



以法治之力护航绿色低碳发展

赖丽华 谢丹

开栏的话

为深入推动省委十五届八次全会精神的研究阐释和贯彻落实，推动全省上下切实把思想和行动统一到省委全会精神 and 决策部署上来，本版即日起开设“深入学习贯彻省委十五届八次全会精神”专栏，敬请关注。

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展的关键环节，是解决我国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。党的二十届三中全会对建设人与自然和谐共生的现代化作出重大部署，强调要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。省委十五届八次全会提出，“巩固提升生态环境质量，深化绿色低碳发展体制机制改革，全面提高生态治理能力水平。”法律是治国之重器，良法是善治之前提。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，将省委十五届八次全会的重要工作部署落到实处，我们就要以更高质量的生态文明法治建设，助力和保障经济社会发展加快全面绿色转型。

●加快形成科学完备的生态环保地方性法规制度体系

作为首批国家生态文明试验区，为更好地适应全面绿色转型的现实和长远需要，我省应加快形成适应绿色发展导向，包含地方性法规、政府规章以及其他规范性文件的有机系统的生态环保地方性法规制度体系，为护航生态优先、绿色发展提供清晰的制度引领和实操指引。

明确绿色发展导向。加快形成科学完备的生态环保地方性法规制度体系，需要明确的价值目标和发展导向。要明确绿色可持续发展的一体化价值目标，体现经济可持续发展和生态可持续发展的价值平衡；将传统的保护和治理范畴，拓展到绿色低碳发展领域，与污染防治、生态保护形成系统化保护与发展导向；明确将绿色可持续发展一体化目标和系统化保护导向贯穿于生产生活的各领域和全过程。

努力构建科学完备系统的地方性法规体系，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作

用。适时制定促进绿色发展的专项地方性法规，及时总结成熟的绿色转型改革创新举措；以省人大立法形式，确定江西绿色转型发展的立法目标、基本原则，明确政府、企业和公众的权利、义务与法律责任，明确以国家强制力保障立法目标贯彻落实的严肃性和实效性。与此同时，结合我省实际，加强相关配套地方性法规的制定修订，持续探索以“小快灵”“小切口”的立法形式，推动生态补偿、湿地保护、自然资源监督检查、污染源自动检测数据管理以及流域区域协同立法等方面的立法修法工作。

尽快出台推动全面绿色转型的重要制度性文件。《中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》提出，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型。当前，我省应从省级层面出台政策性文件，着力从产业体系、能源体系、基础设施、资源节约、技术创新、消费模式等方面，明确江西全方位全领域的绿色转型重要改革举措和具体目标，推动生产方式和生活方式全方位绿色转型发展。出台江西碳足迹管理体系建设的相关政策性文件，从标准制定、全生命周期管理到能力建设、保障措施等各方面，明确全省党政机关、企事业单位、社会组织和个人等各主体的权利、义务和责任。各设区市及相关县（市、区），应根据本辖区实际，配套出台相关政策性文件具体落实，以制度引领全社会共同推动江西绿色转型发展。

●全面提升生态环保执法实效和监管效能

令在必信，法在必行。严格执法能够确保相关法律法规的有效实施，倒逼企业履行环境保护责任，推动绿色发展从理念转化为实际行动，是推动发展方式绿色转型的关键。从执法层面看，绿色发展转型需要从加强违法行为监管和强化绿色创新服务两方面入手，坚持守底线和促发展相结合。

加大违法行为执法力度。首先，完善生态环境执法体制机制建设。深化省内生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，探索省级生态环境监察专员制度；健全完善流域区域联合执法工作机制，探索包括按流域设置环境监

管和行政执法机构等内容的流域综合管理制度；健全生态环境行政执法与刑事司法衔接机制，创新生态环境保护“府院联动”机制。其次，加强污染物排放监管。完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立排污许可与环境监测、环境执法等资源共享机制；建立健全新污染物协同治理和环境风险管控体系，探索开展印制电路板等行业新污染物“源头禁限、过程减排、末端治理”管控试点。同时，创新生态环境执法方式。强化科技赋能、推动精准执法，积极运用大数据、大模型AI、物联网感知等技术手段，精准筛选问题线索，实现由“人防为主”向“技防优先”转变。

强化绿色创新发展法律服务。全面推行包容审慎执法，实施分类执法监管和监督执法清单制度，对纳入清单内企业减少现场检查频次，或以非现场检查的形式进行监管，做到“对违法者利剑高悬，对守法者无事不扰”；持续加大执法监督帮扶力度，对企业开展“体检式执法帮扶”，帮助企业查找苗头性问题，提升企业环境治理水平，促进绿色发展；加强各类环境要素交易平台建设和运营，推动碳排放权、排污权等环境权益交易，支持重点企业实施减污降碳技术改造。

●着力建设高效生态环境司法保护屏障

“徒法不足以自行”。公正司法是发展方式绿色转型的保障。随着新发展理念的确立，环境司法的内涵不再局限于为自然生态环境保驾护航，而是要将绿色发展理念融入司法肌理，拓展到司法审判、司法服务的每一个环节。

依法惩治各类环境资源违法犯罪行为。始终用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持对环境资源违法犯罪行为“全要素、全环节、全链条”预防与惩治，结合实际情况依法对行为人综合运用刑事、民事、行政法律责任方式，推动生态环保法律法规真正成为“长出牙齿”的严规铁律。

深化环境资源审判专业化建设。持续提升服务和保障经济社会发展全面绿色转型司法效能，加强专门化审判组织建设，推动环境资源专业化审判实质化运行；完善环境资源审判“三合一”机制，促进对生态环境损害的刑事追诉、民事赔

偿与行政履职依法协同；建立健全以流域、重点生态功能区为单位的案件集中管辖机制，推进“五河一湖一江”等重点生态功能区生态环境一体保护、系统治理。

创新生态环境多元修复执行方式。践行恢复性司法理念，创新适用技改抵扣、碳汇认购等责任履行方式，持续用好补植复绿、增殖放流、劳务代偿等特色举措，为生态环境修复提供更多更优选项；聚焦“恢复性司法+社会化综合治理”目标要求，进一步提升生态环境修复判项的明确性和可操作性。

完善生态环境公益诉讼机制。深化审判机关、检察机关、公安机关、生态环境保护行政执法部门协同机制改革，强化在信息数据共享、证据调取采信、案件线索移交、环境修复执行等方面的工作联动，充分发挥法律监督与司法审判职能作用，提升公益诉讼效能。

●切实加强生态环保法治宣传教育

全民守法是法治社会的基础工程，发展方式的绿色转型最终有赖于全民绿色生产与生活方式的形成。要通过充分发挥法治的教育和引导作用，不断增强全民法治意识，提升全民法治素养，营造全社会共同推动绿色发展的良好氛围。

大力开展绿色低碳主题法治宣传教育。围绕推动形成绿色低碳生产生活方式，统筹运用“报、网、端、微、屏”等平台，充分利用世界环境日、全国生态日、江西省生态文明宣传月等重要时间节点，依托我省各类生态环境修复基地、教育宣传基地等资源，广泛宣传与绿色低碳高质量发展相关的生产、环保、质量、安全、科技创新等法律法规和典型案例，凝聚绿色低碳发展社会共识。

强化企业环境责任意识。引导企业主动适应绿色低碳发展要求，加大能源资源节约力度，提升绿色创新水平，通过绿色低碳技术等措施减少碳排放；督促企业落实环境信息依法披露制度，依法依规向社会披露污染物排放、碳排放、行政处罚等相关环境信息，自觉接受社会公众、行业协会和新闻媒体等监督。

（作者分别系江西省社科院法学研究所所长、研究员，副研究员）

智库观点

筑牢全民国防的“精神长城”

陈红梅 王勤雅

习近平总书记指出：“我们的军队是人民军队，我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育，巩固军政军民团结，为实现中国梦强军梦凝聚强大力量！”全民国防教育是建设巩固国防和强大人民军队的基础性工程，是党的宣传思想工作的重要组成部分，是弘扬爱国主义精神、增强全民国防意识的有效途径。加强新时代全民国防教育，不仅关乎国家安全能力的提升，更涉及民族凝聚力、社会动员力与国家文化软实力的整体塑造。我们要深刻把握新时代加强全民国防教育的战略价值和实施路径，贯彻总体国家安全观，站在党和国家事业发展全局的战略高度，准确把握新时代党和国家战略任务、使命要求，引导广大人民群众增强国家安全意识、担当国家安全责任、提升维护国家安全能力，切实筑牢全民国防的“精神长城”。

深刻认识全民国防教育的战略价值

习近平总书记强调：“我们的国防是全民的国防，推进国防和军队现代化是全党全国人民的共同事业。”全民国防教育的战略价值，就是在世界百年变局加速演进中筑牢人人尽责的安全共同体，它是深入贯彻总体国家安全观的迫切需要、培育和践行社会主义核心价值观的有力举措、提升国家文化软实力的重要途径。

党的二十大报告指出，要“增强全民国家的安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线”。当前，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局正在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。国家安全已不再仅仅指军事防御，涵盖的领域逐渐扩展至政治安全、军事安全、国土安全、经济安全、金融安全、文化安全、社会安全、科技安全、粮食安全、生态安全等多个维度，而且将随着社会发展不断动态调整。在这一背景下，全民国防教育不仅仅是军事训练和军事知识的普及，更是持续提升全民国家的安全意识和素养、培养现代国防观念的迫切需求。面对多变的安全威胁，新时代全民国防教育必须与时俱进，灵活应对安全形势的变化，更好地服务于国家安全和

发展大局。

全民国防教育着力增强全民爱党爱国爱社会主义的深厚感情、居安思危的忧患意识、强国强军的责任担当，强调弘扬爱国主义精神、奉献精神等，这些内容与社会主义核心价值观高度契合，能够发挥深层次的育人作用。通过不断教育和引导，帮助全民特别是青少年群体深植爱国情怀、安全意识、和平理念，将个人发展与国家命运紧密相连，增强对国家责任的认同，培养勇于担当的品格，树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，在多元文化交织中筑牢意识形态屏障。

全民国防教育将习近平强军思想融入教育的各领域、全过程，加强国防理论、国防知识、国防历史、国防法规、国防科技、国防形势与任务、国防技能学习教育，培育国防文化。党的十八大以来，我国围绕全民国防教育工作，设立烈士纪念日、国家公祭日，建立党和国家功勋荣誉表彰制度，筹划举行一系列重大庆祝纪念活动，极大提振了党心军心民心，全民国防意识不断增强，在更广泛的社会层面构建起支撑国防和军队现代化的思想基础和人才基础，展现了良好的国家形象。由此可见，全民国防教育是一项激发爱国情感、筑牢国家认同、传播核心价值，并最终提升国家整体形象和影响力的基础性工程，是提升国家文化软实力的重要途径。

不断创新全民国防教育的实践路径

面对复杂多变的国家安全环境和日益增长的国防教育需求，通过健全系统化层级化的长效机制、构建时代化科学化内容体系、创新信息化数字化的教育手段，不断创新全民国防教育实践路径，成为夯实全民国防教育基础工程的关键。

全民国防教育作为党的宣传思想工作的重要组成部分，要坚持和加强党的全面领导，明确政府、学校、企业、社会组织等责任义务，把教育成效纳入地方党政领导班子绩效考核，形成以群体差异为基点，以制度保障为支撑，构建覆盖全民、贯穿全程、多维联动的长效

机制。党政机关领导干部、青少年学生和民兵、预备役人员是全民国防教育的重点群体，不同群体承担的国防义务和责任不同，在教育时要区分内容、突出重点。党政机关领导干部注重理论提升和政策指导，青少年群体注重培养爱国情怀和国防素养，民兵、预备役人员注重培育使命感和战斗精神，其他社会成员则更侧重强化国家意识、应急意识与危机应对能力的教育。

传统的军事知识等宣传层面，今天已难以满足受教育群体的多元化需求，也无法回应大家深层次认知期待。国家安全格局正经历深刻调整，非传统安全威胁加速显现，网络安全、人工智能安全、能源安全、生物安全等日益成为影响国家安全的重要因素。全民国防教育必须同步更新理念、拓展知识结构，统筹传统安全与新型安全领域，推动军事防御与综合防护有机融合，构建科技更新、结构更全、覆盖更广的知识图谱。在知识设计上，可以通过引入战争形态演变、现代战略思维等新知识新内容，提升教育的科学含量；在内容体系上，要注重逻辑衔接与系统建构，避免知识碎片化、讲授模式机械化，不断完善“基础知识—战略认知—能力培养”的内容模块，实现从认知层面到行动层面的有机贯通。

在信息化数字化的时代背景下，借助大数据和人工智能技术，可以精准分析受众的兴趣、学习偏好与知识薄弱点，从而提供个性化的教育内容，提升全民国防教育的针对性和实效性。通过微信公众号、短视频平台以及在线教育网站等渠道，将新媒体的传播优势充分融入全民国防教育的实践中，通过多样化的传播形式，打破传统课堂的限制，增强其吸引力与传播力，拓宽受众覆盖面；利用微电影、纪录片或专题节目等形式寓教于乐，吸引青少年群体的关注；通过元宇宙沉浸式教学、游戏化学习引擎等，让大家通过沉浸式体验，身临其境地了解军事场景和国防技能，增强学习的真实感与互动体验。

（作者单位：江西科技师范大学马克思主义学院）

建设数字政府 赋能营商环境优化升级

王 辉

在现代经济活动中，营商环境就像阳光、空气、水和土壤，是让经营主体生根发芽、茁壮成长不可或缺的要害。优化营商环境，是各级政府提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。全省优化营商环境促进民营经济高质量发展大会提出，“要持续提升涉企服务质效，坚持以数字政府建设促进政府职能转变，推进政务服务流程优化和模式创新，进一步‘减环节、减时限、减材料、减跑动’，完善政府诚信履约机制，全力帮助企业纾困解难，全面提升服务效率 and 水平”。因此，积极推进数字政府建设，不仅是提升政府治理能力的关键举措，也是赋能营商环境优化升级、推动经济高质量发展的重要引擎。

数字赋能制度供给。一是通过大数据的深度分析与智能算法的运用，精准洞察营商环境的动态变化与企业发展需求，进一步完善营商环境制度体系，增设数据共享、电子证照、智能审批等数字化治理条款，明确经营主体数据使用权利。二是强化法治保障，进一步落实网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规，规范电子证照、电子印章使用、管理与安全保障的标准细则，健全数据确权、流通、交易制度，规范公共数据采集与应用边界，保障企业在网上办事过程中的合法权益与数据安全。利用区块链技术构建产权登记平台，实现产权信息的精准溯源与安全存储，明确各主体权责，促进产权交易在数字化轨道上高效运行。三是运用人工智能深度剖析市场数据，精准识别垄断协议、市场支配地位滥用等不公平竞争行为，全力推动公平竞争审查制度有效落地。探索智能化的制度评估与动态优化机制，构建法治化营商环境制度评估模型，实时监测政策实施效果与市场反馈。四是通过智能算法分析企业满意度、政策执行效率等关键指标，精准识别制度短板与改进空间，及时修订不适应数字化转型需求的条款，确保制度体系的灵活性与前瞻性。

数字助力政务革新。优质的政务服务是营造良好营商环境的重要支撑。一是大力推进数字政府建设，持续优化“惠企通”服务平台，通过数字身份认证与智能审核系统简化流程、提升效率，并保障企业准入的公平性，打造从注册登记到注销退出的全生命周期数字化服务链，实现业务数据化和数据业务化。二是依托

制度供给环节构建的区块链底层架构，开发智能合约政策兑现模块，动态公示、系统同步，消除隐性门槛。运用云计算与数据挖掘技术，整合税务、金融等多部门的信用数据，绘制全面精准的企业信用画像，有力落实守信联合激励与失信联合惩戒机制，对符合信用修复条件的企业及时修复信用，重塑企业信用名片。三是构建数字化清单管理平台，将公共服务事项清单、行政许可清单、证明事项清单等全面纳入其中，实现清单内容的标准化、结构化录入与实时更新节点，压缩行政自由裁量权，避免出现明减暗增、变相审批的行为。四是借助数字技术增强在反垄断法、反不正当竞争法、价格法等领域的执法强度，精准识别达成及实施垄断协议、不当运用市场支配地位等潜在违法行为，早发现、早提醒、早处置。实施跨部门、跨地区的数字监管协同，完善“双随机、一公开”监管机制，杜绝随意执法、人情执法，提高执法监管的及时性、精准性和有效性。

数字搭建政企桥梁。高效的政企互动是构建优质营商环境的关键环节。一是健全数据共享机制，推动部门垂管系统与地方政务平台对接，建立跨地区、跨部门、跨层级的政府信息互动系统，减少“信息孤岛”所带来的市场决策滞后和资源配置效率低下等问题，为经营主体提供平等的政策咨询和服务。二是实施法治素养与数字技能双提升工程，创新智能合约普法、虚拟现实执法实训等数字化法治宣传模式。构建覆盖政务服务人员的数字监管能力认证体系，开发企业合规经营数字诊断工具，通过常态化政企数字素养联培联训，实现监管能力与合规水平同步进化，让数字技术成为政企良性互动的“通用语言”。三是推动政企协同治理，鼓励企业通过数字平台主动上报风险信息，通过数字平台实时跟踪风险处置效果，建立风险处置反馈机制，形成“监测—预警—处置—反馈”的闭环管理，形成政府与企业共同参与的风险防控体系，提升整体治理效能。四是借助数字技术全方位赋能政企沟通机制的健全完善，运用大数据分析与智能匹配功能，让政府精准对接企业需求，以“亲”的态度和高效服务密切政商关系，及时为企业排忧解难、提供政策扶持与资源对接；依靠数字监管体系与信息透明化建设，以“清”的标准规范政商交往行为，有效防止权力寻租与利益输送。

（作者单位：江西财经大学）