

# 有效释放内需潜力

## ——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之二

扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。近日召开的中央政治局会议提出，要有效释放内需潜力，作出“培育服务消费新的增长点”“在保障改善民生中扩大消费需求”“激发民间投资活力”等一系列部署。

### 提振消费 培育服务消费新增长点

暑期以来，家电数码产品人气走高。“刚刚用‘国补’换了笔记本电脑，相当于打八折，很划算。”北京西城区的张先生告诉记者。

近日，今年第三批消费品以旧换新资金690亿元已下达。截至上半年，我国以旧换新带动销售额2.9万亿元，约4亿人次享受补贴优惠。

消费品以旧换新加力扩围，带动市场产销两旺，正是扩内需政策落地显效的一个缩影。

今年上半年，内需对国内生产总值增长的贡献率达68.8%，其中最终消费支出贡献率为52%，内需作为拉动经济增长的主动力作用更加凸显。

中央政治局会议强调，“深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点”“在保障改善民生中扩大消费需求”。

“每月多出300元育儿补贴，你会优先花在哪儿？”随着近日国家育儿补贴方案正式公布，这一问题引发热烈讨论。有调查显示，68%的家庭计划将补贴专款用于专业

照护服务，折射市场对于母婴家政服务的旺盛需求。

扩大养老托育、文旅体育、家政服务等重点领域服务消费；大力发展数字消费、品质电商；培育首发经济、“人工智能+消费”、“IP+消费”……顺应消费新业态、新模式发展趋势，我国加快培育服务消费新增长点。

“十四五”期间，我国服务消费进入快速增长阶段，2020年至2024年，我国居民服务性消费支出年均增长9.6%。

商务部研究院流通与消费研究所所长董超说，国际经验表明，人均国内生产总值（GDP）达到1.5万美元左右时，消费结构将加快从商品消费主导向服务消费主导转变。我国人均GDP已超过1.3万美元，服务消费成为居民消费的主要增量来源。

### 扩大投资 激发民间投资活力

近日，黄茅峡水库工程在广东省清远市启动建设。作为国家“两重”建设项目，黄茅峡水库工程在充分利用政府投资的基础上，还将作为水利基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点，通过公募形式吸引社会资本参与。

前不久国家发展改革委安排超3000亿元支持2025年第三批“两重”建设项目，今年8000亿元“两重”建设项目清单已全部下达完毕。

中央政治局会议指出，高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

“‘两重’建设不仅是基础设施投资的重要支撑，也给相关领域上下游产业链带来新的增长空间。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

补短板、利长远，构筑经济循环新支撑。川藏铁路、平陆运河等重大工程稳步建设；支持建设125个国家区域医疗中心，全面覆盖中西部等优质医疗资源相对薄弱的省份；6个国家区域应急救援中心基础设施建设基本完成，救援装备现代化水平不断提升……

当前，“十四五”规划的102项重大工程取得一系列重大进展、重大成效，预计年底前能全部完成规划目标。

建机制、拓渠道，激发民间投资新活力。民营经济促进法专设“投资融资促进”一章，立法保障“支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程”等；国家发展改革委近日组织集中向民间资本新推介项目3200余个，累计向中国证监会推荐92个基础设施REITs项目……

国家发展改革委副主任郑备说，将持续加强项目服务，发布鼓励民营经济投资的重大项目信息，在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面提供规范、高效、便利的服务，帮助民营企业更好了解“往哪投、怎么投”。

### 畅通循环 释放超大规模市场潜力

7月31日召开的国务院常务会议，部

署实施个人消费贷款贴息政策与服务业经营主体贷款贴息政策。

“这两项贷款贴息政策，从供需两端发力提振消费。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说，对服务业经营主体贷款进行贴息，有助于为相关经营主体提供更多支持，扩大优质服务供给，进一步促进服务消费。

提高有效供给，穿透循环堵点、消除瓶颈制约，进而促进有效需求。

“投资于人”首次写入政府工作报告，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，多渠道促进居民增收，强化消费者权益保护……一系列举措在关键处发力，不断释放内需潜力。

深化改革开放，畅通国内国际双循环，才能释放持久动能。

出台加快建设全国统一大市场的意见，布局建设现代化基础设施体系和现代物流体系，高水平对外开放积极扩大进口、催热“中国游”“中国购”……党中央从顶层设计入手，更好畅通国内国际双循环，推动“大市场”向“强市场”转变。

保持发展定力，增强发展信心。牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，畅通经济大循环的血脉，必将为构建新发展格局提供雄厚支撑，为高质量发展注入强大动力。

新华社记者 谢希瑶、魏弘毅（新华社北京8月2日电）

## 医保跨省异地就医为参保人保驾护航

“以前报销需要拿着一摞发票回老家，现在刷医保卡就能直接在医院报销，方便多了！”河南居民黎女士退休后长期随子女居住在北京，随着医保跨省异地就医直接结算的推开，以往往往需要几周的报销流程，现在几秒钟就可以完成，还不用自己垫付资金。

黎女士的体验并非个例。跨省异地就医直接结算，正在给越来越多的参保人带来实实在在的便利。

跨省异地就医直接结算适用于跨省异地长期居住人员和跨省临时外出就医人员，参保人线上备案后，即可按照“就医地目录，参保地政策”享受直接结算。国家医保局数据显示，目前全国跨省联网定点医药机构达64.4万家，“十四五”期间，跨省异地就医直接结算服务超5亿人次，减少群众垫付超5500亿元。

“从备案到报销，都不用从上海跑回福州，也不需要邮寄材料，在手机上操作就可以了。”80多岁的翟先生退休后长期跟随儿子居住在上海，此前因骨折在上海住院。住院期间，家属通过手机登录闽政通App的“异地就医备案智能批”服务，系统自动审核秒批。

跨省异地就医直接结算越来越便捷的背后，是强大的医保信息系统支撑。截至2025年6月底，全国超过12.36亿人开通使用医保码，医保码日均结算超过1450万人次，就医买药实现扫码直接结算，医保政务服务线上可办率从2020年的55%增长至2024年的92%。

与此同时，门诊慢特病跨省异地就医直接结算也在“扩围”。2024年，在高血压、糖尿病等5种门诊慢特病的基础上，新增慢性阻塞性肺疾病、类风湿关节炎、冠心病、病毒性肝炎和强直性脊柱炎5种门诊慢特病，进行跨省直接结算。

来自河北廊坊的参保居民刘女士是这项政策的受益者。患有强直性脊柱炎的她长期在北京进行治疗，治疗所需的司库奇尤单抗注射液每支870元，一次需要4支，通过门诊慢特病跨省异地就医直接结算，她可以使用医保基金支付1519.2元。“医保服务太贴心了，我再也不用带着发票回河北了！”

最新数据显示，截至2025年第一季度末，门诊慢特病跨省异地就医直接结算定点医疗机构数量为7.4万家，较2024年年底增长2.62%。

动手手指，医保服务高效办。

国家医保服务平台App异地备案和线上查询等功能不断完善，支持线上查询异地联网定点医药机构、医保服务热线、个人报销费用等信息；京津冀实现“一卡通行”，无需办理异地就医备案手续，即可享受医保报销待遇……更多探索正在进行，让老百姓异地就医更方便。

国家医保局副局长黄华波表示，将继续推进数智赋能，更好提供精准化、精细化服务，满足群众多元化医疗保障需求。

新华社记者 徐鹏航、彭韵佳（新华社北京8月3日电）



8月3日，游客在北京前门大街参观。  
暑期北京迎来客流高峰，北京市文化和旅游部门推出“京彩夏日”暑期文旅系列活动，包括150余场夏日主题活动、6200余场精品演出、3800余场惠民文化体验活动，让市民游客共赴一场精彩纷呈的盛夏之约。  
新华社记者 李欣摄



### 精彩夏日 文旅新体验

人们在哈尔滨中华巴洛克历史文化街区游览（7月30日摄）。

作为中外闻名的“冰城”，哈尔滨的夏天也在不断“焕新”，来哈尔滨“避暑游”备受青睐。近年来，哈尔滨不断挖掘历史底蕴，加快历史文化街区改造和老建筑活化利用。文旅新题材新亮点不断涌现，哈尔滨旅游逐步实现从“冬季爆点”向“四季长红”转型。

新华社记者 王松摄

## 市场监管总局发布《指南》 进一步规范网络交易平台收费行为

新华社北京8月2日电 市场监管总局7月31日发布并施行《网络交易平台收费行为合规指南》（以下简称《指南》），进一步规范网络交易平台向平台内经营者收取佣金、抽成、会员费、技术服务费、信息服务费、营销推广费等收费行为。

《指南》明确了平台收费应遵循的原则，倡导降低平台内经营者负担，强化平台合规自律，规范平台收费行为。《指南》要求平台落实合规管理主体责任，健全合规管

理组织、配备合规管理人员，及时将监管制度内化为合规制度，建立不合理收费行为风险识别评估机制，加强防范不合理收费风险合规事前审核机制建设，强化合规培训，营造合规文化。

《指南》明确平台收费规则公示义务，要求平台在首页显著位置持续公示平台收费服务协议内容、交易规则信息等。明确平台修改收费规则需依法公开征求意见。明确收费规则历史版本保存时间，完整保存修改

后的版本生效之日前三年的全部历史版本。

《指南》规定平台不得向平台内经营者重复收费，不得只收费不服务、少服务，不得转嫁应当由平台自身承担的费用，不得向平台内经营者收取提供其基础经营数据的费用，不得强制或者变相强制平台内经营者购买服务或者参加推广、促销活动并收费，不得利用不合理的保证金等形式变相收费或者提高收费标准，不得对具有同等交易条件的平台内经营者实行价格歧视等。

新华社北戴河8月3日电 受习近平总书记委托，中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇3日在北戴河看望暑期休假专家，代表党中央、国务院向全国各条战线、各个领域的广大专家人才致以诚挚问候。

蔡奇指出，专家人才是党和国家的宝贵财富。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人才工作摆在治国理政的重要位置，全面加强党对人才工作的领导，深入实施人才强国战略，一体推进教育科技人才事业发展，形成了人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。习近平总书记始终关心牵挂专家人才，激励广大专家人才锐意创新、勇攀高峰。新征程上，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，为广大专家人才干事创业提供了广阔舞台。希望专家人才深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大的二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，大力弘扬科学家精神，主动肩负起时代重任，开拓进取、拼搏奋斗，为建设教育强国、科技强国、人才强国，推进党和国家事业发展作出新的更大贡献。

党中央、国务院邀请优秀专家代表到北戴河休假，是党和国家人才工作的一项重要制度性安排。今年休假活动的主题是“建功新时代”，参加休假活动的高科技领域、哲学社会科学领域专家和基础研究领域青年人才等。

中共中央政治局委员、中央组织部部长石泰峰，国务委员谌贻琴参加看望活动。

## 铭记历史 缅怀先烈

### 彭士量：英勇抗日 以身许国

烈日当空，湖南省常德市石门县新关镇安乐片区一处崖壁上的“岩门口”三个字十分醒目，这是抗日英烈彭士量殉国的地方。

彭士量，1904年生，湖南省浏阳县（今浏阳市）人，毕业于黄埔军官学校第四期，陆军大学第十一期。从陆军大学毕业后，他先后参加过台儿庄战役、武汉会战、长沙会战。1942年，彭士量任73军暂编第5师少将副师长，随后升任师长，是常德会战牺牲的第一位将军。

1943年11月2日，日军向常德、桃源一线中国军队发动进攻，常德会战开始。彭士量将军率部在常德西北前哨石门构筑工事，决心同日军血战到底。11月6日，日军以两个完整师团的精锐部队兵分三路合围石门，并动用飞机、重炮对县城狂轰滥炸。彭士量将军临危不惧、沉着应战，并亲临战役最为激烈的大尖山阵地前沿高呼：“不能让敌人进来一步！”

11月14日晨，暂编第5师与日军在川店铺、双溪桥展开大战。在多次猛扑未能得手后，日军悍然违反国际法准则，下令使用毒气作战。暂编第5师1个加强营、近千名官兵壮烈牺牲。随后，石门县城北面防线遭突破，彭士量将军率部与进入城内的日军展开巷战，歼灭大批日军。

随着增援部队的到来，日军在14日当天发起总攻，石门告急。危难之际，彭士量将军挺身而出，主动担负起掩护73军撤退的重任。至11月15日晨，日军多次攻城均被彭士量将军和暂编第5师众将士击退。

当掩护73军撤退的任务完成后，暂编第5师于15日傍晚奉命撤出石门，但此时日军已在澧水河对岸布阵封锁。彭士量将军指挥部队奋力突围时，在岩门口不幸被日军飞机机枪射中，壮烈殉国。

新华社记者 周勉（据新华社长沙电）

### 游客艘次双增 我国邮轮旅游热度高涨

自然资源部8月1日发布数据显示

政策利好、供给优化和出游意愿上涨等因素 助力海洋旅游市场持续升温

上半年全国海洋旅游业实现增加值	7718亿元
同比增长8.0%	

邮轮旅游热度高涨 全国邮轮港口进出港

旅客总数	同比增长40.1%
邮轮艘次	同比增长33.7%

“五一”假日当天，天津国际邮轮母港 办理“240小时过境免签”手续的旅客 超过400人 创复航以来单日新高

新华社发（王威 制图）