

全力稳定就业大局 持续深化社保改革

——国新办发布会聚焦“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就

就业是最基本的民生，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。国务院新闻办公室26日举行“高质量发展完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部有关负责人介绍“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。

就业形势保持总体稳定

“十四五”期间，我国因时因势出台一系列就业支持政策，累计支出就业补助资金超过4700亿元，发放稳岗返还资金1389亿元。”人力资源社会保障部部长王晓萍说，就业局势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。数据显示，截至8月底，城镇新增就业累计达到5921万人，超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%，低于5.5%的预期控制目标。

注重精准施策分类帮扶，稳定重点群体就业基本盘。“十四五”期间，高校毕业生逐年增加，这是宝贵的人才资源，也是就业工作的重中之重。”王晓萍说，人力资源社会保障部会同有关部门连续出台政策文件，拓宽就业渠道，稳定青年就业局势。同时，农民工就业增收之路越走越宽，脱贫人口务工规模保持在3000万人以上。

强化全方位就业服务方面，建成近9000家零工市场，推动服务资源向基层延

伸、向农村覆盖；持续开展“10+N”就业服务活动，每年为企业和劳动者提供就业服务近亿次。优化创业政策环境方面，“十四五”时期，年均创业担保贷款余额3000亿元，年均新增经营主体超1000万户。

社会保障体系更加健全

“十四五”期间，是社会保障领域改革力度最大的时期。王晓萍介绍，企业职工基本养老保险实现全国统筹，失业保险、工伤保险实现省级统筹，建立实施个人养老金制度，创新开展职业伤害保障试点，社会保障体系日趋完善。截至8月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.72亿、2.46亿和3.02亿人。

一张“小卡片”，服务“大民生”。人力资源社会保障部副部长李志介绍，目前社保卡持卡人数已达13.9亿人。社保卡承载了越来越多民生服务，如通过社保卡发放养老金、持卡在本地和跨省异地就医购药等。

筹资渠道进一步拓展。王晓萍介绍，我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势，截至8月底累计结余9.81万亿元。中央财政补助金额持续增加，2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元，地方财政投入的长效机制逐步健全。

同时，稳妥开展基本养老保险基金投资运营，实现保值增值。稳步实施划转部

分国有资本充实社保基金，截至8月底，全国社会保障基金规模3.22万亿元，中央层面划转充实社保基金的国有资本及现金收益2.26万亿元。

推动人口红利向人才红利转变

“十四五”期间，我国人口发展进入新常态。“我们稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策，持续深化人才发展体制机制改革。”王晓萍说，紧跟市场动向发布72个新职业，颁布328个国家职业标准，着力激发各类人才干事创业的活力。

提高技能是成长成才的重要渠道。据介绍，“十四五”期间，人力资源社会保障部实施大规模职业技能培训，构建产教评技能生态链，推行“新八级工”制度，畅通技能人才发展通道，开展技能人才表彰激励，营造技能成才、技能报国的社会氛围。

“十四五”以来，我国累计面向9200万人次开展补贴性职业技能培训，包含超4200万人次的企业职工、超3100万人次的农民工；累计有4400多万人次取得职业技能等级证书，6000多人次获评特级技师、首席技师。

新产业、新业态不断涌现，新职业也随之形成和发展。“我们会同相关部门加快新职业国家标准的开发。”人力资源社会保障部副部长颜清辉说，同时将新职业作为培训的重点领域，指导各地因岗因人开展精

准培训。

劳动者权益保障制度更加完善

我国不断健全劳动关系协商协调、监察执法等机制，研究制定专门规章首次明确超龄劳动者基本权益，全链条监管、超常规举措强化欠薪治理。“十四五”以来，公布和处置重大欠薪违法行为1万多件，移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件超过1.4万件，恶意欠薪行为得到有效遏制。

新就业形态劳动者的权益保障受到各方关注。“我们制定维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见，出台外卖员、网约车司机等重点群体专项权益保障政策，明确企业的劳动保护责任，健全劳动报酬、休息、劳动安全等基本权益保障制度。”李志说。

此外，加强与人民调解、司法调解联动，对新就业形态劳动者劳动报酬、职业伤害等劳动纠纷开展一站式联合调解服务。目前，各地已建立一站式调解中心2300余家，累计调解相关纠纷3万多件。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。”王晓萍说，人力资源社会保障部将积极谋划和推动“十五五”人社事业高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新华社记者 张晓洁、谢希瑶
(新华社北京9月26日电)



喜迎佳节

9月26日，山东省临沂市郯城县郯城街道官塘幼儿园的老师和孩子进行课间“快乐跑”。

国庆、中秋“双节”将至，人们参加丰富多彩的活动，喜迎佳节。
新华社发（张春雷摄）

第十二届“好记者讲好故事”活动选拔赛复赛和决赛在京举行

新华社北京9月25日电（记者白瀛）由中央宣传部、中央网信办、广电总局、中国记协主办的第十二届“好记者讲好故事”活动选拔赛复赛和决赛9月中下旬在京举行。中央主要新闻单位、全国性行业类媒体、各省市区和新疆生产建设兵团推荐的220余名优秀记者参加。

据主办方介绍，9月15日至17日的复赛阶段，分为主题宣传、典型宣传、经济报道、融合报道、舆论监督、热点引导、国际报道、综合报道八个场别，每场选出5至8人；进入决赛的共45名演讲人9月18日至22日参加“讲好中国故事训练营”，9月23日至24日进行决赛。

六部门印发行动计划 要求严格规范县中办学行为

新华社北京9月26日电（记者齐琪）记者26日从教育部获悉，教育部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、住房城乡建设部等六部门联合印发了《县域普通高中振兴行动计划》，要求树立科学教育理念，坚决纠正片面追求升学率倾向，严格规范县中办学行为，深化评价改革，整治违规跨区域掐尖招生，禁止挖抢县中优秀校长和教师。

行动计划提出，到2030年，适应学龄人口增长的普通高中教育资源供给机制进一步完善，县中布局更加合理，教育治理能力和水平显著提高，城乡教育协调发展的机制更加完善，市内普通高中发展差距明显缩小，优质特色多样发展的格局基本形成，更好满足人民群众接受优质普通高中教育的愿望。

此外，行动计划明确，要适应学龄人口变化，科学优化资源配置，加快扩大公办学位供给；健全德智体美劳全面培养体系，深化课程教学改革，健全师资队伍建设机制；健全经费投入机制，加大省、市两级对教育基础薄弱地区县中的投入支持力度，优化教师工资待遇保障，按标准足额拨付生均公用经费；推动高中特色多样发展，持续优化职普结构，推进职普协调发展。

行动计划提出教育资源扩容、办学条件改善、课程教学提质、教师队伍提升、教育数字化赋能、办学体制机制改革深化、办学规范化、对口帮扶八大行动。明确及时补充县中紧缺薄弱学科教师，鼓励城区高中优秀教师到县中支教，“优师计划”等项目向县中倾斜，培养一批县域普通高中领军教育人才。提出以省为单位明确高中学生在校作息时间，寒暑假时间，不得利用周末、寒暑假、法定节假日集中上课补课或组织测评，严禁省属、省会城市高中违规面向县域掐尖招生。

神舟二十号航天员乘组圆满完成第四次出舱活动

新华社北京9月26日电（李国利、邓孟）随着两名出舱航天员安全返回天和实验舱，神舟二十号航天员乘组26日凌晨圆满完成第四次出舱活动。

据中国载人航天工程办公室介绍，9月26日1时35分，经过约6小时的出舱活动，神舟二十号乘组航天员陈冬、陈中瑞、王杰密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，圆满完成既定出舱任务，出舱航天员陈中瑞、王杰已安全返回天和实验舱，出舱活动取得圆满成功。

出舱活动期间，航天员陈中瑞、王杰完成了空间站碎片防护装置安装、舱外设备设施巡检等任务，这是我国首次由两名第三批航天员共同完成舱外作业任务。至此，神舟二十号航天员乘组已完成四次出舱活动，成为我国执行出舱任务次数最多的两个乘组之一。

目前，神舟二十号航天员乘组已在轨驻留超过150天，按计划，后续还将开展大量科学实验与技术试验，并在中国空间站欢度国庆和中秋节。

国际机器人联合会：中国在役工业机器人存量居全球首位

新华社柏林9月25日电（记者李函林）国际机器人联合会25日发布的《2025年世界机器人报告》显示，2024年中国在役工业机器人存量突破200万台，居全球首位。

报告说，2024年全球在役工业机器人存量达到466.4万台，较前一年增长9%，中国在役工业机器人存量升至创纪录的202.7万台。

“中国推动制造业基地现代化的战略已在自动化进程中达到新的里程碑。”国际机器人联合会主席伊藤孝幸说，“中国机器人存量3年内翻番，2021年突破100万台，2024年更达到200万台。”

报告还显示，2024年全球新安装工业机器人54.2万台，较10年前翻了一番多。其中中国新安装29.5万台，占一半以上，其次是日本（4.45万台）、美国（3.42万台）和韩国（3.06万台）。从地域看，亚洲新安装机器人占全球的74%，欧洲和美洲分别占16%和9%。

报告指出，众多行业向数字化和自动化转型，使得对工业机器人的需求快速增长。预计2025年全球工业机器人安装量将增长6%，达到57.5万台，2028年有望突破70万台。

新的世界第一高桥 进入建成通车倒计时

9月26日拍摄的贵州花江峡谷大桥（无人机照片）。

9月26日，雨后的贵州花江大峡谷云雾缭绕，花江峡谷大桥如同“钢铁巨龙”腾跃峡谷之上。花江峡谷大桥是贵州六枝至安龙高速公路的控制性工程，大桥全长2890米，主跨径1420米，是目前世界山区峡谷第一大跨度钢桁梁悬索桥；其桥面距水面垂直高度625米，是新的世界第一高桥。经过三年多建设，贵州花江峡谷大桥将于9月28日正式建成通车。

新华社记者 欧东衢摄



（上接第1版）2024年7月，省委、省政府印发《江西省深化集体林权制度改革先行区建设方案》，从7个方面布局19项改革举措，明确要增强生态保护和林业发展内生动力，让改革更具生命力。

产权制度是集体林权制度改革的核心。近年来，江西积极推进集体林地“三权分置”，落实所有权，坚持集体林地所有权不变；稳定承包权，大力推进承包期不足10年的林地提前延包，让林农真正吃下定心丸。

面对“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“谁家独户怎么办”的时代之问，江西以“三权分置”破题，所有权归集体、承包权稳农户、经营权活市场。

青山作证，改革为笔。作为全国深化集体林权制度改革先行区，江西紧抓机遇、高位推动，密集出台配套政策，全面落实国家林草局《关于支持深化集体林权制度改革先行区先行先试的若干措施》，相关试点已取得显著成效——

政策体系加速构建。今年6月以来，省林业局连续出台指导意见和工作指引，为公益林科学管理、商品林灵活经营提供了操作规范。省林长办同步印发容错纠错机制通知，为基层探索解除后顾之忧。

改革红利进一步释放。截至目前，全省调出51.96万亩省级公益林用于林业产业，显著拓展林农经营空间；采伐管理改革高效推进，总审批面积近70万亩，极大提升了商品林经营自主权和灵活性；创新推行林业经营收益权质押制度，全国首批林业

经营收益权证在资溪县颁发，弋阳县、德兴市分别颁发雷竹经营收益权证和公益林补偿类收益权证；黎川县首创“落大宗发小证”确权发证模式；安远县推出林地经营权登记“场村共建”模式。

另外，我省还稳步推进林权类不动产登记规范化、信息化、便民化，在全国率先推动省林权管理服务系统与各地不动产登记系统的对接互联、协同办事，协同办事2275宗、共享数据3303宗。

金融创新，让绿叶子变金票子

活水润林，万木争荣。

集体林权改革前，江西林业产业大而不强，“样样有、样样小”，缺龙头、缺链条；集体林地“一家三五亩、一山七八亩”的林权碎片化，让经营主体心里没底，资本不敢“进山入林”……针对这些制约林业经济发展的问题，我省加大金融创新力度，持续建立林权贷款林银协同服务机制，开展林权收储担保体系建设，探索开展林下经济、林业碳汇、森林康养等林业经营收益权质押贷款业务，开发符合林业经营特点的中长期优惠贷款产品，引导金融活水“进山入林”。

金融创新可谓是一子落而满盘活。今年7月底，江西银行、江西农商联合银行分别出台林业经营收益权质押业务支持方案和管理办法，在盘活林业新业态资源、拓宽生态产业融资渠道上取得新突破。

林业生态价值转换能力增强。新规将信贷支持扩展至林下经济、林业碳汇、森林

康养、森林旅游等非木质化利用收益领域，同时覆盖公益林及天然商品林补偿收益权，精准对接新业态发展需求。贷款模式灵活多样，有效破解经营主体融资瓶颈。

截至今年上半年，我省新增林权贷款10.09亿元，累计发放393.72亿元，收储林地178.65万亩，落实林权收储担保贷款10.68亿元。另外，我省还采取政府引导、社会参与、市场运作方式组建林权收储平台，通过“平台+村集体经济组织”模式，统一规模经营碎片化林地。

先行先试，改革亮点精彩纷呈

改革先行先试，亮点精彩纷呈。全省选取30个县（市、区）作为深化集体林权制度改革先行试验区，在种树农民收益保障机制、集体林业大县利益补偿机制、发展林业规模经营等9个方面先行先试，并成功举办4期“季赛领跑”活动。

抚州市成立全国首家“两山”转化中心，首批湿地资源运营中心，完成全国首单湿地权益资产抵押贷款，全市各类林权贷款余额103.6亿元，林业生态产品价值核算总量达519.55亿元。另外，抚州还在全国率先实现县（区）林权收储平台全覆盖，收储集体林面积73.18万亩，组建规模经营主体663家，适度规模经营林地达350万亩。

资溪县创新提出“全域覆盖、分类经营”目标，探索“产业发展型”“提质增效型”“多元利民型”三种可持续经营模式。

金溪县香料产业经过30多年发展，产业集群营收近百亿元，天然樟脑粉和天然

芳樟醇全球市场份额高达80%。林改以来，该县累计盘活低效林地14.32万亩，解决香料原料林种植用地难题。

崇义县森林覆盖率88.3%，集体林占94.2%。通过培育壮大民营林场，促进村集体、新型经营主体和现代林业发展有机衔接。

南丰县积极探索湿地占补平衡交易，成立“湿地资源运营中心”，完成近130亩湿地占补平衡指标交易，金额约1200万元，“湿地+”为农民带来收入超百万元。

贵溪市针对林农自栽林木未到采伐年限不能砍、社会资本“进山入林”积极性不高的问题，对30立方米以下集体人工商品林木采伐实行承诺制，林农凭有效林权证和签署采伐简易申报承诺卡，即可申请采伐许可证。

在林地“三权分置”方面，全省完成林地延包合同签订面积873.74万亩，占应延包面积的74.4%；发放林业经营收益权证2301本，覆盖林地90.02万亩；集体林流转总面积达3100万亩；在激活集体林发展潜力方面，新增林业规模经营主体147个，目前全省总数达5988个。

赣江潮涌处，青山入画来。近年来，江西深化集体林权制度改革，是践行习近平生态文明思想的生动体现，更是对“绿水青山就是金山银山”理念的深情诠释。从井冈山麓到鄱阳湖畔，从林权证上的“红手印”到碳汇交易里的“绿账户”，江西正以先行区的担当，续写“生态美、产业兴、百姓富”的新篇章。

上犹：文体旅深度融合释放新活力

环保”理念的重要窗口，有力推动了江西体育、文化、旅游产业的协同发展。今年的赛事赛程总里程达3027.3公里，11个赛段纳入国际自盟亚洲巡回赛序列，设置多种赛段类型，满足不同运动员的需求，吸引了众多国际强队参与，提升了赛事的国际影响力。

近年来，上犹县依托自身优势，积极发展文旅产业，全力打造“森宿上犹”品牌。目前，上犹县已建成运营九曲龙潭谷、贝

壳·揽山居等高品质民宿61家，周末及节假日入住率超90%。同时，当地政府出台民宿经济扶持政策，推出高速免费行、公交免费坐、景区免门票等提振消费“15条”硬核措施，吸引了大量游客前来体验。

在赛事经济方面，上犹县秉持“办好一次赛、做活一座城”的理念，积极打造户外运动及赛事产业集聚区和“中国匹克球之乡”。除环鄱赛外，上犹县还成功举办中国匹克球巡回赛、中国汽车漂移锦标赛

等品牌赛事，带动人流达100万人次，创造综合收入3亿元，为县域经济发展注入新动力。

2025“中国建设银行杯”第十三届环鄱阳湖国际自行车大赛上犹站的成功举办，不仅展示了运动员们的拼搏精神和竞技风采，也让更多人了解到上犹县的文旅魅力和赛事经济发展成果。未来，上犹县将继续借助赛事平台，推动文体旅深度融合，助力地方经济高质量发展。（刘林美）