

# 创新驱动 破壁赋能

## ——鹰潭“四个融合”绘就现代警务新图景

本报全媒体记者 吕玉玺

地域行政壁垒、警种壁垒、“情指行”一体化运行机制不完善导致资源调度不及时……这些是制约现代警务效能提升的主要因素。

近年来，鹰潭市深化“巡处一体化”改革，建立健全“全域融合、警种融合、警民融合、上下融合”运行机制，以创新举措打造社会巡防治理新格局。

### 全域联动，跨域协作破壁垒

警务工作无边界。鹰潭市着力打破地域行政壁垒，在全市建立常态化的情报共享、案件协查、联合行动机制，推进“全域融合”实战化运行。

今年年初，鹰潭高新区发生一起重大盗窃案，嫌疑人作案后迅速驾车逃窜。鹰潭市公安局高新分局立即将嫌疑人车辆信息、特征上报鹰潭市公安局。鹰潭市公安局将相关信息推送至全市各特巡警大队。不到1小时，嫌疑车辆在余江区被巡逻队员发现并拦截。“这要是在以前，层层发函、协调，嫌疑人早就跑远了。现在信息秒级共享，指令直达一线队员，一线警力就近围堵，让嫌疑人无所遁形，真正实现‘一盘棋’联动。”高新公安分局特巡警大队教导员上

官秋涛感慨地说。数据显示，今年以来，鹰潭市破获流窜犯罪案件数量较上一年上升37%，平均破案时间缩短45%。

### 融合聚力，警种协同提质效

警种壁垒是制约警务效能提升的顽疾。鹰潭市以“警种融合”为突破口，在中心城区率先推行“交站融合”机制，将特巡警与交警铁骑职能深度融合。“警察前不该有‘警种’的前缀，核心是‘人民警察’的职责。”鹰潭市公安局特巡警支队长李昆说。改革后，交警铁骑入驻警务站，共同承担街面巡逻防控、交通秩序管理、突发事件先期处置等任务，将“有事处置、无事查控”工作落到实处。

7月20日20时许，鹰潭市公安局信江分局特巡警大队接到情指中心通报，在鹰东大桥上，两辆小轿车发生刚蹭，引发交通拥堵。正在附近巡逻的信江公安分局特巡警大队701警务站队员立即响应，迅速抵达现场。特巡警队员负责维护秩序，交警铁骑按简易程序处理事故，仅用时5分钟就恢复了交通。通过“交站融合”，中心城区全域实现快速反应，街面见警率、管事率显著提升，交通、求助类警情平均

到场时间缩短40%。

### 警民连心，共治根基更牢固

“自从平安商户联盟成立以后，警官们常来坐坐，感觉特别踏实。”在凯翔购物广场经营服装店的陈女士，道出了“警民融合”带来的真切变化。

2024年，鹰潭市公安局发动全市治安积极分子、商圈商户等社会力量深度参与治安防控，打造了“平安义警队、义务巡逻队、平安商户联盟”三支队伍。据统计，该市共有义警4978人，义务巡逻员2168人，“平安商户联盟”110支。

“从邻里纠纷调解、防盗防骗宣传，到安全隐患排查、重点人员动态掌握，信息渠道通了，工作就好做了。”鹰潭市公安局特巡警支队月湖大队大队长洪新军深有感触地说。警民融合作用显现：“义警队员”某小区保安在夜间巡逻时，发现两名男子在小区停车场企图拉开车门盗取财物，“义警队员”一边暗中跟随，一边向警方实时报送信息，不到20分钟，将两名“拉车门”嫌疑人抓获，成功挽回群众财产损失。

鹰潭市公安局结合社会行业特点持续深挖细掘，建立“警邮、警运共建群”，利

用其职业优势收集社会面治安风险线索，切实形成强力震慑。

### 上下贯通，工作效能显提升

“融合”的关键不仅在于横向打通，更需纵向贯通。鹰潭市公安局大力推进“上下融合”，优化指挥体系，强化上下联动。在市级层面，依托“情指行”一体化实战平台，打破信息壁垒，实现指挥调度扁平化、可视化。在发生重大警情或启动专项行动时，鹰潭市公安局情指中心、巡控办可直接点对点指挥调度一线最小作战单元。“现在指挥链条短了，指令更清晰，我们处置起来方向明、底气足。”信江公安分局特巡警大队队员严品表示。

同时，鹰潭市公安局特巡警支队常态化下沉指导，与基层特巡警大队捆绑作战，既输送专业力量，又化解基层痛点。“四个融合”的成效最终要落脚于平安建设和群众满意度。通过整合资源、优化流程、提升能力，鹰潭市公安局警务运行质效显著提升。今年以来，鹰潭市刑事、治安警情较上一年分别下降19.7%、10.7%，群众安全感满意度不断提高，“四个融合”正成为鹰潭公安提升核心战斗力、服务人民群众的强劲引擎。

## 赣鄱怒涛·抗战烽火

# 浙赣会战

本报全媒体记者 李芳

抗战时期，浙赣铁路是中国东南地区交通大动脉，沿线建设了多处空军基地，第三战区司令部也驻在浙赣线上的上饶市，因此浙赣线具有重要战略地位。太平洋战争爆发后，中美两国共同对日作战。1942年4月18日，由美国陆军航空队杜立德中校率领的16架B-25型轰炸机，从大黄蜂号航空母舰上起飞，轰炸日本东京、横滨、神户、名古屋等城市后，按预定计划飞往中国。但因燃油、天气等原因，15架飞机相继迫降或坠毁在浙江、江西等省境内。

中国军民冒着生命危险展开救援，23名突袭队员在江西境内获救，其中上饶境内18人，并被安全转移到后方。这场盟军首次空袭日本本土的杜立德行动，让日军大为震惊，决心迅速摧毁浙赣沿线的机场。

1942年5月，日军发动打通浙赣线、摧毁沿线机场的浙赣会战。5月15日，日军第十三军从浙江向浙赣线东段进攻，5月31日，日军第十一军由南昌向浙赣线西段进攻，夹击中国守军。7月1日，两股日军共同占领横峰，浙赣线被日军全线打通。

中国军队顽强抵抗，持续反攻，消灭包括第十五师团团长酒井直次中将在内的2.9万余名日军，收复部分地区，日军逐渐收缩撤防，于8月中下旬基本退回战前防线，中国军队收复全部失地，浙赣会战至此结束。

在这场被列入正面战场22次大会战的重要战役中，日军无视国际条约，悍然使用生化武器，在铁路沿线和机场周边村庄施放鼠疫、霍乱、伤寒等细菌，衢州、上饶等地村庄沦为人间炼狱。井水变质、粮食染毒，村民晨起还在田间劳作，傍晚便高烧抽搐、暴病而亡。即便战争结束，无形的杀戮仍在继续，给当地民众留下无尽的伤痛。

## 我的家园我做主

### ——泰和县“五自”模式织就城中村改造新画卷

徐涛 韩玉群 本报全媒体记者 李歆

搅拌机轰鸣吞吐着混凝土，工人们挥洒着汗水给围墙抹灰，新铺的水泥路面泛着青光，破旧的老楼披上新装……近日，泰和县澄江镇南门村五组的城中村改造现场热火朝天。这片承载着老住户数十年记忆的土地，正在该县创新推广的城中村改造“五自”模式下，焕发新的生机。

“‘五自’模式是指村民自愿、群众自主、集体自建、理事会自管、业态自营，让村民从旁观者转变为城中村改造提升的主人翁，真正实现‘我的家园我做主’。”澄江镇党委书记袁为青说。

为加快推进城市更新，进一步改善民生福祉，泰和县按照“村民自愿”原则，精选群众积极性高、改造意愿强烈的6个重点片区开展城中村改造试点。一方面，通过村民代表大会、理事会及微信群收集改造建议。另一方面，推选德高望重、热心公益的村民组成城中村改造理事会，针对管线迁移、临时通道设置等引发的矛盾纠纷及时调解，成为项目的“润滑剂”“推进器”。

“自己的家园，自己说了算。改造中，从规划设计到招标施工细节都充分征求我们意见。你看，原先杂乱的‘蜘蛛网’强弱电线如今全部入地，整洁又安全。”南门村改造理事会理事长胡美和高兴地说。

像南门村这样的实践，正在泰和县热气腾腾地铺开。今年，该县城中村改造工程总投资达1.22亿元，涵盖道路升级、管网改造、公共服务配套完善、商业业态优化及文旅产业融合等系统工程。目前除南门、杏岭片区正在加紧施工外，西门村罗家等4个片区已进入招标实施阶段，预计年底前全部竣工。

## 于都防溺水“智慧网” 守护百姓亲水安全

本报于都讯（刘新权 通讯员祝福）清晨的阳光洒在于都县梅江水面，民警吴方正和一名网格员正沿着河岸仔细检查防溺水警示牌和救生设备。不远处，一套智能监控设备正在自动巡航，将实时画面回传派出所的“三张图”智慧平台。

近年来，于都县公安局依托治安“三张图”智慧平台，动态标注全县山塘、水库、河流等重点水域，实现全天候智能监测。该平台建立起“风险预警—资源调度—快速处置”闭环机制，一旦出现异常，立即启动“可用资源图”，调度最近的网格员、志愿者和乡村干部先期处置，民警辅警同步赶赴现场，形成“科技预警+人力巡查”双重防线，做到隐患早发现、快清除。

为实现高效救援，于都在重点水域全面配齐“四个一工程”设施，整合消防救援、医疗及社会救援力量，建立联动响应机制。夏季等重点时段，巡查人员加强水域巡逻，及时劝离危险水域游泳、戏水人员。同时，通过常态化开展救援演练与培训，确保一旦发生险情，各方力量闻令即动，有效处置。

## 强化监督保障 擦亮为民服务底色

“以前办养老保险要在村里、乡镇、县城来回跑，现在只要把材料交给村里工作人员，剩下的全程有人代办，真是太省心了。”近日，在会昌县麻州镇九州村便民服务点，前来办事的村民对新的服务模式连连称赞。

这一变化，源于麻州镇纪委推行的“如我+”监督行动。工作人员以“换位体验”“全程陪同”等方式，深入镇便民服务中心和村级代办点，“化身”办事群众，感受养老保险等高频事项的办理流程，发现办理养老保险极为不便。镇纪委随即发出纪律检查建议书，推动建立“村收集、镇审核、县代办”新机制，实现群众“只需提交材料，最多跑一次”。

如今，村委会主动收集材料统一整理报送，镇便民服务中心统一审核报送，县政务服务中心集中办理，一条龙服务彻底打通了便民服务的“最后一公里”。目前，全镇优化低保办理、高龄补贴申报等6项服务流程，完善便民服务项目5项。

“只有真正站在群众的角度，才能发现真问题、推动真改变。”麻州镇纪委副书记刘鑫助表示。接下来，麻州镇纪委将继续通过换位体验、陪同参与方式监督推动各部门和村便民服务点深化“如我+”行动，牢固树立“如我在办”的服务理念，让群众办事更便捷、更满意，持续提升基层治理效能。（何洪昆）



8月24日，庐山音乐节在庐山市青地公园举办，来自全国的乐迷欢聚庐山共享视听盛宴。庐山市从乐队邀请到交通接驳、消防安全等方面处处用心用情，让乐迷感受到庐山的热情。  
特约通讯员 韩俊远摄

资源统筹 力量整合 服务提质

## 乐平激活基层治理“神经末梢”

本报乐平讯（张翰 通讯员朱德文）编制资源下沉一线、网格服务精准触达、民生诉求高效化解……近年来，乐平市积极探索高质量党建引领高效能治理新路径，通过资源统筹、力量整合、服务提质，推动基层治理从“被动应对”向“主动赋能”跃升。

“收入提高了，评优机会也更多了。”刚刚获评年度考核优秀的塔前镇干部王国柳深有感触地说，“现在大家心更定，干劲更足。”

年轻干部扎根乡土实干担当，正是乐平市以硬核举措激发基层治理内生动力的生动注脚。该市通过“减上补下”推动编制资源下沉乡镇街道，2024年以来，为乡镇街道调剂核定公务员招录用编40名、事业编制11名，并增派驻村工作力量80

人，显著改善了基层人力紧张的困境。此外，在待遇保障上做足文章。该市建立长效机制，确保乡镇机关工作人员收入高于市直机关同职级人员20%以上，推动公务员年度考核优秀等次名额向乡镇大幅倾斜，把全市社区工作者的薪酬待遇纳入县级财政预算。编制待遇下沉，进一步提振基层干部干事创业的精气神，为党建引领基层治理夯实根基。

“网格员、社区干部、物业和居民坐在一起商量，一次‘周末议事会’就彻底解决了建筑垃圾问题，效率太高了。”家住东湖名都社区的李阿姨边说边竖起大拇指。

“周末议事会”是乐平市破解基层治理难题的创新之举。针对治理力量单一化问题，该市以党建联建为纽带，整合在职党员、社会组织等多方力量。其中，“双报

到双报告”为抓手，引导7105名在职党员深入社区带头承诺践诺，累计作出服务承诺事项3万余条；将干部在社区的服务实效纳入考察内容，以作风转变促治理效能提升。此外，精心培育“帮帮团”“巾帼志愿者协会”“快递小哥志愿者协会”等一批具有本土特色的社会组织，巧妙运用“积分超市”“项目银行”等激励机制，有效引导社会力量从“治理变量”变为“治理增量”。

为提供精准化服务，乐平市构建“专职网格员+网格长+兼职网格员”网格队伍体系，推出“四方会谈”议事平台，打造“周末议事会”等基层治理品牌，实现民情在网格掌握、矛盾在网格化解、服务在网格开展。今年以来，已高效协商解决老旧小区加装电梯、停车位紧张等重点问题632个。

乐平市坚持将群众满意度作为衡量

基层治理成效的标尺，全力推动服务响应提速、品质升级。该市着力擦亮“赣事好商量+乐事平商”协商品牌，在乡镇（街道）打造协商议事平台20个，做到“提事有回应、议事有商量、办事有着落”，将优质服务送到群众“家门口”。

数字化是社会治理效能提升的重要抓手。乐平市依托省级社会治理现代化大数据平台，打通部门间数据壁垒，推动信息互通共享，不断提高智慧治理能力。通过平台，已成功调解基层矛盾纠纷5635件，化解率达99.50%。强化数字赋能，基层治理更“耳聪目明”，精准高效。

“资源统筹、力量整合、服务提质”的实质，是将党的政治优势、组织优势转化为治理效能。”乐平市委常委、组织部部长王彬珍表示，其核心是资源向基层汇聚、力量在基层整合、问题在基层解决，最终目标是增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

从编制待遇的硬支撑，到各方力量的巧整合，再到多元平台的强赋能，乐平市以党建为引领，激活基层治理“神经末梢”，一幅基层善治的新图景正徐徐展开。

## 宁都：贴心服务暖民心 同心共助稳发展

近日，在宁都县竹竿镇党群服务中心的“同心健康驿站”内，该镇卫生院的医生正为村民们提供量血压、测血糖等各种健康检查服务。“现在多亏了这个驿站，每周的检查服务专业又贴心。”刚量完血压的李大爷笑着说。这个由宁都县委统战部牵头，联合医疗工作者共同打造的健康阵地，已成为乡亲们心中的“暖心站”。

近年来，宁都不断夯实基层统战基

础，构建“统战+”工作格局，以“四联四合”模式为抓手，配齐村（社区）统战工作联络员，建立统战对象信息数据库，系统整合各方资源。依托党群服务中心平台，在全县乡镇、村（社区）打造“同心工作室”“同心健康驿站”等基层统战阵地，构建起“一网统管”新格局，打通服务群众“最后一公里”。同时，引导宁都县党外知识分子联谊会组建教育帮扶、医疗惠民等专业服务团队，推动服务精

准下沉。自去年以来，全县统战团体开展技术培训、健康义诊等活动70余场，惠及群众超2万人。

为深化统战工作，宁都在机制建设上构建责任体系，推动各级党组织将驿站建设、人才联络、资源整合等重点工作开展抓细抓实，形成“党委统一领导、统战部牵头协调、部门协同联动”的强大工作合力；在服务经济发展方面，通过开展“对标深圳规划编制、服务企业提升年”专项行动，创新

建立“一班六组”服务机制，精准对接企业需求，为县域经济发展注入强劲动力。同时，深化党外干部“1511”工程，建立梯次培养机制，推动党外人才在基层治理中发挥专长。

如今的宁都，正通过“统战+”模式不断凝聚发展合力，将各方力量汇聚成推动县域高质量发展的强大动能，在乡村振兴、经济增长、文化繁荣的道路上稳步前行。（钟院兰 李嘉鑫）