

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

阳光下的守护

——全省设区市公安局局长访谈系列报道·萍乡

有矛盾纠纷 来综治中心

融合警务：暖百年工矿城万家灯火

萍乡公安坚持改革强警，以“五化六中心”建设护航转型发展

李井红 熊丽芳

核心提示

赣西门户萍乡，坐拥安源红色文化瑰宝和武功山奇峻风光。当深厚的工业底蕴与转型发展的浪潮激烈碰撞，萍乡公安把忠诚和担当织进了这座百年工矿城市的焕新发展之路，温暖了万家灯火。

“我们坚持改革强警，创新融合警务机制，破壁垒、激活力，在共享协同基础上，搭建警务工作与基层治理深度融合的现代警务模式。”萍乡市副市长、市公安局局长程海腾表示，萍乡公安围绕省公安厅“13156”总体思路，以执法办案管理中心、现代化监管中心、反洗钱联合研判中心等“五化六中心”建设为核心引擎，履行着维护政治安全、社会安定、人民安宁的职责。

问：萍乡公安是如何将法治思想融入血脉，并转化为推动公安工作现代化的具体实践？

程海腾：坚持推进日常工作规范化、部门警种实战化、基层基础信息化、科技支撑智能化、队伍素质专业化，是我们这支队伍战斗力的保障。在此基础上，以“三学联动”制度贯穿深化全警练兵，将法治素养提升贯穿民警职业全周期。

学习的目的是实践。全市各分局局接报案中心的实体化运行，从源头上确保警情处理于法有据、精准高效；立足“集中办、合成办、专业办、安全办、高效办”，升级打造的执法办案管理中心，推动案件“一站式”办理、全流程闭环监督，执法问题同比下降45.57%，全市执法办案场所安全事故零发

生；建设集监管、办案、医疗、拘戒于一体的功能齐全的现代化监管中心；联合检察院设立侦查监督与协作配合办公室，与法院协作建立速裁法庭，有效提升了司法效率。

问：近年来，萍乡公安在提升基层社会治理法治化水平方面有哪些新探索？

程海腾：我们全面推动警务工作与基层治理深度融合，公众安全感、群众对公安满意度连续13年位居全省第一方阵。创新打造党建引领的“警网融合”基层治理模式，激发了社区警务的战斗力和战斗力。安源区试点构建“安源红·萍安蓝”警网融合基层治理格局，累计处置网格事项10749件，办结率94.9%，电诈发案率同比下降25%。

警力有限，民力无穷。创新警地融合、警校家融合以及警务工作和各个相关部门

的融合，带来了基层社会治理的良好成效。在巩固提升“三大专项行动”中，全市55个派出所设立的调解室，孕育了“为民警务工作室”“警律联调”等特色品牌，将矛盾解决在基层、化解在萌芽；结合“孩子上学我上岗”护学机制，创新深化“一呼百应”等群防群治平台，涉校安全事故保持零发生；扎实推进道路交通安全风险隐患排查整治强基行动，未发生较大以上交通事故。

问：保障萍乡这座百年工矿城市的发展转型，公安部门有哪些实招硬招？

程海腾：当下萍乡正以“打造产业转型升级标杆城市”为目标，我们坚持“多设路标、不设路障，马上就办、办就办好，法治思维、法治方式”理念，安商、护商、助商、惠商，持续优化法治化营商环境。

我们严打侵犯企业权益的各类犯罪，侦破涉恶案件126起，知识产权、食品药品等领域案件199起。期间快速高效处置了一起针对本地上市企业的侵权案件，推动外省行政执法部门依法履职，维护了企业合法权益；建立全省首家反洗钱联合研判中心，分析可疑资金流水7亿条，挽回8000余万元；通过“警企沙龙”为企业精准送法，对接工商联建立了16个经济金融风险防范宣教点；连续三年开展特巡警“夜爬武功山”系列活动，“特警+文旅”品牌的创建有效提升旅游形象。

全市公安从“组织统筹、隐患排查、打击整治、长效治理、宣传发动”五个方面推进烟花爆竹常态化“打非治违”工作。今年以来，办理相关行政案件194起，行政处罚217人，收缴烟花爆竹1.9万件，提升了烟花爆竹行业本质安全水平。

落实落细省公安厅党委深化支持服务企业25条措施，出台《萍乡市公安局优化营商环境对标提升行动若干措施》，加大政策服务供给，完成派出所综合窗口改革，实现服务“全好评”“零投诉”，车管“主动办”模式获省级平台推广。

积“小安”成“大安” 筑牢平安防线

“从提交纠纷到拿到协议，只用了两天！这‘快速接访’真是帮了我们大忙。”近日，奉新县赤岸镇城下村村民余先生对镇综治中心的服务赞不绝口。这起高效化解的纠纷，是赤岸镇综治中心创新基层社会治理，积“小安”成“大安”的生动缩影。

今年以来，该镇聚焦综治中心实体化运行，以快速响应、主动排查、多方联动等举措串联起基层治理的“全链条”，努力将群众的“问题清单”转化为“幸福账单”。

为打通诉求解决“快车道”，该镇依托人大代表联络站实行领导值班日常接访，对收集到的矛盾，由主要领导签批后分流至相关部门办理，实现群众诉求“随时提、有人接、快速办”。在“被动接访”的同时，该镇还“主动问诊”，依托“1+1+N”网格体系组织网格员开展“清仓见底”式走访，通过上门谈心、当面核实，全面掌握群众群众反映问题。对排查出的重大事项，第一时间上报镇村两级。同时运用“平安江西”App实时上报、跟踪矛盾纠纷与安全隐患，努力把矛盾化解在基层、处置在萌芽状态。

面对复杂矛盾纠纷，赤岸镇整合多方力量建立联调机制，充分发挥“老娘舅”调解员、法律顾问和农村“法律明白人”作用，并适时引入警官、法官、检察官、律师及心理咨询师等专业力量，按照“三位一体”原则，以情理、法相结合的方式推动矛盾实质性化解。用一件件民生小事的妥善解决，持续积累社会“小安”，汇聚成辖区长治久安的“大安”局面。（李欣悦）

“蓝+红”激发社区警务战斗力

萍乡公安深化警网融合机制夯实基层治理根基



萍乡市公安局警网融合在一线，护航高考暖人心 赖鑫摄

“后埠街一小区因房屋漏水引发的矛盾，有升级的趋势，要重点关注……”近日，在萍乡市安源区后埠街城北社区，“警网融合”通气会每周都会如期举行。会后，社区民警会在每个网格中精准标注“必巡点”，与网格员一起有针对性地开展走访。

近年来，萍乡市公安局坚持以人民为中心的发展思想，将社区警务列入年度重点工作，积极对接市委组织部等职能部门，以安源区为试点，扎实推进社区警务深度融合基层治理体系，着力构建“平安不出事、矛盾不上交、服务不缺位”的共建共治共享格局。

市公安局安源分局在试点党建引领“警网融合”机制中，创新构建了“51名社区民警+360名专职网格员+N名辅警网格员”治理架构。社区民警懂法明法，负责专业警务工作；专职网格员扎根社区，知情知照，是发现矛盾的“前哨”。通过“信息采集、隐患巡查、风险联控、矛盾联调、服务联

享、平安联建”六联机制，警网力量实现融合联动。据统计，该机制推行后，社区民警掌握社情的效率提升，高风险区域实现每日必巡，矛盾纠纷化解成功率有效提升；试点区域市民热线受理量下降，“民生小案”发案率同比下降30.3%，破案率同比上升36.81%，形成良好态势。

同时，试点地区依托“幸福360”智慧平台与12345政务服务便民热线，构建即报即办、限时办结、分级督办、协同联动“四办协同”机制，并延伸服务范围，常态化开展为老年人上门办理户籍业务、走访孩子家长点对点开展防溺水宣传、联合开展反诈宣传守住群众“钱袋子”等活动。

当社区民警与身穿红马甲的网格员“红蓝”结伴而行，在小区楼宇间穿梭，叩开的是家门，更是心门。萍乡公安的“警网融合”机制正在为基层社会治理注入强大的公安力量。（李井红 熊丽芳）

章贡区司法局—— 百姓难题兜上来 群众满意度提起来

“您好，这是法律服务满意度宣传单，有法律问题可以拨打免费公共法律服务热线12348，有专业的律师为您解答。”近期，赣州市章贡区司法局开展为期两个月的提升群众满意度大走访活动，司法干部主动下沉，在与群众面对面交流中倾听民意、排忧解难。

为切实提升服务效能，该局精心组织，建立“全员下沉、分组包片”工作机制，推动机关干部与司法所人员共同组成走访小组，深入各乡镇（街道），确保走访全覆盖、无死角。工作人员入村时既亮身份、讲政策，也认真记录群众反映的各类诉求与建议。

“我们不光要‘走出去’，更要‘走进心’，把群众的难题兜上来，把法治的服务送进门。”章贡区司法局相关负责人介绍。活动中，工作人员围绕邻里纠纷、物业矛盾等常见问题开展精准普法，并发放法律服务满意度宣传单等资料，引导群众依法维权、遇事找法。

“这样的走访实在，让我们知道遇事该找谁、怎么找。”家住章贡区赣江街道的李大爷拿着宣传资料说。据了解，此次走访已发放宣传材料上万份，有效普及了法律知识，畅通了服务渠道，密切了干群关系，为提升群众对司法行政工作的满意度奠定了坚实的法治基础。

“我们将继续深入开展大走访活动，通过用心换心、以情换情的方式，走进群众、深入群众，一点一滴提升群众的获得感。”章贡区司法局相关负责人表示。（邓同君）

统战聚力 绘就乡村振兴新画卷

“从落地到生产，乡里提供了全方位服务。”在万载县马步乡返乡创业座谈会上，一位返乡创业企业负责人的感言，精准概括了当地以统战助力营商、用服务激活发展的生动实践。

今年以来，该县紧紧围绕“凝聚人心、汇聚力量”工作主线，充分发挥统一战线资源优势，依托本地红色资源，定期组织民营经济人士、新的社会阶层人士等开展交流活动，并建立健全常态化联络机制，向各界代表人士通报发展情况，听取意见建议，引导大家为家乡发展建言献策。

产业兴旺是乡村振兴的关键。该县依托商会等统战组织平台，促进产业链上下游企业协同发展，形成“以商招商、以企引企”的良性循环。截至目前，该县通过统战平台，已成功引进4个优质项目，总投资额达8.8亿元。与此同时，该县创新建立“网格化”联企服务机制，由乡党政领导班子成员牵头，对全乡40家企业实“一对一”全周期护航。通过建立问题清单和限时办结制度，及时回应企业诉求，切实帮助解决发展难题。

为进一步提升基层高效能治理水平，马步乡积极探索“统战+基层治理”新模式，引导新的社会阶层人士积极参与矛盾调解、乡风文明建设等工作。通过建立全乡人才数据库，及时更新党外人士、在外优秀人才信息，以“线上+线下”相结合的方式，引导各界人士有序参与基层治理，为乡村全面振兴注入新活力。

“我们将继续精准对接产业链，优化企业服务，建强人才机制，把统一战线资源优势，转化为一个个实实在在的乡村振兴项目。”马步乡相关负责人表示。（厉国昌 王宇波）

百舸争流 —— 基层社会治理赣鄱巡

南昌市检察公益诉讼教育基地揭牌

10月22日，南昌市检察公益诉讼教育基地在西湖区揭牌启用。该基地由西湖区人民检察院推动建设，是其成功办理千年银杏古树保护行政公益诉讼成果的落地转化，也是探索“保护+活化利用”新路径的生动实践。

2022年底，西湖区人民检察院在履职时发现，位于六眼井社区的千年银杏生存环境恶劣，周边存在垃圾堆放、立体停车场挤占古树生存空间等问题，并且古树紧邻多处不可移动文物，具有生态保护及历史文化传承价值。

为此，西湖区人民检察院通过公益诉讼履职，与相关职能部门持续沟通协调，积极争取人大支持，共同推动千年银杏古树保护。2025年4月，市人大常委会、市人民检察院共同对千年银杏古树保护情况开展现场调研。当月，西湖区人民检

察院邀请区人大代表、人民监督员、听证员、“益心为公”志愿者、居民代表及相关行政职能部门召开公开听证（磋商）会，并精准向相关行政职能部门制发磋商函与检察建议，督促拆除立体停车场，并对古树及其周边不可移动文物、遗址整体历史文化风貌进行连片保护。

西湖区人民检察院还积极延伸履职，提议并推动在拆除的立体停车场原址建设检察公益诉讼教育基地，将办案成果固化为长效普法阵地。该基地旨在普及公益诉讼法律知识，强化公众公益保护意识，并联动社会力量形成保护合力。如今，古树、文物与法治文化在此有机融合，生动展现了检察监督推动下，“在保护中发展、在发展中保护”的良性循环。（涂梦云 孙文彬）



古树树下开展普法活动，祝祖国

法企同行 护航法治化营商环境

“三化协同”：政府有为 企业有感

庐山市创新机制推动涉企行政检查不越位不缺位

核心提示

为破解涉企行政执法中的“扰企”“乱企”问题，庐山市围绕执法行为规范化、监督机制长效化、营商环境法治化目标，推出“三化协同”机制，校准执法尺、打出组合拳、念好柔性经，推动涉企行政检查既不越位也不缺位，让政府更有为、企业更有感，为庐山市高质量发展注入更强法治动能。

开题库 准执法尺 “一案一表”案卷评查全覆盖

规范执法，关键在人。庐山市全面强化执法队伍建设，515名执法人员公共法律知识考试通过率达到100%，《庐山市行政执法制度·案例·文书·评查一本通》人手一本，成为执法指引工具。此外，从案卷、整改、能力三方面发力，做到案卷评查全覆盖、问题整改全销号。

该市采用“交叉互查+集中评审+复核复查”模式，“一案一表”梳理甄别了2023年以来行政复议纠错、行政诉讼案件，累计评查案卷2000余件，发现问题260个，从中排查侵害企业群众合法权益的案件线索17条，通过闭环销号制度，100%完成整改。同

步向执法部门发出《问题整改通知书》31份，促成29项规范执法机制落地，从源头减少执法不规范问题。

破题高举监督利剑 “双牵头”机制凝聚协同合力

监督提效能，执法不跑偏。为此，该市整合纪委监委政治监督优势与司法行政专业监管力量，构建“双牵头”监督方式。市司法局联合市发展改革委派监督员随机介入涉企检查，以“第三只眼”身份，零距离核查执法人员亮证执法、履行

法定程序、落实扫码入企等关键环节，推动监督重心从“事后纠错”向“全程护航”转变，从源头防范选择性执法、人情执法及检查程序缺漏等问题。开展22次“伴随式”监督，当场指出并督促整改执法不规范问题9个。

此外，创建了“问题台账—动态整改—约谈问责”闭环体系，将整改责任落实到人，以强力监督倒逼规范落实。

解题激发市场活力 刚性执法向柔性释法转变

如何以法治思维护航企业发展，并进一步激活经营主体活力？

庐山市坚持刚性制度减负、柔性执法优服务、精准纠错护权益，建立了自由裁量说理机制，明确释法说理的范围、标准、

载体，推行《行政处罚裁量标准告知单》，破解“重处罚、轻说理”问题，实现执法从“刚性裁决”向“柔性释法”转变。

针对刚性制度减负，该市出台19条相关举措，推行“安静生产期+入企一码管理”双轨机制，非许可时间内入企检查实行分级分类审批备案机制，扫码登记则实现了执法信息核验、流程留痕、频次监测全数字化管控。截至10月，涉企检查同比下降51.3%，多头检查、重复检查等扰企问题得到根本整治。

推出“减免责”清单，以柔性执法优化法治服务。截至10月，全市办理不予处罚2600件、从轻处罚176件、减轻处罚37件，累计为企业减负218万元，在守住法治底线的同时释放政策善意。

截至目前，全市通过制发整改通知书、监督意见函等方式，精准纠错，帮助企业和群众挽回经济损失7.93万元，既维护了执法公信力，更让经营主体感受到法治保障的温度。（黄玲 高菁）