

# 改革聚势 全域焕新

## 峡江以改革集成攻坚释放县域发展新动能



玉峡湖国家湿地公园

### 治理创新

#### 构建善治新格局

夕阳余晖洒在农家小院的竹椅上，十余名村民围坐成圈，党员陈翔作为院长主持着这场“邻里小院”议事会。一番热烈讨论后，村民对村庄环境整治问题达成共识——将“鸡鸭圈养”方式写入村规民约。

“邻里小院”是峡江县正试点推行的新议事方式。当地充分发挥党员先锋模范作用，以10至30户聚集的群众为单元，每单元选定一个农家小院为“邻里小院”，并选聘群众基础好、热心村级事务的党员担任院长，定期召集群众话家常、集民意、听建议、谋发展。

近年来，峡江县紧扣社会治理现代化试点，全力推行全要素网格治理模式，推动基层网格治理全域化覆盖、分类化管理、数字化赋能、多元化服务，有效打通了基层社会治理的“神经末梢”。

该县划分34个城市社区网格、159个农村网格，设立网格党支部(党小组)193个，选树“党员中心户”2000户，构建“乡镇党委(城市社区党工委)—网格党支部(党小组)—党员中心户”组织体系。统筹党建、综治、应急、信访、城管、民政等资源力量，推动职能部门服务管理向网格集聚，实现“一网通办”，并选聘社区、农村专职网格员120名，在吉安市率先实现城市和农村专职网格员全覆盖。

在此基础上，该县探索创新网格管理运行机制，在城市社区推行网格长、小区长、楼栋长和特派员“三长一员”管理机制，实行“社区吹哨、部门报到”制度，推动机关企事业单位及党员干部下沉社区参与治理。在农村推行“十户连心”帮联模式，将自然村划分为若干联户单位，建立农村“十户长”网格，选配4800余名“十户长”，推行“十户长”上门问事、户组梳理提事、支部研究议事、党员领办办事、群众讨论评事“五事”工作法，以拉家常议事会、围炉夜话等协商形式，有效打通了农村治理“最后一公里”。

文明实践搭台，各方都来唱戏。峡江县统筹各类资源，整合各方力量，组织开展文明新时代文明实践集中示范活动，通过“台上1台戏+台下N个便民服务摊位”相结合的“1+N”模式，将理论宣讲和移风易俗知识有奖竞赛活动融入文艺节目，将政策宣传、非遗展演、科普宣传等融入便民服务，在服务群众中教育群众、凝聚群众，不断提升基层治理效能。

为推动党的创新理论深入人心，峡江县探索打造“小板凳”公益讲堂，160余名基层理论宣讲员不摆架子摆凳子，不讲官话讲土话，创作编排一批通俗易懂、寓教于乐的文艺作品，提升基层文化活动的主题性；开设沉浸式红色教育“实景课堂”，传承红色基因；建立产业宣讲示范基地，打造“金玉莲工作室”，用实际案例讲述“田间地头的未来”；组建“红娘帮帮团”，倡导健康婚恋观，推动移风易俗，促进乡风文明。

陈福平 饶黎黎 宋靖辉 曾玲 肖慧彤文/图



江西现代林业产业科技示范园内，员工正在采摘玉木耳

① 市民在峡江县政务服务中心“企业服务超市”办理业务

② 赣江流域环境资源法庭的法官向群众宣传禁捕退捕法律法规和相关政策

### 生态筑基

#### 书写绿色新答卷

烟波浩渺，碧波万顷。走进玉峡湖湿地公园，一幅鸢飞鱼跃、鸟翔云集的生态画卷映入眼帘——芦苇随风摇曳，白鹭点水而过，赣江波光粼粼，人与自然和谐共生。

“2022年，中华秋沙鸭首次来到公园越冬栖息，今年，消失20多年的极危物种——鱮鱼再现赣江峡江段，这证明在我们对湿地的大力保护下，湿地生态系统已经逐步健全，生态系统独特性得到彰显。”峡江县林业局负责人郭晓志介绍道。

峡江县成立玉峡湖国家湿地公园保护中心，建立林业、自然资源、水利、文旅等部门联席会议制度。在玉峡湖国家湿地公园内设立监测站点，配备水质检测仪、大气检测仪、手持GPS终端等监测设备，开展调查监测工作。同时，建立保护中心科普宣教馆，布置湿地草本植物及水禽标本，向群众科普湿地知识。

沃壤谱新篇，万物竞生长。目前，经调查监测与总规记录对比，玉峡湖国家湿地公园改革开展以来，园内物种数增加了368种。

玉峡湖湿地重现生机的同时，跨区域环境司法也正“利剑出鞘”。2019年，赣江流域环境资源法庭在峡江县人民法院挂牌成立，管辖赣州市、吉安市、宜春市、南昌市内部分辖区的环境资源案件。

为贯彻惩治与修复并重的司法理念，该法庭创新生态修复方式，适用“缴纳生态修复金”“补种复绿”“增殖放流”“替代性修复”“公开道歉”等修复性判决方式，并将修复情况作为量刑情节，督促被告人主动修复受损的生态环境。截至目前，该法庭共办理环境案件129件、228人，判处罚金247.3万元，生态修复金3151万元。

以制度创新守护自然底色，以“生态改革”书写绿水青山就是金山银山的时代答卷。今日的峡江县，正点燃高质量发展的绿色引擎。



峡江县巴邱镇晏家村的“十户长”在乳鸽养殖基地收集产业发展方面的意见建议，帮助解决生产难题



新民村 应急广播室

峡江县在全省率先实现应急广播终端自然村全覆盖，有力服务应急工作和政策理论宣传

### 民生为本

#### 绘就温暖新图景

改革为民，惠民如春。为破解困难群众在照料服务、精神慰藉、能力提升等方面存在的难题，峡江县创新推进服务类社会救助改革，构建了“物质保障+生活服务+精神需求+能力提升”的四位一体救助体系，实现了社会救助从被动救助向主动自助转型，推动温暖救助向温暖救助转变，让社会救助更有温度。

该县整合党建、综治、民政等各类网格，实行网格化服务管理“多网合一”，承担辖区内城乡特殊困难群众发现、救助、代办、回访等工作。同时，建立“物质+服务”救助平台，县财政设立服务类救助专项资金，将服务救助任务委托给社会组织，既让特殊困难群众享受到专业化服务，又解决了社会组织因缺少收入来源导致运行困难的问题。项目开展以来，共为特殊困难群众提供服务1万余人次，政府支付购买服务费用500万余元。

城市温情四溢，乡村活力焕发。该县大力推进村村通应急广播共建共管共享体系建设，构建起1个县级总平台、11个乡镇分平台、92个行政村(社区)子平台及953个广播终端的“1+11+N”应急广播网络，在全省率先实现应急广播终端自然村全覆盖，让应急广播“小喇叭”在宣传党的创新理论和方针政策以及社会治理、应急预警、乡村振兴等工作上派上大用场。

在数字赋能乡村治理的同时，该县同步推进现代农业技术创新，以砚溪镇农机农艺融合示范点建设为支撑，统一机械化烟草农业标准技术规程，开展农艺再造，引进适用农机，提升烟叶生产机械化作业水平，推动烟叶生产减工降本。据统计，改革后的峡江烟区，烟叶生产每亩用工比农机农艺融合示范点建设前减少17.5%，亩均降低生产成本425元。

以改革之笔绘就民生画卷，用创新之钥开启惠民之门，峡江县正生动诠释着新时代改革为民、发展惠民的深刻内涵。

### 改革攻坚

#### 激活发展新引擎

“发展出题目，改革做文章”。近年来，峡江县以改革促发展，在探索生物医药产业“三中心四平台”运营、物流“园区+平台”集成发展模式、现代林业地地协同、打造“企业服务超市”等方面进行深化改革，闯出了一条全链条创新驱动、产业平台化服务集成、生态协同发展的新路子。

针对生物医药产业存在的研发投入低、审批周期长、成果转化难等问题，峡江县建立生物医药产业“三中心四平台”(综合检测、技术创新、仓储物流“三中心”和成果转化、电商服务、人力资源服务、投融资服务“四平台”)，构建“全链条”服务体系，有力地推动了生物医药产业集群发展。

目前，该县已建成全省唯一县级层面综合性检测中心，建立生物医药产业共享实验室3个，集聚生物医药生产企业212家，其中制造业104家，形成涵盖医药、医疗器械、医美、医养四个细分领域的产业体系。

为进一步推进物流产业转型升级，峡江县以赣中现代物流园为中枢，以冷链仓储、智慧货运、电商服务三个平台为支撑，构建完善的县乡村三级物流集配体系，推动县域内物流配送效率提升80%，流通成本降低20%。目前，入驻物流园企业达300余家，完成税收1.93亿元。2024年，电商平台销售额达2.91亿元，增长86.85%。

营商环境优，发展动能足。峡江县深入开展优化营商环境提升年活动，围绕企业从开办到注销全流程，探索建立集金融法律、社会事务、企业开办、惠企政策兑现等为一体的企业服务超市综合体，为经营主体提供全生命周期服务。“超市”运行以来，除需上级核准的兑现政策外，基本实现企业办事只跑一次，其中申请材料压缩比例分别达60%、90%。

此外，峡江县依托县内良好的林业生态资源优势，依托省林业科学研究院科技、人才、技术等创新资源优势，构建平台共建、成果共享、人才共育的院地林业协同科创体，探索出一条院地林业科技协同创新林区管理体制改革的改革之路，带动周边乡镇2000余名农户人均增收6000余元，真正将“绿水青山”打造成群众“金山银山”。



峡江县生物医药人才产业园

峡江县城区航拍