

坚持以创业带动就业

吴小云

就业是民生之本，创业是就业之源。习近平总书记强调：“完善创业带动就业保障制度，优化创业服务，提升创业质量。”坚持以创业带动就业，既是积极应对就业结构性矛盾、激活经营主体活力的现实选择，更是统筹经济高质量发展与民生福祉改善、推进共同富裕的战略举措。

深刻认识创业带动就业的重要意义

创业带动就业关系民生福祉、经济社会发展和社会和谐稳定，能够激发劳动者参与经济、融入社会、创新创造，为经济社会持续健康发展提供源源不断的新动能，进而形成高质量发展的良好生态。因此，坚持创业带动就业并非简单的以创促就，而是贯穿经济循环、就业保障与社会公平的系统工程，其价值维度深刻嵌入高质量发展、充分就业与共同富裕的时代命题之中。

创业带动就业是高质量发展的内在要求。创业与科技创新、社会创造紧密相连。创新驱动引领高质量发展，而创业活动往往伴随着技术创新、模式创新与业态创新，能够有效激活经营主体的创新活力，推动产业结构转型，为经济发展注入持续的内生动力。创业带来的经营主体增量，能够倒逼传统企业转型升级，是推动经济增长从规模扩张向质量效益转型的动力。

创业带动就业是促进高质量充分就业的重要支撑。促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。创业带动就业的独特价值在于其不仅能创造增量岗位，更能优化岗位结构，实现就业质量与就业规模双提升。从就业形态看，创业既

催生了传统意义上的雇佣岗位，也培育了灵活就业、弹性就业模式；从就业质量看，创业会倒逼劳动者提升职业技能与创新能力，推动就业从数量型向质量型转变。

创业带动就业是扎实推进共同富裕的重要途径。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排，正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好。创业通过赋予劳动者更多发展自主权，为不同群体提供参与财富创造、分享发展成果的机会。一方面，创业活动能够打破地域、身份、学历等限制，让不同群体通过自主创业实现增收，缩小收入差距。另一方面，创业带来的产业下沉与资源流动，能够助力乡村振兴与区域协调发展，让更多人在辛勤劳动中实现增收致富，为共同富裕奠定坚实的基础。

准确把握创业带动就业的实践要求

创业带动就业，涉及政府、市场、社会、个人，其有效推进需坚持辩证思维，在实践中处理好多元关系，把握好关键原则，确保其在正确的轨道上运行。

就业是最基本的民生。就业优先是民生底线，创新驱动是发展动能，二者是相互促进的有机整体。若只重就业而忽视创新，创业就会陷入“低水平重复”的困境；若只重创新而不顾就业，创新成果就会脱离民生需求。实践中，我们既要坚持以就业需求引导创新方向，鼓励围绕民生领域开展创业，也要以创新提升就业质量，通过技术创新、模式创新拓展就业场景，实现“创新有方向、就业有

质量”的良性互动。

坚持政府引导与市场主导相协同。创业带动就业，既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，也要更好发挥政府作用，形成政府引导、市场主导的协同发展格局。市场机制具有资源配置的高效性，能够激发创业者的积极性和创造性，让创业活动在市场竞争中实现优胜劣汰。政府要完善政策体系、搭建服务平台、优化营商环境，为创业活动营造良好的政策环境和发展空间。

坚持普惠支持与精准施策相结合。创业群体具有多样性和复杂性，不同创业者面临的问题和需求各不相同，需要在普惠覆盖的基础上实现精准滴灌。坚持普惠支持，就是要为所有创业者提供公平的创业机会和基本的政策保障，让他们都能享受基本支持。坚持精准施策，要根据不同群体的创业特点与需求，提供个性化服务，在相关领域给予政策倾斜，提高创业扶持政策的针对性和实效性。

加快构建创业带动就业的生态体系

创业带动就业的成效，最终取决于是否有一个良好的生态体系。创业带动就业需要要素、服务、氛围的协同支撑，构建要素充足、服务优质、氛围浓厚的完整生态。

首先，强化要素支撑，破解创业带动就业的痛点。资金、技术、人才等要素的短缺，是制约创业活动的主要痛点。针对资金痛点，构建多元化的融资渠道，鼓励金融机构创新金融产品和服务，推动政府性融资担保机构降低担保门槛，解决创业者“融资难、融资贵”问题。针对技术痛点，加强产学研合

作，推动高校、科研院所的技术成果与创业企业对接，为创业者提供技术咨询与支撑。针对人才痛点，完善人才引进与培育机制，出台优惠政策，提高劳动者的创业能力和素质，吸引各类人才投身创业。

其次，优化服务体系，提升创业带动就业的温度。优质服务是创业成功的重要保障，是提升创业者获得感的关键。持续深化“放管服”改革，简化创业审批流程，提高政务服务效率，降低创业者的制度性交易成本。加强创业服务平台建设，打造一批专业化、规范化的创业孵化基地、众创空间，为创业者提供一站式服务。完善就业服务配套，建立创业企业与劳动者之间的精准对接机制，帮助创业者找到合适的员工，劳动者找到合适的岗位，让服务既有效率又有温度，让创业者在创业过程中感受到政策的关怀。

最后，营造浓厚氛围，厚植创业带动就业的土壤。浓厚的创业氛围能够激发人们的创业热情，为创业带动就业提供精神动力和文化支撑。加强创业宣传引导，通过多种渠道宣传创业政策、创业典型和创业故事，让合法创业成为社会风尚。建立健全创业容错机制，宽容创业者在探索过程中的失败，鼓励他们敢于创新、勇于尝试，让创业者在肥沃的土壤中茁壮成长，让创业带动就业的活力充分涌流。

【作者单位：豫章师范学院经济与管理学院。本文系省社科基金项目《不确定性认知对高校毕业生“慢就业”决策的调节机制与干预研究（编号：24JY37D）》的阶段性成果。】



因地制宜发展新质生产力 加快建设现代化产业体系

习近平总书记强调：“要坚持不懈培育优良校风和学风，使高校发展做到治理有方、管理到位、风清气正。”推动全面从严治党向纵深发展，加强高校廉洁文化建设是营造风清气正育人环境、落实立德树人根本任务的必然要求。当前，数字技术迅猛发展，以数字化赋能高校廉洁文化建设，是顺应时代发展趋势、提升立德树人实效的战略选择。

推动建设主体数字化转型 锻造廉洁文化建设主力军

推动高校廉洁文化建设主体数字化转型，关键在于提升其对数字化赋能的适应能力与创新能力。要转变观念、树共识，夯实适应能力的基础。思想是行动的先导。建设主体对数字化的认知，直接影响数字化赋能廉洁文化建设的成效。当前，部分主体仍存在认知偏差。比如，有的将数字技术奉为“万能工具”，陷入“技术崇拜”；有的对数字化心存畏惧，存在技术恐慌；等等。这些认知偏差在一定程度上削弱了数字素养与技能培训的效果。未来，各类高校应加强思想引导，以开放包容的心态迎接数字化变革，正确认识数字技术与廉洁文化建设的关系，主动运用数字技术为廉洁文化建设赋能。

要强实践、分层次，结合不同建设主体的角色定位，构建系统化、差异化、常态化的数字技能培训体系。针对领导干部，可通过专题培训、跨校研讨等形式，提升其运用数字思维和技术精准识别、深入分析、有效破解廉洁文化建设痛点难点问题的能力；面向教师，可开展诸如“数字技术赋能教师教学能力提升与智慧课程建设”等专题培训，提升其对数字教学工具的应用能力，助力开发廉洁文化数字课程；针对学生，侧重培养数字信息甄别能力与批判思维，引导其积极参与廉洁文化建设数字化实践。

要促创新、求突破，在实现“愿用”“善用”的基础上，推动建设主体向“创新用”转变，促使其利用数字思维与技术探索廉洁文化建设新模式。为此，高校可以尝试成立“廉洁文化数字化创新工作室”，为激发数字化创新活力提供平台依托；设立“廉洁文化数字化创新种子基金”，为培育数字创新能力提供物质保障。

系统整合数字化内容资源 夯实廉洁文化建设基础

充分利用数字技术，系统化地筹措、整合、创建数字化内容资源，是高校廉洁文化数字化建设的重要基石。首先，以数字技术赋能廉洁文化内容资源的有效挖掘与系统整理。一方面，进行多维资源的智能挖掘与采集。利用高精度扫描、3D建模、OCR识别等技术，对中华优秀传统文化、红色文化中的廉洁人物、廉洁思想、廉洁故事等进行数字化采集与转化，形成“廉洁文化数字资源池”；利用网络爬虫与API接口技术，对主流媒体发布的政策法规、典型案例等进行系统搜集与数字化保存。另一方面，开展知识化梳理与结构化整理。利用自然语言处理技术（NLP）、大数据分析技术等，提取廉洁文化数字内容资源中的廉洁实体和核心概念，构建高校廉洁文化知识图谱，实现廉洁文化数字内容资源从信息库到知识库的升级，再按照内容、形式、受众等维度，对内容资源进行标签化分类、结构化整理，为后续科学配置奠定基础。

其次，以数字技术驱动廉洁文化内容资源的生动呈现与科学配置。一方面，以数字技术驱动内容资源沉浸式与互动化呈现。利用VR技术打造廉洁文化数字沉浸剧场，增强体验感；通过AR扫描技术联动校园

实体建筑等触发相关廉洁故事，强化互动性。另一方面，以数字技术驱动内容资源智能科学配置。利用大数据技术对高校领导干部、师生等建设主体参与廉洁文化建设的行为数据进行精准识别与分析，对建设主体进行画像。在此基础上，利用算法推荐为不同建设主体智能推送个性化的“内容资源包”，实现科学配置。

再次，以数字技术助推廉洁文化内容资源的实时更新与数字化共享。一方面，高校要借助数字技术不断提升廉洁文化内容资源库的智能化管理程度，建立动态采集与整合机制，持续从社会及校本级资源中汲取养分，确保内容的权威性与时效性。另一方面，以数字技术助推内容资源的数字化共享。借助数字技术建立统一的校内廉洁文化资源数据平台，打破数据壁垒，实现校内跨部门的数字共享；利用区块链、API接口等技术，打造校际协同共享平台，实现优质廉洁文化内容资源高校间的数字共享。

健全数字化制度体系 筑牢廉洁文化建设防火墙

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性。通过构建数字化宣传机制、数字化监督机制、数字化评价机制等，能够保障高校廉洁文化数字化建设有章可循、持续深化、健康发展。一是构建数字化宣传机制。通过制定高校廉洁文化数字内容发布规范，从宣传源头上确保内容的准确性、权威性与规范性。同时，积极构建由校党委宣传部牵头、校纪检监察部门协调、信息技术部门支撑、各二级单位落实的廉洁文化数字化传播责任共同体，形成矩阵式宣传格局，努力提升传播效能。

二是构建数字化监督机制。这一机制是赋能体系中的安全阀和防火墙，是数字技术与监督制度深度融合的体现。利用大数据技术对“微权力”进行实时监督，通过对科研经费、招生录取、招标采购等关键领域的数据进行动态分析与智能建模，自动识别偏离常规的事件，实现风险预警。同时，配套建立师生数字化监督绿色通道，形成“技术筛查+师生监督”的双重防线，确保高校立德树人事业在风清气正的育人环境中实现高质量发展。

三是构建数字化考核评价机制。考核评价机制是数字化赋能高校廉洁文化建设的指挥棒和助推器。依托数字技术构建科学、动态、量化的数字化考核评价体系，坚持量化分析与质性评价相结合的原则，实现对廉洁文化建设全过程、多维度的精准检测与评估。以科学有效的考核评价指引着高校廉洁文化数字化建设工作，及时纠正失误与偏差，为高校廉洁文化建设提供持续动力。

【作者系江西水利电力大学马克思主义学院副教授、法学博士。本文系江西省社会科学基金项目“坚持党的文化领导权”的思想底蕴、价值意蕴与实践路径研究”（24JDJ21）、江西省高校人文社会科学2024年度项目（MKS24206）、南昌工程学院2025年思想政治教育研究会课题（2025SYH02）阶段性成果。】

以数字化赋能高校廉洁文化建设

高军龙