

2025年9月29日 星期一

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrblb@163.com编审 范嘉欣 责任编辑 易江然子
美术编辑 王楠

智库

智库观点

电话
(0791)86847609
邮箱
jxrblb@163.com编审 范嘉欣 责任编辑 易江然子
美术编辑 王楠

智库

智库观点

习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。”科技成果转移转化与应用，是实现科技创新和产业创新深度融合的关键路径；构建有组织的科技成果转移转化体系，是突破转化效率瓶颈、加速成果落地的有效支撑。

江西高度重视科技创新和成果转化工作，正全力推进“1+M+N”科技成果转移转化服务体系，即依托省科学院建设“1”个省级科技成果转移转化中心（以下简称省中心），同时在各设区市及赣江新区建设“M”个市级科技成果转移转化分中心，在省属高校和科研院所建设“N”个科技成果转移转化分中心。省中心是该服务体系的核心枢纽，为全省成果转化工作搭平台、引资源、建生态、作示范。促进科技成果高效转移转化，省中心应以加强服务端为突破点，探索构建“需求牵引—成果供给—金融护航—产业承接”多维联动机制，促进创新供给端与技术需求端精准高效对接。

●发挥统筹作用，挖掘“1269”行动计划产业技术需求

统筹是提升组织整体效能的关键，核心在于通过顶层设计实现创新要素的高效配置。省中心要着力构建“1+M+N”科技成果转移转化服务模式，统筹指导各设区市及赣江新区分中心和省属高校、科研院所分中心的建设与运营，建立健全内部管理机制、外部协调机制和激励机制，大力开展全省产业技术需求挖掘工作。一是围绕全省重点产业链的优化升级开展系统性研究，梳理产业链关键核心技术需求与共性技术需求，为成果转化提供指导性政策建议。二是构建“省级统筹—市级落实”双层技术需求挖掘体系，省中心指导、协助设区市分中心深度对接地方龙头企业，靶向筛选我省12条制造业重点产业链、6个先进制造业集群以及未来产业和重点行业领域的重大科技需求。三是通过“技术经纪人+人工智能辅助”方式建立企业技术需求分析预测模型，制定企业技术需求挖掘服务指南并规范流程，定期组织相关领域专家和技术经纪人深入园区企业摸排技术需求。四是构建全省统一的技术需求库，引

入先进的人工智能工具，深度解析已有技术需求信息，通过全流程数字化服务，破解科技成果转化中的痛点和难题。

●发挥协调作用，汇集契合产业需求的科技成果

协调是通过调整组织中各部门、各环节的相互关系，使之配合得当，形成推进合力。充分发挥省中心协调职能，不断深化与人才、教育等主管部门及高校、科研院所、新型研发机构等创新主体的沟通协作，建立健全跨部门、跨主体的科技成果交流与动态更新工作机制，有序推进有组织的科技成果转移转化。一是与省、市各级人才主管部门联合，针对我省重点产业发展中的关键技术瓶颈以及区域特色产业升级需求，依托重大科技专项与重点研发计划引育科技领军人才，提升我省科技成果源头供给能力。二是与我省12条制造业重点产业链链长制联动，定期将企业技术需求反馈至教育、科技等主管部门，指导高校、科研院所面向市场需求开展订单式研发，推动科研力量体系化、有组织地开展关键核心技术攻关，提升高校、科研院所科技成果的市场契合度与产出质量。三是建立与创新主体的沟通协调机制，推动高校、科研院所制定科技成果梳理、验证和熟化工作细则，系统筛选、识别契合我省产业需求的“硬成果”。四是建成支撑我省产业发展的高质量科技成果库，常态化搜集高校院所可转化的科技创新成果，面向国内外遴选关键技术解决方案以及有较大市场前景的科技成果，不断充实科技成果数据库。

●发挥枢纽作用，引导科技金融精准匹配技术需求与科技成果

科技创新离不开金融支持。党的二十届三中全会提出，“构建同科技创新相适应的科技金融体制”。紧紧围绕科技成果转化需求，省中心在汇聚各类创新资源的同时，要将发展科技金融作为重要抓手，为全省科技成果转化工作精准赋能。一是加快建立省级科技成果转化种子基金，引导种子基金“投早、投小、投硬科技”，带动社会资本向拟转化科技成果项

严青松

目投资，逐步建成“政府引导基金+市场化资本”协同投入机制。二是常态化组织金融机构参与供需对接活动，以线上智能匹配初步筛选，结合线下专业技术经纪人深度对接，实现企业技术需求端与科技成果供给端的高效匹配。三是构建覆盖科技成果转化全链条的专业投融资服务枢纽，积极引入知识产权评估、技术转移服务等专业服务机构。重点引育天使投资、风险投资、产业基金等多元投融资主体，打造“种子基金—概念验证基金—中试基金—产业基金”接力式金融支持体系。四是拓展科技信贷产品服务体系，引导金融机构开发“中试贷”“成果转化贷”“专精特新贷”等专属信贷产品，同时探索知识产权质押、投贷联动等创新模式，提升金融支持的区域适配性和产业精准度。

●发挥示范引领作用，推动标志性科技成果落地投产

省中心是“1+M+N”科技成果转移转化服



图为鹰潭市余江区灵伴科技有限公司生产的AR智能眼镜

本报全媒体记者 王蕴蓉摄

深化绿色低碳发展体制机制改革

马回

党的二十届三中全会提出，“健全绿色低碳发展机制”。这是基于加快发展方式绿色转型、建设人与自然和谐共生的现代化所作出的重大部署，是推动实现碳达峰碳中和目标的战略路径和重要任务。省委十五届八次全会提出，“巩固提升生态环境质量，深化绿色低碳发展体制机制改革，全面提高生态治理水平”，为江西绿色低碳发展锚定了方向。深入贯彻党中央决策部署和省委工作要求，就要将制度优势转化为绿色发展效能，健全绿色低碳发展机制，为打造国家生态文明建设高地、加快建设美丽江西筑牢制度根基。

创新生态保护与修复机制。坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，实现从单一修复向全域协同、从被动应对向主动防控升级，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实生态保护红线管理制度，强化用途管制，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。创新“科技+市场化”修复模式，融合大数据、物联网技术，构建全省生态修复智能监管平台，实现“问题预警—快速响应—科学修复—效果评估”闭环管理。通过湿地

“占补平衡”指标交易等方式，推动生态修复与价值实现联动。同时，优先采用“基于自然的解决方案”。例如，在矿山修复中兼顾植被恢复与碳汇林建设，在湿地保护中融入生物多样性提升功能，既补生态短板，又提升生态系统碳汇增量。

完善绿色低碳产业发展机制。绿色低碳产业是绿色低碳发展的核心载体，应以高端化、智能化、绿色化为导向，完善“市场化配置+系统性培育+分级化评价”全链条机制。在市场化机制方面，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动碳汇、水权、排污权等环境要素有序交易，鼓励企业参与全国碳市场交易；推动“科技—产业—金融”良性循环，聚焦铜基新材料等优势产业，深入实施“1269”行动计划，支持龙头企业牵头组建绿色创新联合体，开展“卡脖子”技术“揭榜挂帅”攻关。在系统培育机制方面，科学有序推动能耗双控逐步转向碳排放双控，落实“碳达峰十大行动”；建设绿色低碳产业园区，推动园区内企业构建资源共享、废物利用的产业共生网络；前瞻布局氢能等未来产业，培育一批独

角企业、瞪羚企业。在分级评价机制方面，建立涵盖碳排放绩效、绿色技术创新、资源利用效率的评价指标体系，对产业园区、龙头企业实行分级分类管理，对高等级绿色产业给予绿色信贷等差异化支持，推动产业从规模扩张向质效提升转变。

健全绿色低碳发展社会动员机制。激活全社会的参与动能，围绕形成简约适度、绿色低碳的生活方式，构建“宣传引导—场景赋能—制度约束”参与体系。在绿色消费领域，依托“绿宝碳汇”等碳普惠平台，通过绿色积分、消费券补贴等方式，鼓励消费者购买新能源汽车、绿色智能家电、节水器具等产品；推广“废旧消费品回收+绿色换新”模式，重点开展汽车、家电以旧换新行动，形成“生产—消费—回收”绿色循环。在绿色出行领域，完善城市公共交通智慧调度系统，优化公交线路与慢行系统布局，推动新能源公交车、出租车全覆盖；加快充电桩、加氢站等基础设施建设，探索“公交+共享单车+新能源汽车”多模式出行组合，降低交通领域碳排放。在制度引导上，探索推行碳标签制度，建

立产品全生命周期碳足迹核算体系，通过“碳标签+信息公开”引导企业降碳，培养公众低碳消费意识；加强绿色文化教育，将低碳理念纳入国民教育体系，开展“绿色家庭”“低碳社区”创建活动，让绿色低碳成为全社会的共同追求和自觉行动。

全域推进生态产品价值实现机制改革。破解确权难、度量难、交易难、变现难、持续难等问题，构建“核算—交易—开发—共享”全流程机制。完善生态产品价值核算体系，建立科学合理的生态产品价值核算方法和指标体系，将核算结果纳入政府决策与绩效考核。加强生态产品价值核算技术研发和应用，提高核算的科学性和精准性。优化生态产品交易平台，完善生态产品交易规则和监管制度，提高交易平台的交易质量和效率。丰富生态产品交易品种，扩大碳汇、水权、排污权等交易规模。创新生态产品价值实现模式，通过组建生态强村公司等经营主体，推动生态资源收储、开发及市场化运营。立足于江西生态资源优势，发展生态旅游、康养产业，打造“生态+文旅”“生态+农业”等特色品牌。

创新绿色低碳发展保障机制。强化“制度+科技+人才+金融”协同保障，为改革落地提供坚实支撑。加强绿色低碳技术创新，加大绿色低碳技术研发投入；推动绿色算力基础设施建设，以算力高质量发展驱动绿色技术创新与产业转型。加强绿色低碳人才培养和引进，将绿色低碳人才纳入全省紧缺人才目录，完善“高校+企业”联合培养机制，依托有色金属等特色研发平台，吸引一流科技领军人才与青年后备力量；落实“赛马制”“揭榜挂帅”等人才激励政策，让人才引得进、留得住、用得好。完善绿色低碳发展资金保障机制，设立绿色低碳发展专项资金，引导金融机构创新绿色金融产品。加强绿色低碳发展管理机制创新，建立健全绿色低碳发展协调推进机制，加强部门间沟通协调，形成工作合力。完善绿色低碳发展考核评价机制，将绿色低碳指标纳入领导干部政绩考核指标体系，建立生态环境损害责任终身追究制，护航绿色低碳发展。

（作者系江西省社科院江西发展战略研究所研究员）

推动资源型城市向现代化人民城市转型发展

李接辉 揭琳

《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，“推动人口持续流出的城市和资源型城市转型发展”。资源型城市正面临资源枯竭与市场变迁的双重挑战，其转型发展关乎城市经济安全、民生福祉和未来竞争力，难点则在摆脱对单一资源的依赖，实现经济多元化和可持续发展。

今年7月举行的中央城市工作会议提出，“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”，对做好城市工作进行了科学部署。推动资源型城市向现代化人民城市转型发展，要积极探索新路径，推动人文赋能与城市价值重塑，实现从资源依赖到创新驱动的发展模式转换，强化科技与人才双轮驱动，完善治理机制，促进城市间资源共享、优势互补。

践行人民城市理念，推动人文赋能与城市价值重塑。一是将民生福祉、文化认同、生态宜居作为转型核心指标，建立以人民满意度

为导向的考核体系。一方面，统筹规划转型路线图，充分考虑各方利益，对接替替代产业、生态环境修复治理和社会民生保障等关键领域进行系统性安排。另一方面，建立“社区需求清单”制度，在公共服务配套中嵌入适老化、育儿便利等设计，实现“一区一策”精准更新。二是提升环境质量，改善生产生活条件，营造优良的生态环境。加大转型发展专项资金投入力度，优先支持文旅融合、生态治理、民生改善项目。推行“谁修复、谁受益”机制，激励社会资本参与生态修复。深入挖掘城市人文基因，在保留自然环境、文化特色、建筑风格等独特印记的同时，结合虚拟现实、增强现实等现代化科技手段，对历史文化遗产、工业遗址等进行数字化展示，繁荣城市文化，增强城市居民的文化体验感。

构建多元化产业体系，实现从资源依赖到创新驱动的发展模式转换。一是精准培育接替替代主导产业，把握好“未衰先转”“因

地制宜”两个重点。一方面，逐步减少资源型产业在城市经济中的比重，主动退出成本大、能耗高且没有区域比较优势的产业。对资源依赖程度较高的主导产业，要加快技术改造和技术创新力度，逐步减少对产业的依赖；对于仍具竞争优势的传统资源产业，要积极探索先进技术和科技手段进行提质升级。另一方面，优化经济结构，建立新的产业支撑，注重发展非资源型特色产业，如特色农畜产品深加工、文化旅游等。注重推动传统产业高端化，对新兴产业进行差异化布局，推动冶金等传统产业向精密制造、新能源装备转型升级。二是强化产业链协同与循环经济。优化“链主企业+配套集群”模式，加强政府引导和政策支持，鼓励链主企业与配套企业建立长期稳定的合作关系，实现资源共享、技术互补。加大对循环经济技术研发的投入，整合高校、科研机构和企业再创新资源，共同攻克资源梯级利用和循环再利用等技术难题。

强化科技与人才双轮驱动，增强城市内生发展动能。加强关键核心技术攻关。加大资源型产业创新专项基金投入，重点支持铜基新材料等优势领域的技术研发，推动传统资源产业向高附加值环节延伸。完善“揭榜挂帅”机制，建立科学的榜单发布、评审和奖励制度，吸引国内外顶尖科研团队参与江西资源型城市的科技创新项目。优化产学研融合平台建设，建立省级实验室和中试基地的动态评估和管理机制，确保科研成果能够及时转移转化。培育特色产业集群与未来产业。从实际出发，准确定位主导产业和特色产业方向，积极融入区域重大发展战略，科学分析自身定位，合理选择发展路径。强化研发支持与创新激励，设立专项研发基金，引导社会资本参与，支持科技企业从事科技创新和产业创新。

完善治理机制，提升基层治理水平。一方面，加快生态修复，提升生态治理能力。完善矿山生态修复基金管理制

度，提高资金使用效率，确保用于水源涵养林建设、土壤改良、生态景观修复等关键领域。另一方面，强化风险防控与安全治理。利用人工智能等技术建立实时监测和预警系统，提高灾害预警的及时性和准确性。建立多元化的社区矛盾调解机制，吸纳社区志愿者、专业心理咨询师等参与社区治理，提高社区矛盾化解能力，培育基层治理品牌。

推动区域协同发展，促进城市间资源共享、优势互补。创新区域协作机制。建立常态化沟通协调机制和合作项目推进机制，避免同质化竞争。加强与粤港澳大湾区的产业对接和合作，在深圳等地设立资源转化技术实验室和产业合作基地，实现资源共享、优势互补。加快“城市资源云端”建设，建立数据共享和开放平台；利用大数据、人工智能等技术，对城市转型发展进行实时监测和动态评估，为政府决策提供科学依据。

（作者单位：南昌大学）