



# 把保障和改善民生摆在更加突出的位置

郑志军

省委十五届八次全会提出，“要聚焦群众所需所盼，以更大力度保障和改善民生”。这一重要部署同以人民为中心的发展思想一脉相承，彰显了让人民生活更幸福更美好的为民情怀。认真贯彻落实省委全会精神，以改革创新精神引领推动全省高质量发展，必须从理论和实践的結合上进一步深刻把握以人民为中心的发展思想，聚焦群众所需所盼，把保障和改善民生摆在更加突出的位置，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

## 坚持以人民为中心的发展思想

人民性是马克思主义的本质属性。马克思主义强调，民生不仅是生存问题，更是人的全面发展问题。保障和改善民生的前提是发展生产力，只有通过物质生产满足人的基本生存需求，才能进一步追求更高层次的发展，实现人自由而全面的发展。“聚焦群众所需所盼，以更大力度保障和改善民生”的重要部署，本质是回应人民对美好生活的多层次需求，与实现人自由而全面的发展目标相契合。

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。为多数人谋利益是马克思主义政党的鲜明特点，坚持人民至上是马克思主义经典作家和中国共产党一脉相承又与时俱进的重要思想。这一思想贯穿我们党百余年的历史，体现为始终代表最广大人民根本利益，并在不同历史时期通过革命、建设与改革发展实践得到不断深化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想，将人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动脱贫攻坚等民生领域取得重大历史性成就，反映了坚

持人民主体地位的内在要求，彰显了人民至上的价值取向。“聚焦群众所需所盼，以更大力度保障和改善民生”的重要部署，是坚持人民至上的具体体现。

一切依靠人民，是我们党创造历史伟业的力量之源，也是马克思主义的力量之源。马克思主义的人民性本质决定了其必须以人民为根本依靠力量。新民主主义革命时期，毛泽东同志指出：“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。”改革开放时期，邓小平同志指出：“我们过去几十年艰苦奋斗，就是靠用坚定的信念把人民团结起来，为人民自己的利益而奋斗。”在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记强调：“党与人民风雨同舟、生死与共，始终保持血肉联系，是党战胜一切困难和风险的根本保证，正所谓‘得众则得国，失众则失国’。”只有坚持相信人民、依靠人民，才能在中国革命、建设和改革的长期历史实践中取得胜利，这是马克思主义政党力量的根本来源。“聚焦群众所需所盼，以更大力度保障和改善民生”的重要部署，是坚持马克思主义群众观点、贯彻党的群众路线的生动实践。

## 厚植让人民生活更幸福更美好的为民情怀

习近平总书记强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央聚焦人民群众所需所盼，从脱贫攻坚战取得全面胜利，到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体

系、医疗卫生体系，让亿万人民享有更优质的公共服务；从推动老旧小区改造、完善社区配套设施，到守护绿水青山、建设美丽中国，美好生活的内涵不断丰富，幸福底色更加鲜亮。

不断满足人民对美好生活的向往是奋力谱写中国式现代化江西篇章的必然要求。近年来，我省始终把增进人民福祉作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点，不断推动产业转型升级、夯实经济根基，让群众有更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的保障；完善生态文明制度体系，拓展绿水青山转化为金山银山的路径，以更高标准打造美丽中国“江西样板”，让赣鄱大地的绿水青山成为人民幸福生活的增长点；完善教育、医疗、养老、托幼等公共服务，破解群众急难愁盼问题；以深化改革推动文化服务提质增效，通过大力实施“四个100”文化导师下乡计划等，丰富人民群众精神文化生活，不断满足人民群众对高品质生活的新期待。这一系列生动实践本质上都是聚焦群众所需所盼，将改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

## 以更大力度保障和改善民生

强化就业优先政策，筑牢民生根基。就业是民生之本，一头连着经济脉动，一头连着万家灯火。要抓好就业这个最基本的民生，以促进高质量充分就业为目标，实施高校毕业生就业服务攻坚行动，通过访企拓岗、实习就业一体化等措施，提升离校未就业毕业生就业率。加大对就业创业的扶持力度，深入实施返乡农民工就业帮扶行动，建立区域性劳务协作机制，提供技能培训与岗位对接服务，帮助更多返乡农民工实现稳定就业。同时，大力支持、指导和帮助更多的高校毕业生、退役军

人和返乡农民工中的能人创业，以创业带动更多人就业。

优化公共服务供给，增进民生福祉。落实好中央赋予我省教育强国建设“1+5”改革试点任务，推动学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展，深化职业教育改革，不断提升高等教育内涵式发展水平。推动公共文化服务提质扩容，大力推进红色基因传承先行区建设，让红色基因在赣鄱大地代代相传；切实加强文化遗产系统性保护，创新发展陶瓷文化、茶文化、书院文化等江西特色文化，大力弘扬庐陵文化、临川文化等地域文化，推动赣鄱文化创造性转化、创新性发展；大力培育新兴文化业态，重点发展网络文学、微短剧、动漫游戏等具有比较优势的特色产业，健全现代公共文化服务体系，更好满足人民群众精神文化需求。

创新体制机制，激活发展动能。加快推进国家区域医疗中心建设，提升紧密型县域医共体建设和使用效能，促进优质医疗资源向基层延伸。完善社会救助制度，健全临时救助、特困人员救助供养等机制，扩大养老服务供给，帮助困难群众解决生活困难，确保困难群体共享发展成果。加大对公共卫生服务的投入，加强传染病防控、慢性病管理等工作，提高群众的健康保障水平。完善资源分配优先保障民生制度，推动更多资金资源“投资于人”，优化支出结构，确保新增财力优先用于教育、医疗、社保等领域。深化“民生清单”改革，建立动态需求响应机制，通过数字化手段精准识别人民群众急难愁盼问题，实行项目化推进、清单化管理，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者系江西省社科联党组书记）

# 加快健全南昌都市圈同城化发展机制

刘 勇

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确提出：“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。”《中共江西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化江西篇章的决定》提出：“深入实施省会引领战略，健全南昌都市圈同城化发展机制，推进南昌与赣江新区、九江、抚州及周边市县基础设施和公共服务一体化。”建立健全都市圈同城化发展机制，对于推进资源要素统筹配置、产业结构优化布局，更好提升区域整体实力、发展能级和核心竞争力都具有重大意义。

近年来，全国不少都市圈积极创新同城化发展的一体规划、产业协同、财税共享、数字治理等机制。比如，成都都市圈德阳、眉山、资阳共建“三区三带”深化产业协作；广州、佛山率先推出跨市全域同城规划；等等。推动都市圈同城化发展从“地理相邻”“硬件连接”逐步转向“制度融合”“发展同频”，产生了很好的品牌示范效应。

当前，在深入实施省会引领战略背景下，南昌都市圈通过明确同城合作发展“路线图”、构建产业协作共赢“发展链”、打造立体互联互通“交通网”、织密公共服务共享“幸福圈”，积极推进深层次、宽领域、多形式交流合作，同城化发展趋势日益明显。但与此同时，与周边发达都市圈相比，南昌都市圈还存在综合实力不强、支撑保障不足、协同深度不够等现实问题，导致集聚资源要素以及带动全省区域协调发展的能力受到制约。因此，我们要紧紧抓住新一轮区域合作战略窗口期，立足各地资源禀赋推动差异发展和融合发展，以充分实现城市空间耦合、资源优化配置、经济高质量发展为目标，着力体现同城化空间形态和现代化发展水平，紧密围绕规划、产业、交通、科创、民生等方面，持续完善南昌都市圈同城化发展机制，全面提高综合实力和發展能级，推动区域协调发展向更高水平迈进。

**科学统筹全域规划，构建空间协同新格局。**一方面，做细做精区域协调会商机制。以“政策协同、行政共治、资源共用”为导向，持续完善高层决策机制、专项推进机制和工作落实机制，深度统筹谋划、制定执行重大决策和重要事项。推动毗邻城市交界地带融合发展，构建高效合作机制和利益分享机

制。各地区各单位同步建立会晤合作机制，推动构建区域间合作联盟，形成共商共建共享合作局面。另一方面，建立规划实施监测评估机制。综合研判南昌都市圈发展情况和存在问题，及时对相关规划进行动态调整。建立对南昌都市圈整体和相关设区市、县（市、区）的差异化绩效考核体系，加强对同城化发展工作推进、任务落实、发展成效的跟踪检查和督促督办，用好考核成果。

**深化产业分工协作，打造集群联动新动能。**一是强化产业政策对接，推动从“地理相邻”向“产业相融”转变。在地理位置毗邻、要素资源充足、产业基础良好的赣江新区、丰樟高区域等地，谋划建设跨区域产业合作示范园区，共同编制优势产业目录、产业招商地图、制造业产业链地图和市场准入负面清单，出台园区合作共建利益共享机制指导意见，设立南昌都市圈高质量发展基金，以项目建设为载体，促进圈内企业互相投资，以专业化分工协作推动城市功能互补和产业特色发展。二是突出特色优势，推动从“单打独斗”向“兵团作战”转变。围绕深化落实“1269”行动计划，立足各自特色优势，在分工协作中实现互补、错位、共赢发展。健全省市联动机制，强化南昌核心城市地位，推动重点项目、科创、资本等优质资源要素向南昌集聚，持续打造“一枢纽四中心”；支持九江高标准建设长江经济带重要节点城市，打造临港型先进制造业基地和区域性航运中心，建设港口型国家物流枢纽；推动抚州加强与长珠闽重点城市的战略合作，建设现代产业新区、生态康养名城、文化创新强市，打造南昌都市圈“后花园”；创建丰樟高配套产业承接合作示范区等。

**织密立体交通网络，畅通要素流动新动脉。**首先，突出开放联动，统筹构建现代化综合交通体系。实施道路扩容、品质提升工程，着力打通交通“瓶颈路”和“断头路”，有效拓宽一小时生活圈、工作圈和经济圈。打造南昌都市圈同城化公路客运网络，支持更多毗邻城市（镇）开通城际公交，鼓励实施城际公路客运公交化改造，实现公共交通“一卡通刷、优惠互享”。其次，着眼于深度融入共建“一带一路”，畅通国内国际双循环。提高南昌昌北国际机场运营能力和影响力，加快完善其周边高速公路、地铁等线路，在符合条件的周边市县试点建设城市候机楼，更好服务旅客

航空出行。统筹以九江港、南昌港为龙头的各港口，推动错位发展和互利共赢，完善水陆空铁多式联运，更加积极融入长江经济带。

**激活全域科创资源，培育创新驱动新引擎。**一是优化科技协同与创新。依托在昌国家（省）级重点实验室和企业技术中心、高校研究院所及产业园、工业互联网创新平台等创新载体，构建共性技术研发平台和创新联合体，支持周边城市在昌设立“科创飞地”，助推“南昌研发+周边制造”飞地经济更好发展。同时，支持南昌都市圈内有条件的开发区创建国际产业合作园，积极承接国际或沿海地区产业转移，实施科研及孵化前端在境外或沿海地区，生产及转化后端在内陆的“双飞地”发展模式。二是促进创新链与产业链深度融合。健全科创成果转化项目资金共同投入、技术共同转化、利益共享机制，推动科创平台共建共享、创新要素柔性流动、科技成果及时转化，提升科创效率，扩展发展空间。三是构建数字经济发展联盟。主动对接人工智能浪潮，立足电子信息、虚拟现实技术等核心产业优势，推动数字材料、核心技术、专业人才等要素在都市圈内流通共享，建设高标准网络互通体系，前瞻性布局5G基站、云计算、数据中心、算力等应用基础设施。

**推进民生共建共享，绘就普惠均衡新图景。**一是继续完善公共服务投入和资源配置机制。支持优质中小学异地集团化办学，推动南昌都市圈内师资力量合理自由流动。支持省属和市属医院以整合办医、办分院等方式布点建设医疗机构，支持设立南昌都市圈医疗联合体，持续提升优质高效快捷的异地就医结算服务和医疗机构检查结果互认工作。二是加快打造区域消费中心。整合都市圈内文化、旅游、体育等特色资源，实施名品、名店、名街联动，以南昌万寿宫、抚州文昌里等历史文化街区为重点，持续打造“旅游+购物+美食+休闲+娱乐”复合型消费链条，培育各具地方特色的消费IP，激发圈内消费潜力。三是持续完善生态环境共保联治机制。建立健全跨区域生态环境联络、生态保护信息共享、环境风险协同应对等机制，统筹推进跨界大气、水环境、固体废弃物等协同治理，持续改善都市圈生态环境综合质量。

（作者系省委党校生态文明教研部主任、教授）

# 布局生成式人工智能新赛道 塑造高质量发展新动能

毛海武

生成式人工智能是指一类能够自主生成新内容的人工智能技术。它通过学习已有数据的模式和结构，能够自动生成全新的、具有创造性的文本、图像、音频和视频等内容。近年来，江西把发展数字经济和人工智能置于较高战略地位。南昌、赣州入选全国首批国家数据基础设施建设试点城市，成为全国3个“双试点”省份之一。从产业结构角度来看，江西传统产业占比相对较高，为人工智能技术落地提供了丰富的应用场景。因此，江西要抢抓机遇，把握生成式人工智能发展窗口期，积极布局人工智能产业新赛道，加快塑造高质量发展新动能新优势。

## 生成式人工智能为江西带来什么

驱动江西特色产业创新提质增效。生成式人工智能是江西激活本土特色产业潜能、培育竞争优势的有力抓手。江西是全国重要的有色金属产业基地，但长期以来存在勘探成本高、冶炼工艺复杂、环保压力大等问题。生成式人工智能在勘探环节，可以通过学习海量的地质数据、遥感影像和历史勘探资料，构建高精度的地质模型，降低勘探成本；在冶炼环节，则能够根据实时生产数据优化工艺流程，降低能耗和生产成本。医药产业是江西着力打造和扶持的战略性新兴产业之一。生成式人工智能可以通过对生物分子结构和活性的学习，快速生成具有潜在药用价值的化合物，大幅缩短新药研发的周期。可以说，生成式人工智能通过跨域知识融合与全要素协同，能够推动江西特色产业实现从“经验驱动”向“数据驱动”的跨越，催生创新业态，重塑产业价值链。

支撑江西未来产业突破融合发展。生成式人工智能不仅是传统产业转型升级的催化剂，更是未来产业突破技术瓶颈的核心支撑。以当前备受关注的具身智能为例，生成式人工智能通过多模态大模型对物理世界的深度学习，使机器人能实时解析视觉、触觉等多维信息，动态生成符合场景需求的动作指令。这一技术可以赋能江西文旅产业发展，通过打造“元宇宙+红色教育”“数字李生+陶瓷文创”等场景，实现历史场景的沉浸式还原与文化IP的智能创作。在脑机接口方面，生成式人工智能不仅能够结合用户历史行为数据生成精准的控制指令，还能使脑机接口提升长期使用中的稳定性和自然性。发展生成式人工智能将加速推动技术突破与产业融合，为江西抢占科技制高点、培育新质生产力提供强劲动能。

## 江西如何推动生成式人工智能的发展与应用

生成式人工智能作为数字时代最具颠覆性的技术之一，正以前所未有的速度重塑全球产业格局与社会运行模式。江西应从基础设施、政策保障、产业赋能、人才培养等方面协同发力，进一步优化人工智能发展生态，以人工智能之“智”，赋能经济社会高质量发展。

夯实算力底座，完善基础设施支撑。首先，围绕算力、数据、网络三大核心要素，加快布局高性能计算中心和智能计算中心，重点支持南昌、赣州等数字经济核心区建设区域级算力枢纽，同时结合我省特色产业，打造行业专用算力平台，为生成式人工智能模型训练和推理提供算力支撑。其次，推动数据资源的整合与开放共享，依托省级数据平台，建立跨部门、跨行业的数据流通机制，开放高质量数据集，并探索数据要素市场化配置路径，鼓励企业参与数据标注、清洗等基础服务。此外，加快推动5G网络、工业互联网和光纤宽带的深度覆盖，为生成式人工智能在实时交互、远程控制等场景的应用提供网络支撑。

强化政策保障，激发市场创新活力。在财政支持方面，对从事相关技术研发、应用推广的企业给予资金支持，降低企业创新成本。在金融支持方面，鼓励银行、保险等金融机构开发针对人工智能企业的专项信贷产品，探索知识产权质押融资、数据资产抵押等创新模式，同时引导社会资本参与设立人工智能产业投资基金。在监管机制方面，建立包容审慎的监管框架，针对生成式人工智能内容安全、隐私保护等风险，制定分类分级管理规则，试点“监管沙盒”机制，允许企业在可控范围内测试创新应用。在标准建设方面，推动企业参与人工智能伦理、数据安全等标准制定，支持省内机构牵头编制行业应用指南，推动生成式人工智能在不同领域的规范化应用。

聚焦产业赋能，释放技术应用价值。聚焦我省“1269”行动计划，推动生成式人工智能与实体经济深度融合。一方面，发挥龙头企业的示范引领作用，鼓励其率先应用生成式人工智能技术，探索创新的业务模式和应用场景，在智能制造、供应链优化等环节形成可复制、可推广的赋能方案，带动整个产业链供应链的数智化转型。另一方面，引进和培育一批生成式人工智能应用服务商，开发针对江西特色产业的定制化解决方案，并为中小企业提供“用得上、用得起、用得好”的轻量化方案，降低人工智能应用门槛。同时，积极打造一批具有江西特色的示范应用场景，形成以应用促发展、以发展带应用的良性循环。

深化产教融合，加强人才梯队建设。在基础教育阶段，将人工智能启蒙教育纳入中小学课程体系，开发适合不同学段的编程、算法思维课程。在高等教育方面，增加相关课程和研究方向，推动省内高校与头部企业共建“人工智能+特色产业”联合实验室，重点培养模型开发、算法优化、行业应用等方向的复合型人才。同时，鼓励高校与科研机构合作开展前沿技术攻关，提升高层次人才储备。在职业培训领域，开展相关技能培训，联合行业协会和企业开发“人工智能+产业”技能认证课程，聚焦有色金属、中医药、电子信息等我省优势产业，开发定制化培训课程，满足企业对不同层次人工智能人才的需求。

（作者单位：江西省大数据中心）