猫宝宝“加加”在香港海洋公园“大熊猫之旅”展馆内玩耍。



## 医院陪护服务启动试点

由护士或医院聘用医疗护理员提供生活照护服务

据新华社北京5月27日电（记者李恒）国家卫生健康委办公厅、国家中医药局综合司和国家疾控局综合司近日联合印发《医院免陪照护服务试点工作实施方案》。方案提出，在各地人口老龄化程度较深的城市等，优先确定在老年住院患者占比较高、免陪照护服务需求较大、工作基础较好的三级医院，开展免陪照护服务试点工作。

免陪照护服务主要指患者在住院期间，在患者或其家属知情同意且自愿选择的基础上，根据患者病情和生活自理能力等，由护士或医院聘用医疗护理员提供的生活照护服务。

方案明确，试点医院要按照分级护理服务内涵、基础护理服务规范等要求，根据住院患者病情和自理能力情况，规范提供基础护理服务。医疗护理员不属于卫生专业技术人员，要在医务人员的指导下，协助为生活部分自理或完全不能自理以及行动受限住院患者提供助餐、助洁、助浴等生活照护服务，不得从事医疗护理专业技术性工作，不得替代医务人员工作。

方案还明确，试点医院要根据临床科室病种特点、患者病情需要、自理能力程度和护理级别等要素，优先在一级护理住院患者占比较高的科室病区（老年医学科、神经内科、心血管科、普外科、骨科等）探索开展，不断总结经验，逐步扩大试点病区数量。

此外，试点医院要加大免陪照护服务试点病区护士配备力度，原则上试点病区护士与实际开放床位比不低于0.6:1，要加强住院患者探视管理，体现人文关怀，为患者营造安静、有序的住院环境。

## 网购“瘦身咖啡”里检出西布曲明

兰州市民张小明（化名）想要减肥但没时间锻炼，看到电商平台上售卖一款“瘦身咖啡”，被“效果显著”“不运动不节食”等宣传和不菲销量吸引，下单购买。

服用后，张小明频繁出现心跳加快、心悸、呕吐等症状。在医院就诊发现，体内西布曲明严重超标。经专业机构检测，这一违禁成分来自其网购的“瘦身咖啡”。西布曲明是一种中枢神经抑制剂，属于国家禁止添加的有毒、有害食品原料。2010年，原国家食品药品监督管理总局发布通知，禁止西布曲明制剂及原料药在我国生产、销售和使用。2012年，西布曲明被列入保健食品中可能非法添加的物质名单。

接到报案后，兰州市公安局安宁分局通过快递集散点的视频监控和收发记录，锁定并抓获犯罪嫌疑人柳某。在柳某租用的房屋中，警方查获大量“瘦身咖啡”，经抽样检测，18种不同包装的“瘦身咖啡”

## “月瘦8至25斤”“躺瘦”“迅速掉秤”…… 警惕！这种“瘦身咖啡”暗含违禁品

均含有西布曲明成分。

据柳某供述，他根据网店提供的订单信息进行打包和邮寄。警方在现场看到，一个个编织袋里装满了条状“瘦身咖啡”，一旁摆有塑封机、快递打码机、成摞不同款式的包装盒、防伪标识等。

经比对分析，警方最终确定销售“瘦身咖啡”的22家网店。网店物流动态显示，“瘦身咖啡”销量超过9万单，流向全国28个省市区。

“西布曲明的副作用非常大，长期服用会出现口干、失眠、腹泻、四肢抽搐等不良反应，情况严重的会导致心律失常、脑卒中、心脏骤停等。”兰州大学第一医院临床营养科医师刘睿说。

## 含有违禁成分的“瘦身咖啡”是如何生产、销售的？

警方侦查发现，这起案件的主要犯罪嫌疑人是霍某、武某和王某。2024年4月以来，霍某等人冒用他人身份信息注册了22家网店，并招募专人包装、销售含有违禁成分的“瘦身咖啡”。目前，警方已抓获犯罪嫌疑人36人，还有部分涉案人员正在调查和抓捕中。

安宁分局治安大队副大队长马治宇告诉记者，霍某等人通过非法渠道获得西布曲明，将其添加到散装咖啡之中，重新分装、塑封，转存至兰州等地。再根据22家网店的订单信息，安排人员就近包

装、发货。

截至目前，警方已捣毁生产、销售有毒有害咖啡制品的犯罪窝点6处，查封用于储存、中转有毒有害咖啡制品的仓库3处，查获尚未销售的有毒有害咖啡13万余袋。

记者了解到，“瘦身咖啡”一般单盒起售，每盒20至25包，每包成本一两块钱，每盒售价几百元。据犯罪嫌疑人供述，销售旺季网店每月总流水最高达上百万元，利润率超过80%。

为了牟取暴利，犯罪嫌疑人还采取了一系列隐蔽措施。“比如在自己家或租住房屋内进行小规模的分装、打包，将仓库设置在偏远村镇等。”安宁分局治安大队民警胡再兴说。

据介绍，除在电商平台销售外，犯罪嫌疑人还利用短视频平台、社交软件等进行宣传推广，发展线下代理分销。宣传时，故意避开成分不谈，用“效果好”“掉秤快”等话术麻痹消费者。

## 强化全链条监管 树立科学减重观念

近年来，有关部门持续打击非法生产销售和使用西布曲明的违法犯罪活动，多地警方破获多起涉及西布曲明的减肥食品案件；

“瘦身咖啡”之外，“瘦身奶茶”“瘦身糖果”等网售产品也被曝光过暗含违禁成分。

记者在社交平台看到，有人发帖称网购的“瘦身咖啡”等产品服用后不舒服，“口干口渴”“吃完心慌”，还有人上传了产品检测报告，证实里面添加了西布曲明。

受访人士认为，电商平台的快速发展，催生出一批网络食品销售新业态，应加强对网络销售食品的全链条监管，有关部门要加强信息监测和协查处置，加大监督检查和监管执法力度，强化行政处罚和刑事处罚双向衔接，提高违法成本。

“部分电商平台对入驻经营者的身份、资质等信息审核不严，对商品来源、质量等管控不到位；一些经营者出现违规等行为时，个别平台没有及时采取下架、删除、限制发布商品等处罚措施。”甘肃政法大学民商经济法学院教授田春苗说，平台应健全经营信息定期审核、不规范经营惩戒等机制，加强对商品的源头追溯和全流程监管，同时畅通投诉举报渠道。

刘睿说，部分公众对违禁成分的危害性认识不足，应树立正确的审美观和科学减重观念，增强风险防范意识。“减肥没有捷径，不要盲目相信‘速效’等宣传，应通过合理饮食、适度运动等科学方式循序渐进减重。如确需使用药物辅助减重，务必在医生的指导下进行。”