

着力建设安全可靠的韧性城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评

城市要实现高质量、可持续发展，需要形成安全高效的发展模式。日前召开的中央城市工作会议部署城市工作七个方面的重点任务，其中之一是“着力建设安全可靠的韧性城市”。

随着我国城镇化进程持续推进，在全球气候变化加剧和城市风险复杂化叠加的背景下，必须统筹城市发展和安全，这是推动城市治理现代化的重要内容，是提升人民群众获得感幸福感安全感的必然要求。

科学规划提升城市全域安全

水光粼粼，绿草如茵，入夏的深圳湾水域，一派生机勃勃。

得益于海绵城市建设，深圳将治水与治城紧密结合，实现了“小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭、热岛有缓解”的目标。统筹城市发展和安全，建设韧性城市是重要抓手，要把韧性城市的标准和要求融入城市规划、建设之中。

依托城市公园环、郊野公园环、环首都森林湿地公园环和生命线环廊，构建三条韧性支撑环；综合区域性战略资源供给通道、国家综合立体交通主骨架，构建八条韧性保障通道；构建由全国及区域交通枢纽、重大能源设施、综合应急救援基地等关键设施组成的韧性保障支点……作为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的城市，北京正依托

“三环八廊多支点”的市域韧性城市支撑体系，打造宜居、韧性、智慧城市。

统筹规划提升城市安全韧性，是推进城市高质量发展的题中应有之义。

合肥构建供电、供水、交通、物资避难场所等功能完备的韧性空间分区；九江持续推进城市防洪、内涝治理、给水排水工作；重庆明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线……

“韧性城市建设是一项涉及多领域、多主体的系统工程，需以顶层设计为基石，通过政策协同破除体制机制障碍，实现治理能力的系统性跃升。”上海交通大学国际与公共事务学院教授李智超说。

数字技术强化城市安全支撑

超大城市往往面临人口密集、城市资源难以有效配置的挑战，如何破解？

构建数字底座场景，实现城市建筑、道路、管网等要素动态更新；集成2.5万余个小区、园区、楼宇、厂房等建筑数据构建“消防透明化战场”，助力火警控制用时缩短近1分钟……上海徐汇区借助数字孪生等前沿技术，探索出了一条城市数字技术治理路径。

以数字化、智能化手段为基底的新型城市基础设施正在重塑城市安全防护体系，推动城市治理整体思路由“被动应急”向“主动防控”跃迁。

2024年12月，《中共中央办公厅 国

务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》对外公布。意见提出了包括实施智能化市政基础设施建设和改造等11项重点任务。

中国城市规划学会工程规划专业委员会副主任委员罗翔认为，通过运用前沿技术促进城市管理手段、管理模式、管理理念创新，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。

党的十八大以来，我国持续深化韧性城市智慧化建设，全国地级以上城市已基本建成数字化城市管理平台；200多个千兆城市中超过一半开展城市基础设施生命线安全工程建设，配套安装了物联智能感知设备；不少城市在“智慧大脑”基础上建立的应急系统赋予机器设备更强的学习和计算能力，可对城市风险进行动态识别和关联分析。

“持续推进城市基础设施智能化改造，提升整个城市的韧性和承载力，最大程度降低灾难带来的损失。”住房城乡建设部科技委智慧城市专业委员会副主任委员梁峰说。

多元共治凝聚城市治理合力

局地阵风达13级，超过2300棵树木倒伏——4月11日至13日，北京迎来凶猛“陆地台风”。极端天气下，这座城市运行依然平稳有序。

“根据《北京市大风天气应急预案》，针对极端天气，城市内哪些部门需要参与、各自如何负责，都有明确规定。”北京市应急管理局预案处处处长王新华说。

统筹城市安全与发展，要整合跨地区、跨部门、跨行业的力量和资源，提高集成化防范准备和一体化联合作战能力。同时，要清晰划分部门与岗位职责，促进各项城市安全管控落到实处，深、细、快、久方向推进。

全面推进韧性城市建设，要构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，逐步形成人人自觉践行韧性城市理念、积极参与韧性城市建设的良好氛围。

中国红十字会探索打造“韧性社区”，助力社区拥有提前应对、快速处置、有效解决突发事件和迅速恢复的能力；广州等地积极推进应急安全科普宣传工作，加强公众安全教育……建设韧性城市，要充分发挥人民群众和社会力量的积极作用，形成多方参与、协同融合的良好格局。

韧性城市建设，凝聚着对“无惧风雨”的向往。着力建设安全可靠的韧性城市，既要深扎系统部署、科学谋划的精密根系，也要培育全民防灾的文化枝叶，方能培植出高水平文明城市建设的大树，不断开拓现代化城市发展新局面。

新华社记者 叶昊鸣
(新华社北京7月23日电)

三部门联合下发通知要求做好“八一”期间拥军优属拥政爱民工作

据新华社北京7月23日电 中国人民解放军建军98周年即将到来之际，退役军人事务部、中央军委政治工作部、全国双拥工作领导小组办公室联合下发通知，要求各地各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于双拥工作的重要论述，扎实做好节日期间拥军优属、拥政爱民工作，进一步巩固发展坚如磐石的军政军民团结，共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

通知指出，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，各地各部门要广泛开展以爱国主义为核心的主题鲜明、形式多样的群众性双拥宣传教育活动。

通知要求，各地要突出备战急、官兵急盼筹划组织拥军工作。结合节日走访、军政座谈等时机，听取了解驻军部队在战备训练和建设改革中遇到的困难需求，想方设法协调解决。

通知要求，各地要认真落实军人地位和权益保障法、退役军人保障法、军人抚恤优待条例等法律法规，完善相关配套措施，依法维护军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。

我国是世界公认最安全国家之一 “十四五”公安工作“硬核”成绩单发布

据新华社北京7月23日电 (记者熊丰、齐琪)国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。公安部分管日常工作的副部长亢延军表示，“十四五”时期，全国公安机关努力以新安全格局保障新发展格局，以高水平安全保障高质量发展，为我国圆满完成“十四五”规划目标任务、续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章作出公安贡献。

“十四五”期间，全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动，刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低，2024年中国每10万人命案发案数为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少的国家之一，是世界公认的最安全国家之一。”亢延军说。

近年来，公安机关持续优化营商环境，极大便利企业和群众办事创业。全面实施居民身份证业务“全国通办”，近1亿人次群众享受异地办证便利。驾驶证“全国统考”，小客车登记“一证通办”等60余项交管便民措施全面落地，惠及群众60多亿人次，减少群众办事成本1000多亿元。

(上接第1版)

“以前，我们经开区企业需将产品送往外地进行电镀，现在，来高新区就可以搞定，省钱又省时。”新余经开区管委会主任徐俊感慨。依托“一城五区多点”区域发展布局，“市域一体”的内涵正不断丰富。

产业转型：构建现代化产业体系

7月的清晨，走进江西赣锋锂业集团股份有限公司总部研究院，科研人员正在专注地观察烧杯中溶液的变化。

赣锋研究院院长彭爱平介绍，今年初，赣锋锂业硫化锂实现量产，打通固态电池生态关键原料环节，实现了固态电池上下游一体化。

技术突围源于新余推动科技创新与产业创新融合。以“绿色+科创”形式，助力赣锋锂业成功发行全省首单民营企业绿色科创票据，发行规模8亿元；加快建设锂电市域产教联合体，推动江西冶金职业技术学院与赣锋锂业共同培养锂电工程师……一项项创新举措，为产业升级按下“加速键”。

不远处的江西万达美纺织科技股份有限公司5G智慧车间内，智能化生产线飞速运转，电子屏幕实时显示各类生产数据。“政府精准服务，专家‘一对一’上门指导，惠企政策‘大礼包’直达共享，奖补500余万元，建成‘5G数字工厂’。”该公司董事长万红飞轻点手机屏幕，每台机器的运行时间、产能、速率、能耗等数据一目了然。他坦言，工厂转型后，每吨产品节约成本2000元，单位产值能耗降低约15%。

政策工具多样化、人才队伍本地化、重点工作融合化。“三化促数转”改革助力新余621家企业完成数字化诊断，460家启动转型，3家人选国家5G工厂名录。

产业转型的春风，从车间吹向田间。新余加快构建以先进制造业为骨干，现代农业、现代服务业融合发展的现代化产业体系。锂电新材料及应用集群入选全省首批先进制造业集群，国家专精特新重点“小巨人”企业实现零的突破；新余蜜橘国家地理标志成功续展，全省首创“N2N”区域生态循环农业模式；建成5个省级数字经济聚集区，落户京东五星旗舰店江西首店。

绿色转型：全面建设美丽新余

盛夏时节，新余金石矿山公园被大片植被覆盖，绿意盎然。这里曾因过度开采，满目疮痍，经过精心治理，重焕生机。

“绿起来，还要富起来。”金石山项目总监戴松介绍，景区打造24个游玩区，自年初试营业以来，接待游客近10万人次，实现营业收入300万元。

从“复绿”到“生金”，新余市探索“政府主导、企业建设、综合治理、收益共享”治理模式，因地制宜打造集生态修复、矿山旅游和文化娱乐于一体的矿山公园，实现经济、社会、生态效益“三丰收”。

“生态修复+文旅融合”是当地深化生态文明体制改革的缩影，标志着从污染防治攻坚战向美丽新余建设全面转型。新余率先发布全国首单碳标签融资产品，率先在全省建成生态环境智慧信息平台，率先在全省实现生态环境执法无人机全覆盖……

生态环境部年初公布，新余PM2.5浓度过去一年改善幅度位列全国168个重点监测城市的第18位。成绩亮眼，展现改革的力度与深度。

治理转型：加快建设现代化人民城市

一场数字赋能、以人为本的治理体制改革正全面深化。在新余“城市大脑”的巨屏上，经济运行、社会综治、城市管理等领域数据分区呈现，全方位展示城市实时运行情况。

通过数字技术与经济、社会、民生等深度融合，已汇聚60多家单位、18万多条政务数据，实现企业开办“一照通办”、新生入学“一次不跑”、法院执行“一键查询”。

当数字之基夯实，更具温度的治理实践随之生长。不久前，市民周先生通过新余文明积分APP“随手拍”举报了一起未戴头盔骑电动车的行为，当天就收到0.2分品德分和100分物质分奖励，可兑换礼品。“文明积分平台”今年6月上线，已与1300余家商超互通，发放物质分价值4032万元，带动消费159万元，发放品德分5657分。

一幅宜居宜业、文旅融合的新现代化人民城市图景徐徐展开。——建立可持续的城市更新新模式，投入14.5亿元改造老旧小区257个，建设“好社区”省级试点5个。

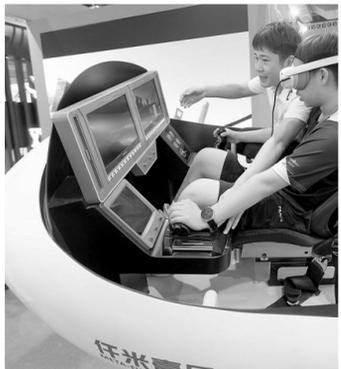
——健全发展人文经济的体制机制，仙女湖马拉松赛与蜜橘酿成“甜蜜赛道”，舞剧《天工开物》登上联合国舞台。改革不止，发展不息。迈上新征程，新余市以逢山开路的闯劲、滴水穿石的韧劲，奋力谱写新型工业化建设新篇章。

(新华社北京7月23日电)

2025国际低空经济博览会开幕

7月23日至26日，2025国际低空经济博览会在上海举办，参展商数量近300家，展示低空基础设施、制造与配套服务等。新华社记者 王翔摄

- ▶ 观众了解一款飞行汽车。
- ▼ 参观者体验模拟飞行。



“一线”放开 “二线”管住 岛内自由 海南自贸港全岛封关12月18日正式启动

全岛封关货物税收政策发布

新华社北京7月23日电 (记者魏玉坤、张晓洁) 国家发展改革委副主任王昌林23日在国新办发布会上表示，关于海南自贸港封关的具体时间，经党中央批准，定于2025年12月18日正式启动。

“1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化伟大征程。在12月18日这一天启动封关运作，具有重要象征意义，也是向世界展示我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心。”王昌林说，“接下来还有几个月时间，我们将抓紧做好后续准备工作，帮助经营主体充分了解封关政策，开展相关业务测试。”

王昌林表示，封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由便利化政策制度。“一线”放开，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，就是将

海南自贸港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，就是在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流通。

“封关不是封岛，而是进一步扩大开放，封关后海南与国际的联系将更加便捷。”王昌林说，按照现阶段的封关制度设计，除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外，大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛，仍按现行规定管理，封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行，都和现在一样，不需要办理额外的证件。

王昌林表示，为了避免在“一线”实施的开放举措冲击内地市场，需要在“二线”精准管理，涉及的货物主要有三类，包括“零关税”货物、享受加工增值政策的货物以及放宽贸易管理措施的货物。

“全岛封关是海南自贸港建设新的起点。”王昌林说，下一步，将按照《海南自由

贸易港建设总体方案》的部署，会同海南省和有关部门，不断完善与高水平自贸港相适应的政策制度体系，坚持目标导向和问题导向，持续加快对外开放步伐。

新华社北京7月23日电 (记者申铖) 记者23日从财政部了解到，为稳步推进海南自由贸易港建设，财政部、海关总署、国家税务总局联合印发《关于海南自由贸易港货物进出“一线”“二线”及在岛内流通税收政策的通知》《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》，明确海南自由贸易港全岛封关时的货物税收政策。

政策规定，海南自由贸易港与中华人民共和国关境外其他国家和地区之间设立“一线”，海南自由贸易港与中华人民共和国关境内的其他地区之间设立“二线”。一是在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业，自由贸易港内符合条件的事业单位及民办非企业单位(以下简称受惠主体)经“一线”进口征税商品目录以外的

货物(以下称“零关税”货物)免征进口关税(包括进口关税、进口环节增值税和消费税)。二是“零关税”货物及其加工制成品在岛内享受主体间流通时免于补缴进口税。三是对“零关税”货物及其加工制成品经“二线”进入内地，以及流通至非受惠主体和个人时补缴进口税。其中，对海南自由贸易港鼓励类产业企业加工增值达到或超过30%的货物，经“二线”进入内地免征进口关税。

据介绍，上述政策的受惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等，“零关税”商品范围扩大至约6600个税目，“零关税”商品比例达到74%。政策实施后，将进一步降低岛内企业生产成本，激发市场活力，大幅提升海南自由贸易港货物贸易自由化便利化水平，对于展示我国坚定不移扩大对外开放的决心、把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户具有重大意义。

关于给蔡旭哲颁发“二级航天功勋奖章” 授予宋令东、王浩泽“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”的决定

(上接第1版) 标志着中国航天事业高水平科技自立自强迈出新步伐，对提升我国综合国力和中华民族凝聚力，进一步增强全体中华儿女民族自信心和自豪感，激励全党全军全国各族人民攻坚克难、砥砺奋进，具有重要意义。

神舟十九号载人飞行任务的圆满成功，凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。蔡旭

哲、宋令东、王浩泽同志是其中的杰出代表，他们矢志报国、忠诚使命、不畏艰险、敢于担当，向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。蔡旭哲同志2次执行载人飞行任务、累计完成5次出舱活动，成为我国出舱次数最多的航天员。宋令东同志沉着冷静、勇挑重担，首次飞天即3次出舱，成为我国首位进行出舱活动的90后航天员。王浩泽同志坚定执着、艰苦磨砺，光

荣入选神舟十九号乘组，成为首位进驻空间站的女航天飞行工程师。为褒奖他们为我国载人航天事业建立的卓越功勋，中共中央、国务院、中央军委决定，给蔡旭哲同志颁发“二级航天功勋奖章”，授予宋令东、王浩泽同志“英雄航天员”荣誉称号并颁发“三级航天功勋奖章”。

蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋，是

探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召，全党全军全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻党的二十届三中全会精神，以受到褒奖的航天员为榜样，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神，坚定信心、保持定力，奋发进取、拼搏奉献，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗！

(新华社北京7月23日电)