



统筹发展和安全 提升人工智能安全治理水平

■ 陈运平 余永华

习近平总书记指出：“当前，人工智能技术加速迭代演进，正在深刻改变人类生产生活方式、重塑全球产业格局。中国高度重视人工智能的发展和治理，积极推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，赋能经济社会高质量发展，助力提升人民群众生活品质。”人工智能作为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力，以其技术属性与社会属性的深度交织，正以前所未有的速度重塑经济格局和社会形态，其在释放巨大生产力潜能的同时，也伴随着复杂多元的安全风险与治理挑战。一方面，人工智能赋能网络攻防、开源情报等国家安全相关领域，是筑牢国家安全屏障的有力抓手。另一方面，人工智能因其脆弱性、不稳定性、不可解释性等特点，在与经济社会深度融合应用的过程中，极易引发国家、社会、企业和个人等层面的安全风险。国务院印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出，要“提升安全能力水平”。在席卷全球的人工智能浪潮中，如何统筹发展和安全，成为应对人工智能风险、把握发展战略主动、有效维护和保障国家安全的重要内容。

● 正确认识人工智能安全治理面临的形势

人工智能技术创新迭代加快。当前，人工智能技术呈现出快速创新迭代的态势，以大模型为代表的技术取得了突破性进展，模型的规模、性能和应用能力不断提升。同时，人工智能技术与其他新兴技术的融合也在加速。比如，与物联网、区块链、量子计算等技术的结合，为人工智能的发展带来了新的机遇和挑战。这种快速的技术创新迭代逐渐将物理世界与数字世界相结合，智能体和具身智能等新范式使得人工智能的应用场景和能力边界不断拓展，对经济社会的影响也日益深远。

人工智能安全风险挑战增多。随着人工智能技术的广泛应用，其安全风险也日益凸显。从技术层面来看，人工智能系统存在着数据安全、算法安全、模型安全等多方面的风险，数据泄露、数据偏见、算法歧视、模型被攻击等

问题都可能导致人工智能系统的失效或被恶意利用。从应用层面来看，人工智能在医疗、金融、交通、能源等关键领域的应用，一旦出现安全问题，可能会对国家安全和社会稳定造成严重影响。此外，人工智能技术的滥用还可能引发伦理道德、隐私保护等方面的问题。

人工智能安全治理难度加大。人工智能技术的快速发展和广泛应用，使得安全治理的难度不断加大。一方面，人工智能技术的复杂性和多样性，使得传统的安全治理手段难以有效应对。另一方面，人工智能的应用场景广泛，每个领域的风险特征和治理要求都不相同，其引发的责任和监管归属问题需要跨部门、跨领域协同治理。此外，人工智能技术的快速发展容易导致监管滞后，对相关法律法规和监管政策及时制定出台提出了很高要求。

● 准确把握人工智能安全治理的关键问题

一是技术创新与安全保障的平衡。在推动人工智能技术创新的同时，必须高度重视安全保障。一方面，加大对人工智能技术研发的投入，鼓励科研人员开展基础研究和应用创新，提高我国人工智能技术的核心竞争力。另一方面，加强人工智能安全技术研发。比如，加大对数据加密、隐私保护、安全审计、模型验证等技术的研发力度，为人工智能系统安全运行提供技术支撑。同时，建立健全人工智能安全评估体系，对人工智能技术和应用进行全面、客观的安全评估，及时发现和解决安全隐患。

二是产业发展与安全监管的协调。在技术创新与商业应用驱动下，人工智能产业规模呈现爆发式增长态势，但人工智能产业的可持续发展离不开安全监管的保障。一方面，相关政策法规要明确人工智能产业发展的规范和标准，更好地实现对人工智能企业的监管，规范企业行为。另一方面，采取适应性监管、敏捷监管等新型监管模式，提高监管的效率和灵活性。此外，还应加强对人工智能产业的引导和

支持，鼓励企业加大安全投入，提高安全防护能力，促进人工智能产业健康发展。

三是国内发展与国际合作的统筹。在全球化背景下，人工智能的发展离不开国际合作。一方面，积极参与全球人工智能治理规则的制定，集中力量突破高端芯片、基础算法、基础软件等核心技术瓶颈，提升我国在国际人工智能领域的话语权和影响力。另一方面，秉持开放合作理念，拥抱开源协作模式，打破封闭垄断，加强与其他国家在人工智能技术研发、安全治理等方面的合作，共同应对全球性挑战。

● 全面提升人工智能安全治理水平的路径选择

加强技术创新，筑牢安全基础。加大对人工智能基础研究的投入，鼓励高校、科研院所与企业联合组建创新实验室开展原创性研究，重点支持类脑智能、因果推理与可解释性模型等前沿领域。加强人工智能安全技术研发，在可信人工智能技术方面研发具备内生安全机制的人工智能系统，从算法设计源头保障模型的安全性与可靠性。推动人工智能技术与其他新兴技术的融合创新。比如，在与区块链技术融合方面，利用区块链的分布式存储、不可篡改等特性，构建安全可信的数据共享平台，解决数据在人工智能应用中的隐私保护和确权问题，提高数据的安全性和可信度；在与量子计算技术融合方面，借助量子计算的超强并行计算能力，加速人工智能模型的训练与优化，同时利用量子加密技术，提升人工智能系统的数据传输和存储安全性能，为人工智能的发展开辟新路径。

完善治理体系，强化安全监管。建立健全人工智能安全法律法规体系，针对人工智能生成内容的版权归属等新领域的法律问题，制定专门的法律法规、司法解释，明确人工智能研发者、使用者、运营者等相关主体的权利和义务，规范人工智能技术从研发、应用到管理的全生命周期行为。完善人工智能安全监管体制机制，明确网信、工

信、公安等监管部门的职责边界，建立跨部门、跨领域的协同监管工作机制，引入第三方专业机构参与监管，提高监管的科学性和公正性。构建智能化的人工智能安全风险监测预警平台，运用大数据分析、机器学习等技术，对人工智能系统的运行状态、数据流动、安全事件等进行实时监测，建立科学的安全风险评估指标体系。推动企业建立健全内部安全管理制度，将安全要求嵌入产品研发、测试、部署等各个环节，定期组织安全知识讲座和技能培训，提高员工的安全意识和防范能力。

促进产业发展，提升安全能力。加大对人工智能产业的政策支持力度，出台财政补贴等扶持政策，引导社会资本向人工智能领域集聚，重点支持具有创新性和发展潜力的企业。积极推动人工智能产业园区建设，促进产业集聚和协同创新。加大对人工智能产业的安全服务支持，针对人工智能企业的需求，提供专业化、定制化的安全咨询、安全评估、安全防护等服务；建立安全服务供需对接平台，促进安全企业与人工智能企业的合作交流。推动人工智能在安全领域的应用，提升整体安全防范能力，为经济社会发展创造安全稳定的环境。

深化国际合作，共筑安全防线。深入研究全球人工智能发展趋势和治理需求，推动构建公平合理、互利共赢的全球人工智能治理体系，提升我国在全球人工智能治理领域的话语权和影响力。建立多边合作机制，共同开展人工智能关键技术研发项目，共享科研资源和数据，攻克技术难题，开展国际学术交流和人才联合培养，提升我国人工智能领域的创新能力和国际合作水平。制定完善的跨境数据流动安全管理制度，建立人工智能产品和服务进出口安全审查机制，确保符合我国安全标准。推动我国人工智能企业“走出去”，鼓励企业通过合资、设立海外研发中心等方式拓展国际市场，提升品牌知名度和国际竞争力。

（作者分别系江西省社科院党组书记、二级教授，江西省社科院经济研究所副研究员）

深学活用“千万工程”经验 建设“四融一共”和美乡村

■ 李剑富

2023年10月，习近平总书记在江西考察时指出：“中国式现代化既要有城市的现代化，又要有农业农村现代化。我很关注乡村振兴。”认真学习贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，我省把深入学习运用“千万工程”经验与本省实际紧密结合，大力建设乡村融合、产村融合、三治融合、城乡融合、共同富裕的“四融一共”和美乡村，在重塑乡村风貌、激活产业动能、提升治理效能等方面取得了显著成效。同时，仍面临着一些深层次、结构性挑战，亟待我们进一步深刻把握“千万工程”经验所蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，深学活用“千万工程”经验，坚持系统思维、整体谋划、集成推进，开创“四融一共”和美乡村建设新局面。

坚持系统观念。强化省级顶层设计与统筹力度，引导各地把握“四融一共”和美乡

村建设的系统性要求、融合性内涵，摒弃单点突进的传统思维；构建“四融一共”和美乡村建设成效评价指标体系，把融合成效纳入高质量发展考核内容，激励统筹发力、系统施策。

强化数字赋能。推动乡村治理模式创新、效能提升，关键在于构建以成熟适用技术为支撑、优势场景为先导的数字应用体系，形成“技术驱动、场景引领”的发展逻辑。要积极推进“人工智能+”行动，加快建设省级“四融一共”和美乡村建设智慧管理平台，推动部门间数据共享与业务协同。全面推广“积分制”“清单制”和数字化治理工具，开发集成村务管理、便民服务、产业监测等多功能应用终端，提升治理精细化水平和协同效率，激发村民参与的内生动力。

实施分类指导。“千万工程”立足山区、

平原、丘陵等地形差异，区分发达地区和欠发达地区、城郊村庄和纯农业村庄，结合地方发展水平、财政承受能力、农民接受程度开展工作，尽力而为、量力而行，标准有高低、不搞整齐划一。深学活用“千万工程”经验，就要坚持因地制宜、分类施策，在“四融一共”和美乡村建设推进过程中，对先行县，要支持其在制度创新等方面先行先试，打造全域融合标杆；对建设县，要重点支持特色产业培育和功能配套补齐，打造县域经济新增长极；对一般涉农县，要着力夯实基础设施和人居环境基础，创建示范点。积极引导县域村庄分类发展，明确集聚提升、特色保护、城郊融合等村庄功能定位及其发展路径，积极探索以农村集体经济组织为主导、统筹整合村庄资源资产的整村运营协调机制，把乡村资源优势转化为发展优势。

积极应对人口老龄化，需要我们在更好满足老年人需求上下更大功夫。要推动各类资源精准化、科学化配置，以更高效率、更高质量满足老年群体需求。一是推进养老事业和养老产业协同发展，充分发挥国家在资源投入与制度环境优化方面的支撑与赋能作用，重视养老服务体系建设整体性与延续性。一方面，大力发展养老事业。强化普惠性、基础性养老服务供给，推动养老资源向社区等基层下沉；借助大数据、人工智能等科技手段，实现养老服务从粗放经验型到智慧精准化的跃升，全面提升其质量与效能。另一方面，大力发展养老产业。通过税收优惠、金融支持等政策，引导社会资本进入养老产业，发展康复辅具、智能照护等新业态；促进有为政府和有效市场更好结合，发挥市场配置资源作用推进养老服务业发展，积极培育壮大养老服务经营主体。二是坚持传统服务与智慧化服务相结合、线上服

务与线下渠道相结合，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，更好地适应和融入智能时代。一方面，在日常生活中，保留老年人熟悉的传统服务方式。比如，水费、电费、燃气费等日常生活缴费要保留线下办理渠道，充分保障老年人的基本需求。另一方面，加强养老科技创新发展，推进智慧养老服务，积极挖掘潜在老年需求，将关键支持技术转化为现实成果，提供更多适老化智能产品和服务，让老年人能用、会用、想用。

积极应对人口老龄化，需要我们在更好彰显老年人价值上下更大功夫。老年人是党和国家的宝贵财富，老年人力资源是社会潜在优势。时至今日，充分认识老年人在社会生产生活中的重要价值，并为具备条件的老年人继续参与社会活动、从事社会生产完善相关制度、营造良好氛围、提供充分条件，让老年人老有所为、老有所乐、老有所安，不仅关系社会和谐稳定，也有利于更好发挥“银发力量”、释放“老龄人口红利”。其一，积极营造老年人社会参与的良好氛围。我国在长期历史演进中形成了敬老、孝老文化和老当益壮、老有所为

深化跨区域合作。我省提出因地制宜打造赣东北、赣中、赣西南、赣南等4个“四融一共”和美乡村先行区。我们应主动对接融入中部地区崛起、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，进一步加强与长三角地区、粤港澳大湾区以及周边省份的联系，加强浙赣、粤赣、湘赣乡村协作。赣东北先行区应发挥紧邻浙江优势，探索“经验输出+资本合作+市场共享”模式，共建浙赣美丽乡村示范带。赣中先行区要依托山水资源优势，强化区域集散和服务功能，增强对全省文旅产业的辐射带动能力。赣西南先行区可以联合湖南等地，整合红色资源，大力推进红色文旅深度融合发展。赣南先行区要努力把生态优势转化为发展优势，打通优质生态农产品直供粤港澳大湾区的供应链条，共建粤港澳大湾区生态康养旅游“后花园”。

构建联农带农机制。促进农民持续增收，推动共同富裕，关键在于积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制，让农民分享产业链增值收益，为推进乡村全面振兴和实现共同富裕提供机制保障。完善利益联结机制，支持县域培育多主体参与的融合模式，吸引人才、资本向乡村集聚。大力发展新型农村集体经济，充分发挥新型农村集体经济的联农带农作用，实现集体强与农民富的有机统一。推行“保底收益+按股分红”、订单农业等多元利益联结模式，确保农民共享产业增值收益。强化乡村项目的市场化运营能力培育，探索建立可持续的管护经费保障机制，确保各类设施建好更要管好，让广大农民群众真正受益。

（作者系江西农业大学经济管理学院院长、教授）

积极应对人口老龄化

■ 刘菲

习近平总书记指出：“有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿百姓福祉。”截至2024年末，我国60岁及以上人口达到3.1亿多人，占全国总人口的22%，预计到2035年左右，这一比例将超过30%，我国将进入重度老龄化阶段。全面看，有两面；两面看，就全面。辩证地看待和分析我国人口老龄化形势，我们既要高度重视人口老龄化带来的问题和风险挑战，同时也要看到人口老龄化蕴藏的诸如“银发经济”消费潜能等发展机遇，从而树立积极老龄观，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。

积极应对人口老龄化，需要我们在更好保障老年人权益上下更大功夫。2019年，中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，对“夯实应对人口老龄化的社会财富储备”“改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给”“打造高质量的为老服务和产品供给体系”“强化应对人口老龄化的科技创新能力”“构建养老、孝老、敬老的社会环境”等5个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务。党的二十大报告提出：“实施积

极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。”这些重大部署为我们积极应对人口老龄化提供了根本遵循和行动指南。我们应通过制度创新与资源再配置，强化积极应对人口老龄化的制度供给，更好保障老年人各项权益。比如，各地应积极探索建立立老化的制度体系和公共服务体系，政府可以通过财政补贴等政策，支持和鼓励用人单位创造适合老年人的就业岗位，保障老年人的劳动就业权；在街道、社区建立老年人就业服务驿站，为超龄劳动者提供具有高度便捷性、可及性的就业介绍、职业培训、维权等服务，加强老年人劳动权益保护，促进老有所为。又如，构建多元主体共治的老年人社会参与体系，引导各类涉老社会组织发挥特色优势，组织发动老年人以多种形式参与民生保障、科学普及、文化传

承、乡村振兴、环境治理、全民健身等事业发展，为老年人实现自我价值、更好为社会作贡献搭建广阔舞台。

的养老文化，积极老龄观深深植根于中华优秀传统文化之中。我们要大力弘扬尊老、敬老、爱老、助老的传统美德，为积极应对人口老龄化筑牢思想根基。其二，大力建设老年人充分发挥自身潜能、实现自身价值的老年友好型社会。一方面，为老年群体提供更加完善的教育支持，满足他们的技能需求及自我发展需要。建立老年人人才信息库，为有劳动意愿的老年群体提供就业岗位、培训支持，特别是在学校、医院、社区等公共服务场所发挥老年群体作用，支持有意愿、有能力的老年群体参与创新创业团队等。发挥好老党员、老干部的带头作用，引导鼓励老年人充分利用所学专业所长，以志愿服务等形式参与社会治理。另一方面，加强积极老龄观理念倡导与认知教育，坚决纠正社会上一些人把老年人当成负担的错误认识，引导全社会更全面地认知老年人的价值和贡献；积极倡导老年人确立自主健康管理和终身成长意识，激励他们以更加积极主动的姿态适应晚年生活，并继续在时代发展进程中贡献自身价值。

（作者系豫章师范学院副教授）