

减负增效促实干 轻装奋进新征程

——《整治形式主义为基层减负若干规定》出台一年间观察

形式主义、官僚主义是实现新时代新征程党的使命任务的大敌，必须下大力气坚决整治。

2024年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《整治形式主义为基层减负若干规定》。规定的制定出台，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。

规定出台一年来，各地区各部门压实责任、加强学习，认真对照规定检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。集中整治形式主义为基层减负积极成效不断彰显，汇聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量。

齐抓共管，推动为基层减负工作落地落实

“过去收到上级文件，最怕的就是层层加码不切实际、配套文件发文要求多。现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’，内容更务实、要求更明确。”谈到近期工作中的“小变化”，广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康感慨颇多。

变化源自去年11月，广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》，明确各地各部门制发文件时要逐一对照清单所列事项进行评估审查，确保文件更精简、更务实、更接地气，避免给基层增加不必要的负担。

这是各地区各部门着力解决基层反映的“文件多而长、会议频而广”等突出问题的一个缩影。

通过对起草文件开展减负一致性评估、对会议活动随意扩大参会范围等进行动态监测、定期开展整改情况“回头看”等手段，精简文件会议扎实推进，让发文开会真正为解决问题、推动工作服务。

“扫一次码，查多项事”——在江苏连云港高新区，记者看到，许多企业门口都悬挂着“扫码检查 阳光执法”的二维码提示牌。消防、环保、应急等执法部门入企检查时须先扫码，多个检查事项一次完成。

“以往多个执法主体重复执法、标准不一情况时有发生，一定程度上加重了企业的负担。”连云港市数据局副局长储嘉祥介绍，结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育，当地持续推进“综合查一次”改革，变“九龙治水”为“握指成拳”，同时还创新开展分级分类监管、非现场监管，运用视频监控、传感技术等，减少执法部门入企检查次数。

规定出台一年来，各地区各部门党委（党组）把整治形式主义为基层减负融入日常、抓在经常，推动“服务基层、赋能一线”成为共识，努力让群众得到更好服务、更多实惠，减负成为了新时代的“德政”工程。

与时俱进，在解决基层急难愁盼问题上持续发力

“社会治理‘一表通’系统建设以来，数据‘跑腿’多了，干部‘跑腿’少了，实实在在减轻了我们的工作负担！”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红说。

今年以来，天津着力推进基层报表数据“只报一次”，深化社会治理“一表通”系统建设，切实为基层干部松绑减负。

古林街道是社会治理“一表通”系统试点地区滨海新区的先行先试区域。程永红介绍，通过“一表通”系统，只需要在源头填报一次，就能实现市、区、街道三级数据的统一归集与各部门、各区的共享复用，有效减少了重复报送。

开展达标评比、创建示范活动，本是以标兵引领推动工作落实的有效之举，但一些此类活动违规开展，让基层干部不堪重负。

在浙江金华市浦江县，由当地人社局牵头，在全县范围内开展自查自纠，建立健全部门间沟通协调机制，确保清理优化创建示范和评比表彰活动精神落到实处。

记者了解到，通过实地走访、数据对比等方式进行摸排，“无信访积案村（社）”“县级职工书屋创建”等5项拟开展项目被撤销。

“以前各部门开展的创建示范活动较

多，为争夺‘示范’‘授牌’等荣誉头衔，投入了大量人力整理台账、迎接检查。现在明确规定市县不再开展创建示范活动，我们有更多时间和精力放到服务高质量发展和解决群众急难愁盼问题上。”浦江县白马镇党政办主任石文昭感慨道。

整治形式主义为基层减负是一项长期工作，总会面临新问题、新挑战。

规定出台一年来，各地区各部门紧盯形式主义、官僚主义“改头换面”后的新苗头一抓到底，对基层反映强烈的问题发现一个整治一个，营造出重实干、重实绩、重实效的浓厚氛围。

抓细抓长，让整治成果更加可感可及

“清单制度落地落实，基层履职也更加聚焦、更加规范了。”新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县波斯坦镇列克乡党委书记张国荣说。

据介绍，乌恰县地处帕米尔高原，群众居住分散、交通不便，再加上基层职能边界模糊，干部工作任务一度压力较大。

为破解基层“人少事多”“职责交叉”等问题，新疆通过建立健全乡镇（街道）履职事项清单，明确了哪些是乡镇主责，哪些是协同任务，不仅有效减轻基层负担，也让群众办事更方便。

“减负”，不是“减责任”“减担当”。以低保申请为例，相关事项通过细化分级管理在乡镇即可一站式办理，有的在村级代办点就能完成，大家说“比过去省心多了，方便多了”。

与此同时，刹住过度借调的不良风气，新疆严格规范从县乡借调工作人员，目前已推动7336名县乡工作人员回归本职，确保基层人员齐整、队伍稳定。

走进位于北京市西城区什刹海街道的柳荫街社区，党委书记范丽正在主持本月的业务培训会。

“街道大幅削减绩效考核指标，社区工作者得以从繁杂事务中抽身，将更多精力

投入到核心业务上，提高工作效能。”范丽丽说，社区邀请了区级相关部门业务骨干，以最新政策解读为社区工作人员“充电”，同时每月还进行业务培训，分享解决群众急难愁盼的典型案例经验，不断提升社区工作者的“实战”能力。

典型案例是引以鉴、避免犯错的“活教材”，是整治形式主义为基层减负的“负面清单”。

截至2025年7月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同有关部门已公开通报26起典型问题，示范带动省、市两级通报近4000起典型问题。

强化警示教育，抓实整改整治。记者在采访中了解到，各地区各部门坚持把典型问题核查通报作为重要抓手，举一反三、对照整改，扎实做好整改整治“后半篇文章”，有力推动了从“点上改”向“面上治”的转化。

整治形式主义为基层减负，不仅限于规定的7个方面，持续对搞“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题开展整改整治、大力纠治招商引资“内卷”、规范社会事务进校园、出台节庆展会论坛管理办法……一年来，各地区各部门奔着问题去、对着问题改，一系列务实举措稳步推进，给基层带来了显著变化。

有关部门问卷调查统计分析显示，规定出台一年来，认为整治形式主义为基层减负“效果好”和“效果较好”的达到95%以上，基层干部普遍期盼减负担担反弹，减负工作能长期抓下去。

作风建设永远在路上，整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持标准不降、力度不减，不折不扣落实规定各项要求，锲而不舍整治形式主义为基层减负，必将凝聚起全党上下奋进新征程、建功新时代的强大力量，以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

新华社记者 申铖、刘慧、郑钧天
(新华社北京8月7日电)

国办印发

《自然灾害调查评估暂行办法》

据新华社北京8月7日电 国务院办公厅日前印发《自然灾害调查评估暂行办法》(以下简称《办法》)，规范自然灾害调查评估工作，提升防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

《办法》规定了自然灾害调查评估实施主体，以及调查、挂牌督办、整改评估等方面工作机制。原则上，特别重大自然灾害调查评估由国务院派出调查评估组，或者按照有关规定授权国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头组织实施；重大自然灾害调查评估由省级人民政府组织实施；较大、一般自然灾害调查评估由相关地方人民政府视情组织实施。

《办法》明确，对性质严重、造成重大社会影响、公众质疑灾害原因或者伤亡人数、相关工程或者基础设施可能存在重大质量问题、相关人员在灾害防治和应急处置等工作中涉嫌失职渎职等的重大自然灾害，经国务院批准后，由国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头组织调查评估。

《办法》要求，对省级人民政府组织开展的有关典型自然灾害调查评估，由国家防灾减灾救灾委员会挂牌督办，并视情派出工作组督促指导。国家防灾减灾救灾委员会办公室承担挂牌督办的具体工作。

两部门再次预拨4.3亿元中央自然灾害救灾资金

新华社北京8月7日电 7月下旬以来，华北、华南局地强降雨过程持续发展，造成严重洪涝、地质灾害。财政部、应急管理部7日再次紧急预拨4.3亿元中央自然灾害救灾资金，支持相关省份做好应急抢险救灾工作，切实保障人民群众生命财产安全。

据介绍，此次预拨的资金将用于：一是在此前预拨救灾资金基础上，进一步支持北京、河北重点做好受灾群众转移安置、过渡期生活救助、倒损民房恢复重建等工作，推动灾区尽快恢复正常生产生活秩序；二是支持遭受暴雨洪涝、地质灾害的内蒙古、广东、广西等省(区)重点做好排险除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治等，最大限度降低灾害损失和人员伤亡。

铭记历史 缅怀先烈

白求恩：

跨越山海的国际共产主义战士

盛夏时节，太行山草木葱茏，生机盎然。在位于河北省涞源县王安镇银山口村的白求恩战地手术室展馆，上百名中小学生在开展研学活动，通过参观旧址、文物和史料等，直观感受白求恩当年如何在抗日前线救治伤员。

1938年，华北地区抗战形势十分严峻。由中国共产党领导的晋察冀抗日根据地处于敌后抗战前沿，战事频繁。当时八路军武器装备落后，医疗条件匮乏，许多伤员得不到及时救治。

正是在这样的背景下，白求恩跨越山海来到中国帮助抗战。

白求恩，全名为亨利·诺尔曼·白求恩，加拿大共产党员，著名的胸外科专家。1938年1月，受加拿大共产党和美国共产党的派遣，他率加美援华医疗队辗转到达延安，并提出要到抗日前线去。同年6月，白求恩到达晋察冀抗日根据地并担任军区卫生顾问，创造性地提出“把手术室设在离火线最近的地方”。

1939年10月，日军对北岳区抗日根据地发动冬季“大扫荡”。白求恩毅然推迟了回国的行期，坚守在战斗一线救治伤员。

这一次，白求恩把手术室设在了涞源县王安镇孙家庄(现属银山口村)小庙。

战况激烈，王安镇据点的日军向孙家庄赶来，在越来越激烈的枪声中，白求恩坚持为最后一名伤员做完手术才撤离。

不幸的是，在高度紧张的状态下，他的手指不小心被划伤，伤口在后来的救治工作中受到了致命感染。1939年11月12日，伟大的国际共产主义战士白求恩在河北省唐县黄石口村逝世。

如今，在唐县白求恩柯棣华纪念馆中，一张张珍贵照片、一件件实物展品，向来访者展示那段难忘的历史。近年来，纪念馆通过举办专题展览、开展研学活动等方式，让更多人了解白求恩的故事，感受他伟大的国际主义精神。

新华社记者 苏凯洋(据新华社石家庄电)

揽月月面着陆器着陆起飞综合验证试验圆满完成

标志着我国载人月球探测工程研制工作取得新的重要突破

新华社河北怀来8月7日电(李国利、邓孟)揽月月面着陆器着陆起飞综合验证试验，6日在位于河北省怀来县的地外天体着陆试验场圆满完成。

中国载人航天工程办公室7日介绍，这次试验是我国载人月球探测工程研制工作的一个关键节点，也是我国首次进行载人航天器地外天体着陆起飞试验，试验工况多、试验周期长、技术难度高。

揽月月面着陆器是我国面向首次载人月球探测任务全新研制的地外天体载人下降与上升飞行器，由登月舱和推进舱组成，主要用于环月轨道和月球表面间的航天员运输，可搭载2名航天员往返，并可携带月球车和科学载荷，是航天员登陆月球后的月面生活中心、能源中心及数据中心，能支持开展月面驻留和月面活动。

着陆起飞综合验证试验对月面着陆起飞系统方案、控制方案、触月关机方案、GNC与推进等分系统间接口匹配性进行系统综合验证。试验的圆满成功标志着我国载人月球探测工程研制工作取得新的重要突破。



揽月月面着陆器在地外天体着陆试验场进行测试(资料照片)。
新华社发(张斌摄)

持续防范化解重点领域风险

——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评之五

近日召开的中央政治局会议提出，要持续防范化解重点领域风险，作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。针对重点领域风险隐患，各地区各部门持续用力推进风险处置，着力守好安全底线，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊，是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗棂、复古的门框、“修旧如旧”的建筑错落有致，引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今，走进更新后的228街坊，可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%，城镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看，我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

此次会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定

发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市工作面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出，“以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”“高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰看来，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。

积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底，新增置换债券已累计发行3.8万亿元；各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据，彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进，取得积极成效。

近年来，我国部署实施了一系列有力举措，扎实推进一揽子化债方案，持续加强

地方政府债务管理，地方政府债务风险得到有效化解和管控。

“尤其是去年推出12万亿元地方化债‘组合拳’，推动地方化债压力大大减轻，债务风险有效缓释。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆说。

针对下一阶段工作，此次中央政治局会议明确提出，“积极稳妥化解地方政府债务风险”“严禁新增隐性债务”。

通过国企举债融资新增隐性债务、向国企借款……就在不久前，财政部公开曝光了6起已完成问责的隐性债务典型案例，旨在进一步发挥警示教育作用，坚决遏制新增隐性债务。

“地方债务风险化解需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步化解存量债务。”中国财政科学研究院院长杨志明说。

此次会议还明确提出，“有力有序有效推进地方融资平台出清”。

“推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的‘温床’，为地方财政高质量发展提供有力支持。”杨志明说。

巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场，此次中央政治局会议指出“增强国内资本市场的吸引力和包容性”，备受关注。

“未来一段时间，资本市场内外部环境

仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求，健全投资和融资相协调的资本市场功能；2024年中央经济工作会议强调，深化资本市场投融资综合改革；本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承，为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调，“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来，经过各方共同努力，资本市场经受住了超预期的外部冲击，市场韧性增强，预期改善，回稳向好的态势不断巩固。

展望未来，复杂的国内外形势下，资本市场仍然面临不少挑战，但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示，随着新“国九条”等改革政策持续落地见效，更加注重提高市场内在稳定性，更加注重提升上市公司吸引力，更加注重回报投资者的市场生态加快形成，资本市场“稳”的基础将更加牢固。

新华社记者 申铖、刘慧、郑钧天
(新华社北京8月5日电)

