

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

百舸争流——基层社会治理赣鄱巡

# “双组长”破局 全民反诈创平安

## 赣州坚持党政同责多元共治，书写电诈治理“新答卷”

曾照旭 郭庆方

核心提示

近年来，一场关乎百姓“钱袋子”安全的攻坚战，正在赣南这片红土地上展开，以党政同责、多元共治的格局，重塑着乡村和城市的平安基底。

面对电信网络诈骗这一新时代的社会治理难题，我们首创“双组长”机制，全域性整合力量、全过程压茬推进、全维度破难攻坚。”赣州市委政法委有关负责人表示，推动打击治理电诈由“跟跑”变“领跑”，成功劝返一批又一批滞留境外涉诈人员，一个又一个“翻身仗”彰显了全民反诈格局的初步建成，赣州市发案数、损失数连续多年稳步下降，重点人员管控成效跃居全国第一方阵。

### 创新破局 “双组长”机制夯实职责

打击治理电诈工作，“一把手”重视是关键。

赣州市委、市政府高度重视，坚持高位推动，将反诈工作作为市、县党政“一把手”工程来抓，全市实行“一盘棋”谋划，先后4次召开市委常委会会议、市政府常务会议专题研究，市领导作出批示6次。

为强化工作领导力量，赣州市首创由政法委书记、公安局局长担任组长的“双组长”131机制，政法委书记负责协调解决综合治理、整合资源等全局性、机制性问题；公安局局长负责“断流”打击、部督案件攻坚、预防劝阻、教育引导等工作，全力组织专班打击、深挖扩线，以打破局。

“涉诈人员管控仅靠反诈中心或公安机关‘单打独斗’难以解决，在专题调研基础上，我市提出反诈工作站建设思路，并拨付专项经费，为‘双组长’工作机制落地提供有力保障。”赣州市委政法委负责人表示。

根据部署，反诈工作站由政法委牵头、公安机关主导、属地参与，配备专职民警和辅助工作人员，全面负责自主摸排、人员管控及帮扶工作，有效解决涉诈人员联不上、劝不回、控不住、稳不住、管不住问题。

截至目前，全市已经建立了20个反诈工作站，劝返率93.2%，位居江西省前列。

### 精准指导 反诈组合拳全面出击

走进赣州市反诈中心，“破局六条”“工作十五法”“逼投劝返七结合”“破难题六招”等反诈工作法令人瞩目。

“我们围绕‘打防管治宣’，梳理出赣州打击治理电诈阶段性工作重点，因情施策，全过程精准指导推进。”赣州市委政法委负责人介绍。以“打”为例，提出了以打造势、以打促、以打促管、以打断流等“破局六条”措施，化被动为主动。

2023年12月，宁都县公安局从缅北回流人员段某入手，深挖出福建籍

廖某为首的千余人电诈园区，该团伙通过虚假投资、博彩诈骗国内群众。该案系赣州首起部督“断流”专案，共抓获、公诉300余人，有力斩断了电诈链条，重挫了犯罪团伙的嚣张气焰。

2024年6月，安远县人民法院公开审理两起缅北电信网络诈骗专案，陈某、赖某成等44名被告人因涉嫌偷渡至缅甸，在诈骗窝点从事“引流”而受审。

近年来，赣州以挖“金主”、打“蛇头”，破案件为重点，全力推动“断流”专案行动向纵深发展，坚决切断境外诈骗团伙招募人员出境作案的通道。2024年以来，全市共侦办部督专案13起，“断流”专案打处8635人次，打处战果位列全国地级市前茅。

### 多元共治 全民联防清源治理

“快，我要给关押在看守所的儿子转账！”近日，一对老夫妇在农业银行赣州市分行经开区支行急着转账15万元。银行工作人员感觉有异，联动辖区民警，成功阻止一起骗局。

为应对当前层出不穷、花样翻新的电信网络诈骗手法，赣州在精准预警宣防、深化校园防诈骗治理、行业乱象清源上下功夫，提出“事后挽损不如事前防范”“不主动摸排就要被动劝返”“一人涉诈全校摸排”等源头治理理念，有效防范电诈案件发生。

赣州市反诈中心、反诈工作站与金融机构、通信运营商等建立紧密的合作机制，实时共享信息，对可疑的电话、短信、转账等行为进行及时预警和拦截。

宁都县公安局与通信行业已建立常态化反诈合作机制，通过联合授课、校园宣讲、社区驻点等多种形式，持续扩大反诈宣传覆盖面。

章贡区人民法院将中学操场变庭审现场，师生“零距离”感受庭审，“沉浸式”接受法治教育。

瑞金市人民法院公开审理涉缅北电信网络诈骗、偷越国（边）境犯罪集团专案，并邀请全市师生代表进行旁听，以案释法。

“老人家，去银行干啥呢？”“你这个链接最好不要点开，很可能。”“帮别人刷单说不定会掉进陷阱！”热情好客的赣南人形成全民反诈、人人有责的共识后，社区干部和邻居甚至路上的陌生人都会多一句问候和提醒，实现了从“要我防”到“我要防”的转变。重点整治村瑞金市叶坪镇朱坊村，更是蜕变为反诈示范村，52名涉诈人员全部回归生活正轨。

政法工作事关社会公平正义，更直接关系百姓切身利益。作为全省行政、金融、商务、文化和创新中心，南昌市红谷滩区重点场所密集、人流高度集中，平安创建工作责任大、任务重。近年来，红谷滩区勇立潮头、干在实处，以系统思维统筹各方资源，以底线思维明确各方职责，以担当思维督促各方履职，推动实现治安防控体系从“单一分散”向“多元协同”、“被动处置”向“主动预警”转型升级，为全区高质量发展筑牢安全屏障。

### 以协同联动织密安全网络

治安防控是一项系统性、综合性极强的工作。红谷滩区坚持党委统揽、政法担当、部门协同理念，高标准推动《立体化治安防控体系建设实施方案》落地见效。建立健全区委定期研究治安维稳工作机制，推动形成政法单位主抓、行业部门协同、社会力量参与的综合治理工作格局。创新建立跨部门联席会议和基层政法委员联络机制，动态研判突出治安问题和风险隐患，今年以来54次两级协调会议，有效破解了治理碎片化难题。

为创建“人人有责、人人尽责、人人享有”共治新格局，红谷滩区探索组建了“洪城义警”“1+1+N+X”社区警务团队、“商户联防队”等群防群治队伍，精心培育了社区“姐妹帮帮团”“老兵巡逻队”等一批立得住、叫得响、传得开的联防联治品牌，联动社区网格员、物业人员、平安志愿者参与治安巡逻、矛盾调解，在全区组建义警队伍85支，发展群防群治力量1.9万余人。2024年以来，群防群治组织先后开展治安巡防、平安宣传、应急处突等任务6200余次。

### 以数据赋能驱动防控升级

“鸿鹄之智”社会治理平台、“鸿鹄哨兵”模块和针对超大型活动自主研发的实战应用平台等，在以数据赋能安防体系建设的同时，也全面提升了红谷滩区的平安创建工作质效。

“鸿鹄之智”整合接入了6.3万余路视频监控和271个智慧平安小区、学校、医院前端感知设备，打造数据壁垒，构建53类预警模块，实现了“一网感知、一屏指挥”。该平台获评2022年全省市域社会治理现代化试点“优秀试点成果”，并在实战中发挥关键作用。

具有自主学习能力的“鸿鹄哨兵”模块，聚焦“民转刑”等重点问题，提取78个风险维度构建研判算法模型，通过对全区5000余件样本的智能学习，投入运行后先后预警11名“非在库”高风险对象。

针对流动人口管理难题，依托公共监控视频“雪亮工程”结构化识别技术，结合214个智慧平安小区及相关系统，显著提升了全区政法服务管理的精准性和满意度。今年以来，30余起较为极端的突发案事件得到稳妥处置。

围绕南昌“旅游强市”“网红城市”发展要求，针对烟花晚会、国际龙舟赛等超10万人参与的重大活动，红谷滩区自主研发了大型活动实战应用平台，配合“三级巡防”和“三圈管控”安保机制，今年以来圆满完成154场大型活动及9项重要警卫任务，处置突发事件190起。（唐武）

立潮头 重实干 守一方

「全面履职 勇于担当——奋力书写新时代人民满意政法答卷」系列报道⑦

# 全力打击 依法矫治 全域防范

## 兴国县人民法院创三位一体机制守护群众“钱袋子”

核心提示

近年来，兴国县人民法院发挥审判职能作用，强化系统观念、法治思维，创新构建“打击+矫治+预防”三位一体治理机制，全面筑牢反电诈司法防线。2024年以来，该院审结涉及缅北等境外电诈案

件42件，惩处被告人170人，电诈案件高发态势得到有效遏制。

### 重拳“断流” 全链条打击跨境电诈

为赚“高额工资”，设“杀猪盘”骗取中国境内公民钱财，明知是从事诈骗仍铤而走险偷渡缅北……

2024年9月23日，参与跨境电商网络诈骗犯罪的缅北“回流”人员袁某在法庭上对自己的犯罪事实供认不讳。兴国法院对该案作出一审宣判：袁某犯偷越国（边）境罪、诈骗罪判处其有期徒刑一年一个月，并处罚金人民币一万四千元。

电信网络诈骗犯罪不断升级、犯罪形势严峻复杂等特点，为人民法院打击治理工作带来诸多挑战。兴国县人民法院强力推进“断流”专项行动，

对缅北、迪拜等跨境电诈团伙开展精准打击和深度清源。以“如我在诉”的意识全链条追查犯罪所得、涉案资金，依法退赔、主动退赃，坚持尽最大努力挽回群众损失。

“打击电信网络诈骗犯罪，对帮助信息网络犯罪、偷越国（边）境等上下游犯罪重拳出击，彻底斩断犯罪链条。”该院刑庭法官介绍，通过建立涉案资金快速查询、冻结和返还机制，2024年以来成功追赃挽损20余万元，切实回应群众期盼。

宽严相济  
分层处置注重教育挽救

“我开始真不知道这是违法犯罪。”被告席上，大二学生张某声泪俱

下，他因轻信“刷流水贷款”骗局沦为犯罪工具。

据了解，当前电信网络诈骗涉案人员低龄化现象突出，像张某一样的些未成年人、在校学生、刚毕业大学生等，被“兼职刷单”“找工作”等理由蒙蔽，遭到犯罪集团的欺骗或引诱，从而踏入违法犯罪的深渊。

“电诈案件人员结构复杂，我们注重区分主观恶性和作用大小，做到罚当其罪、重在矫治。”主审法官表示，该院始终坚持“教育、感化、挽救”的方针，建立涉诈人员分类惩教机制，对主观恶性小的犯罪嫌疑人突出心理矫治和法治教育。

今年以来，该院已对12名情节较轻的在校学生、未成年人依法从宽处

打击电信网络诈骗重在防范，将“亡羊补牢”转变为“未雨绸缪”，有助于减少群众财产损失。为此，兴国法院将普法宣传作为反电诈的治本之策，打造“线上+线下”立体宣传网络。线上，选取典型案件开展庭审直播、巡回审判，发布反诈短视频、反诈小知识，扩大反诈宣传的覆盖面和精准度；线下，以“全民反诈在行动”集中宣传月活动为契机，开展“进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业”宣讲活动，推动形成全域反诈新格局。（张鸿轶 李井红）

理并开展帮教，宽严相济，实现法律效果与社会效果相统一。

### 全域普法 筑牢全民反诈“防火墙”

“同学们，未知链接能点吗？”

在“兴法铺子”未成年人关护站，法官通过互动游戏教授反诈知识，让孩子们成为家庭中的“反诈小教员”。今年以来，该普法站已开展反诈主题活动30余场，覆盖学生2000余人次。

打击电信网络诈骗重在防范，将“亡羊补牢”转变为“未雨绸缪”，有助于减少群众财产损失。为此，兴国法院将普法宣传作为反电诈的治本之策，打造“线上+线下”立体宣传网络。线上，选取典型案件开展庭审直播、巡回审判，发布反诈短视频、反诈小知识，扩大反诈宣传的覆盖面和精准度；线下，以“全民反诈在行动”集中宣传月活动为契机，开展“进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业”宣讲活动，推动形成全域反诈新格局。（张鸿轶 李井红）

打击电信网络诈骗重在防范，将“亡羊补牢”转变为“未雨绸缪”，有助于减少群众财产损失。为此，兴国法院将普法宣传作为反电诈的治本之策，打造“线上+线下”立体宣传网络。线上，选取典型案件开展庭审直播、巡回审判，发布反诈短视频、