

# 拧成一股绳 讲好“法理情”

——省人大常委会探索“三同”专项监督机制

郭零莉 本报全媒体记者 张瑞颖



法安天下，德润人心。

行政争议的有效化解，是维护社会公平正义的关键环节，关乎政府公信力与群众合法权益，更关乎社会和谐稳定与国家长治久安。

今年，省人大常委会开展“三同”专项监督活动，围绕“实质性化解行政争议”同一主题，同步开展调研，同步听取和审议“一府两院”专项工作报告。

这是对“三同”专项监督机制探索发展的进一步深化。去年，省人大常委会以“生态环境保护”为主题，首创“三同”专项监督机制，今年将其列为2025年全省人大系统改革推广项目。

## 同步调研汇良策

今年5至6月，省人大监察司法委调研组，深入20余个市、县（市、区），走访83家基层单位，旁听法庭庭审、检察院听证会各1次。

调研组走进湖口县行政复议中心，只见内部空间宽敞明亮，区域划分科学合理。接待大厅、听证室、调解室、阅卷室、审理室等一应俱全，视频监控系统、证据显示系统，让公正可感可触。

去年以来，我省加强行政复议工作规范化建设。一方面，全省建成市县三级行政复议机构112个，畅通“现场+邮寄+电话+网络”四大受理渠道，为群众提供“一站式”服务。另一方面，完善工作机制，优化案件办理流程，节省群众时间，提升工作质效。

在深入现场走访观摩后，调研组召开座谈会，认真听取人大代表、一线办案人员、群众的意见建议。

“这个市两级法院今年一季度行政案件上诉率61.9%，申请再审率44.12%，证明部分法官的化解矛盾水平有待提高。”

“从总体上看行政执法与刑事司法衔接机制还不够完善，执法司法数据信息尚未实现互联互通。”

.....

发现问题、找准问题，是解决问题的前提。对发现的问题，调研组分析研究提出了相关意见建议：

“要提升自身办案水平，积极采取同堂培训、业务竞赛、研讨交流等形式，进一步增强对法律理解、实施、适用的共识。”

“建立健全联席会商、交流研判、协同处置机制，增强工作部署、案件处置、纠纷化解等方面整体合力。”

“强化数字化赋能，加强数据模型开发运用，实现常态化信息共享、案情通报、线索移送。”

一条条建议，既体现了大家对提升行政争议化解质效的深入思考，也饱含着对“三同”监督的期许。

通过调研，省人大常委会原汁原味地听取群众意见，将社会期盼转化为改进工作的良策，进而督促全省各级行政复议机关、审判机关、检察机关进一步提升行政争议化解质效，深化行政争议源头治理，推动提升社会治理法治化水平。

## 同步报告绘全景

9月22日，省十四届人大常委会第十九次会议（以下简称“会议”）召开，省高级人民法院院长傅信平、省人民检察院检察长丁顺生、受省政府委托的省司法厅厅长龚惠民先后走上汇报席，分别报告了全省行政审判、行政检察、行政复议的工作情况。

“全省法院共受理各类行政案件3.7万余件，审结3.6万余件，一审服判息诉率由2023年的49.26%上升至2024年的64.05%，我省的行政审判质效提升年专项行动、立审联动、管辖制度改革三项工作在全国法院会议上作经验交流。”

“全省检察机关共受理行政检察案件2.6万余件。19件案件获评最高检典型案例、优秀案件，40余项工作经验在全国性交流发言，2项机制由最高检行政检察厅印发文件推广。”

“全省行政复议机关共新收行政复议案件4.3万余件，审结行政复议案件3万余件，2023年全省行政复议案件调解和解率为21.73%，2024年为29.6%，2025年1至8月为27.39%，调解和解率均高于全国水平。”

三份报告数据翔实、彼此印证，共同勾勒出我省行政争议化解的清晰图景。

省人大监察司法委主任委员潘东军说：“‘三同’专项监督打破了部门壁垒，让我们能够全流程地掌握行政复议的‘主渠道化解’、行政审判的‘居中裁判’、行政检察的‘前端监督’作用发挥得如何，梗阻究竟卡在哪个环节，从而提出更精准有力的监督意见，推动形成化解合力。”

我省建立健全行政争议预防与实质化解“3+N”机制，其中“3”指的是法院、检察院、司法厅（局），“N”指的是其他行政机关、行业主管部门等单位。法院、检察院、司法厅（局）既各司其职、又相互协作，共绘“实质性化解行政争议”的崭新篇章。

## 同步审议聚合力

9月23日，会议分组讨论现场，省人大常委会组成人员纷纷点赞报告，建言献策。

“行政主管部门要加强对第三方鉴定机构等市场主体的监管，防止因虚假鉴定产生隐形行政争议。”

“这些年行政复议、行政审判、行政检察工作都取得了很好的成效。接下来，全省各级政府要强化依法行政理念，全省各级司法行政部门要挺膺担当、主动作为。加强普法宣传工作。”

“整合行政复议、行政诉讼和行政检察的资源，探索一揽子解决关联行政争议的机制，避免‘铁路警察各管一段’情况。”

“加强对行政审判案件类案分析。通过对类案分析案件产生的原因、存在的问题，提出一些决策性参考意见，供省委省政府或相关行政执法部门进行参考。”

“进一步加强行政复议信息化平台建设推广，为人民群众咨询法律问题、申请复议、参加听证等提供更多便利。”

一条条审议意见转化为整改清单，一项项调研成果落实为工作举措。省人大常委会将持续跟踪落实问题解决和意见建议办理情况，做好监督“后半篇文章”。

同心，同向，同频。省人大常委会探索“三同”专项监督机制，让法院、检察院、司法厅（局）拧成一股绳，讲好“法理情”，为民办实事、解难题，打通行政争议化解“最后一公里”。

## 我省两人荣登今年第二、三季度见义勇为勇士榜

本报讯（全媒体记者刘斐）10月9日，中央政法委在京发布2025年第二、三季度见义勇为勇士榜，69位见义勇为勇士光荣上榜。其中，南昌市九龙湖街道南洲社区居民雷斯航、萍乡市湘东区湘东镇鹏鹏社区居民邓辉光荣上榜。

今年6月22日中午，南昌市红谷滩区九龙大道上，一辆新能源车撞上护栏后起火，腾起滚滚浓烟，送外卖途经现场的雷斯航迅速冲到事故车辆旁救援。由于撞击和高温的双重影响，车门已严重变形。雷斯航使出全身力气，连续拉扯数次，终于将车门拽开，把受伤昏迷的司机从车内拖拽到安全区域。此时，身后传来震耳的爆裂声，整辆车被烈焰吞没。8月，雷斯航抢险救人行为被确认为见义勇为行为。

今年4月8日下午4时10分，萍乡市湘东区湘东镇昌盛桥萍水河畔，一名少年在河边玩耍时不慎落水。路过此处的邓辉发现险情后，立即跳入河里奋力游到少年身边，紧紧抓住少年衣襟拼尽全力将其拖向岸边。由于河水湍急，加上少年失去意识，施救过程异常艰难。在岸边群众的接力协助下，终将少年救上岸。此时，少年因溺水时间过长已停止呼吸，生命垂危。邓辉跪在冰冷的石板上，对少年实施心肺复苏。经过施救，少年逐渐恢复呼吸，邓辉直到救护车抵达现场才离开。4月，邓辉的抢险救人行为被确认为见义勇为行为。

据悉，见义勇为勇士季度评选活动由中央政法委主办。2022年9月以来，已发布11次见义勇为勇士榜。我省共有21位见义勇为勇士上榜。

## 2025中国景德镇国际陶瓷博览会将于18日开幕

本报景德镇讯（全媒体记者张渝）10月9日，记者从景德镇市政府召开的新闻发布会上获悉：2025中国景德镇国际陶瓷博览会（1819陶瓷嘉年华）将于10月18日至22日在景德镇举行。

本届瓷博会坚持贸易、投资、文化一体化发展，以“1+3+6”为框架，精心策划系列亮点活动，创新推出“1819陶瓷嘉年华”，搭建国际陶瓷文化交流、世界陶瓷贸易展示、全球陶瓷产业合作的重要平台。“1”即瓷博会开幕式；“3”即世界市长对话暨2025景德镇论坛、重点产业招商大会、跨国采购对接会等三个专题活动；“6”即“1819陶瓷嘉年华”涵盖景德镇大奖、上镇征集、花车巡游、千馆之城、全城大戏、狂欢之夜等六大活动。

展览方面，瓷博会将设置12个展区，展陈总面积达14万平方米。其中，全新打造“何以景德镇”主题展区，从品牌生辉、匠心传承、创新创意、器象万千、开放包容等五个维度深度诠释景德镇的独特魅力。届时来自30多个国家和地区的知名品牌企业将参展，境外嘉宾人数预计超千人，创历史新高。此外，瓷博会将精准对接供需两端，有效促进现场交易与未来合作。其间，将围绕景德镇“1+2+N”现代化特色产业集群，推动一批重点合作项目签约落地，为产业发展注入新动能。

## 发挥职能优势 深化部门联动 为江西高水平对外开放贡献更多海关力量

（上接第1版）“一企一策”出台支持措施，帮扶外贸企业拓展多元化市场。要进一步完善“稽查联动”“税关协同”“关地联动”等机制，严格口岸卫生和动植物检验检疫，聚焦“1269”行动计划创新产业链条集群监管、保税维修监管模式，为江西现代化产业体系建设贡献力量。要深入推进海关领域制度型开放，强化与江西相关部门的信息互通、数据共享，因地制宜推进通关模式改革，密切与沿海、沿边海关以及境外主要通航口岸的协同协作，推进跨境贸易自由化便利化，助力江西加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（上接第1版）

## 筑牢新城根基

交通是城市发展的“动脉”。高铁新区全力构建“30分钟交通圈”，打破区域交通壁垒。9月10日，异地搬迁的沪昆高速新余收费站正式启用，向西偏移1公里，可让高铁新区与外界连通更畅达。截至目前，高铁新区与主城区的通勤时间已缩短至20分钟以内，与周边县区的连接也更为顺畅。

“基础设施是城市的‘骨架’，民生配套是城市的‘温度’。”高铁新区规划建设局干部姚婷介绍，目前辖区已建成19条道路，总里程达22公里，其中以高铁站为核心的5.6平方公里启动区范围内，城市路网主骨架已基本形成，建成了疾控中心、急救中心、血站等医疗项目，填补了高铁新区医疗资源空白。

“之前一直担心孩子上学问题，怕新区教育资源跟不上。现在拖石高级中学投入使用了，新余一中高铁校区、幼儿园等项目也在建设，孩子在家门口就能上学，我也就能安心在这里工作。”高铁新区某企业职工徐颖开心地说。

青年是城市发展的“新鲜血液”。高铁新区着力建设青年友好型城市，目前正加紧建设726套保障性租赁住房，可解决1500名企业职工的居住难题。科创芯孵化产业园自运营以来，已吸引40余家数字服务企业入驻，涵盖软件开发、数据服务、人工智能等多个领域，为年轻人提供了丰富的就业创业岗位。

## 激活新城活力

高铁新区聚焦新经济、新业态、新服务、新投资，推动以产兴城、以城聚产、产城融合。

走进新一代信息技术产业园，只见江西显恩电子技术有限公司的工人正在紧张有序地工作。今年1至8月，该公司生产新能源汽车传感器近200万个，营业收入超2600万元。“我们落户高铁新区，看中的不仅是区位优势，更是新区发展数字经济的清晰规划和产业集聚的潜力。”公司负责人丁志宇告诉记者，“企业周边逐渐聚集起产业链上的伙伴，沟通成本降低了，协同效应正在显现。”

产业是城市发展的“引擎”。高铁新区找准产业链细分赛道，大力培育新经济新业态，构建特色产业集群。今年5月，江西创森智科数据有限公司落户，为用户提供定制化数据采集、标注及解决方案。“新区为我们提供员工培训补贴和场地支持，帮助解决人才招聘和场地租赁问题。目前公司订单不断，发展态势很好。”公司负责人尹冲高兴地说。

数字服务业发展，是高铁新区丰富产业形态的生动写照。高铁新区构建“引进一个、带动一串”产业链招商模式，通过引进诚迈科技、酷哇科技等企业，吸引上下游配套企业集聚，并与高校合作建立人才培养基地，为企业提供技术、人才等全方位支持，持续激活产业发展动能。

“我们与新余学院等高校合作建立了人才培养基地，根据企业需求定制培养专业人才，为企业输送大量技术骨干。同时，新区帮助企业解决融资难题，助力企业发展壮大。”高铁新区经济发展局副局长许军林介绍，截至目前，高铁新区累计注册企业328家。今年1至8月，高铁新区企业营收达7.34亿元，同比增长128.3%。

# 铸法治之剑 护长江碧水

——江西公安聚力长江大保护工作纪实

吴雅雯

长江奔涌，鄱湖浩渺。江西，作为长江中下游生态屏障的重要一环，肩负着“共抓大保护、不搞大开发”的重大使命。

把长江生态修复放在首位，保护好中华民族的母亲河，不能搞破坏性开发。习近平总书记的殷殷嘱托，为长江经济带的发展指明了方向，也为守护母亲河的行动吹响了号角。

近年来，江西省公安机关将长江大保护作为一项重大政治任务和民生工程，以法治之剑斩断伸向长江的“黑手”，用忠诚担当守护着赣鄱大地的万顷碧波，走出了一条具有江西特色的大江大湖治理之路。

## 从“分治”到“共治” 织密联防联治责任网

九江，坐拥152公里长江“黄金水道”，怀抱我国第一大淡水湖——鄱阳湖，与鄂皖两省江湖相连，水域交错。

面对跨区域、跨部门、跨层级的水域治理难题，江西主动打破传统执法壁垒，推动单一监管向多元共治转变。通过建立“一江三省四警”跨省警务协作机制，九江市公安局与鄂皖警方及长航公安开展集中办公、联勤巡逻、联合执法，实现省际水域治理从“各管一段”到“共管一片”的实质性突破，有效解决了以往“九龙治水”却力不从心的困局。

在鄱阳湖流域，治理格局进一步升级。2025年，江西出台《进一步坚持和完善鄱阳湖区联防联治工作的意见》，构建起涵盖13个省直部门、3个设区市、16个沿江沿湖县（市、区）的“生态共治朋友圈”。

## 从“惩处”到“防治” 打出依法严打组合拳

2020年至今，全省公安机关共侦破非法捕捞、非法采砂及破坏水域生态环境刑事案件2338起。

2024年以来，消除水上风险隐患260余处，查处、劝离违规垂钓4.2万余人次，清理取缔“三无”船舶244艘，救治放飞候鸟154只。

一组组数据，是江西公安挥向“水中黑”的强力铁拳，更是无数公安民警日夜兼程巡逻、不畏艰险蹲守、抽丝剥茧侦查的真实写照。以禁捕退捕水域为重点，江西公安开展“平安长江”“夏季风暴”“水运物流”“‘三无’船舶非法载客”等专项治理行动，严厉整治“三无”船舶、违规垂钓、开车碾压湿地等突出问题。

提升打击质效的同时，要最大限度保护大江大湖不受不法分子侵害，须主动前移防线，变被动打击为主动预防。为此，江西公安积极推动《陆生野生动物损害补偿办法》《江西省湿地保护条例》地方性立法和修法，依法划定鄱阳湖湿地限制机动车辆行驶时段和区域，有效解决鄱阳湖区枯水期破坏碾压湿地突出问题。

## 从“人防”到“智防” 构建科技赋能防控网

面对广阔的水域、复杂的岸线以及违法犯罪行为的隐蔽性、流动性，传统的人力巡防模式已难以为继。向科技要警力，已成为江西各级公安机关“智慧”治理长江的共识。

“江面有可疑船只。”今年2月26日，九江市公安局水上分局接到无人机巡查预警，“一江三省四警”长江联合执法队会同水利、海事等部门出动执法队员十余人，分乘两艘高速巡逻艇出击，对长江城子镇重点水域一艘涉嫌非法采砂的运砂船进行围捕，当场逼停非法采砂船，查获非法采砂的江砂3000余吨。

这场精准打击的雷霆之势，正是江西公安深化长江跨区警务合作、升级打造水域治安“三张图”的生动缩影。为加强水域科技化、信息化建设，江西公安在长江、鄱阳湖新



近年来，新余市仙女湖区采用“生态修复+光伏”模式，通过地形整治、植被恢复等一系列措施，实现经济效益与生态效益双赢。图为10月6日，无人机航拍观巢镇200MW农光互补光伏发电项目。

本报全媒体记者 张翰林 摄