

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

阳光下的守护

——全省设区市公安局局长访谈系列报道·鹰潭

有矛盾纠纷 来综治中心

# 预防警务：绘世界铜都平安新图景

## 鹰潭公安以体系化改革提升治理效能，护航高质量发展

李井红 曾飞燕

核心提示

连漪旋其中，雄鹰舞其上。鹰潭，这座传统的工业城市，正走在向智造新城迈进的路上。为护航高质量发展，鹰潭公安创新开展预防警务体系化建设，推动警务工作从被动处置向主动预防转型。

“防什么、谁来防、怎么防得更好？从百姓生活和感受出发，梳理工作清单、创建责任体系、创新考核导向。”鹰潭市副市长、市公安局局长刘江表示，鹰潭公安持续推动重心下移、警力下沉、保障下倾，构建依法防控、科技助防、社会协防的预防警务大格局，为更高水平平安鹰潭、法治鹰潭建设贡献公安力量。

新研发了“派出所主防平台”把辖区人口、警情、矛盾纠纷等数据融入治安“三张图”，实现任务派发、处置、反馈、质检全流程闭环管理，形成“法治引领—数据支撑—业务协同”的预防警务新生态。

今年以来，全市刑事、治安警情同比分别下降19.37%和6.57%，群众安全感显著提升。

问：在提升执法质量，服务高质量发展工作中，鹰潭公安做了哪些有益的探索？

刘江：关键在于推进公安工作现代化、构建与之相适应的法治保障体系。“巡处一体化”改革、“情指行”一体化运行机制都是其中重要组成部分。

问：在法治轨道上体系化构建预防警务是一项系统工程，鹰潭如何破题？

刘江：主防的主战场在基层派出所。鹰潭在全省率先制定《派出所主防任务清单》，依法依规设立4类67项任务，明确“清单之外无职责”，使预防警务有法可依、有章可循。同时，重塑“一室两队”警务模式，推动接报案中心与综治平台、12345热线深度融合，从机制上把警力真正归还基层、归还预防。

预防警务是一项系统工程。为此，鹰潭积极推动派出所所长、社区民警在乡镇街道“进班子”，融入基层治理架构，构建警务与政务、法务、社务的联动预防模式；创

在理念更新与人才建设上，倡导全警提升法治素养，将学法懂法与职级晋升、职务任免挂钩；以问题为导向，全面纠正执法“不作为、慢作为、乱作为”和涉企执法突出问题；在执法规范与监督机制上，坚持“一件事”全链条治理，完善执法标准，通过“一站式”执法平台执法办案管理中心和接报案中心，精准指导一线执法。

此外，创建了同级监督制度、与检察机关协作开通了数字化“码上监督”平台，试点建设的“智慧法制”平台，通过研发“报案智接、处罚智裁”等十大应用场景，实现执法全流程监督。

问：基层社会治理效能的提升，需要公安部门与多方力量协同推进，鹰潭公安的成效如何？

刘江：秉持以人民为中心的发展思想，广泛开展“进百家门、知百家事、解百家忧”活动，建立警网融合的全闭环矛盾化解机制。响应群众诉求，在全省率先出台了校园、医院安全检查规范；坚持系统治理、源头治理，完善预防警务体系，多部门联动深化“三大专项行动”，形成“1516”工作机制；创新非警务警情化解路径，联动政法、信访、司法、社区等力量，共建多元解纷一站式综合服务中心；运用“指尖警务”，大力推动法治与德治、自治融合，建立专群结合的“2+3+1”社会面治安防控网和预防青少年违法犯罪的“明灯”工作体系，健全了金融风险预警防范和知识产权全链条保护机制。

这些措施推动了刑事治安警情连续4年大幅下降，公众安全感和满意度持续提升。今年以来，全市矛盾排查调解成功率达到96.52%。

# 118盏“明灯”的守望

## 鹰潭创建“明灯工作室”，构建预防青少年违法犯罪新格局



鹰潭公安部署端午节龙舟赛安保工作 俞梁摄

“谢谢你们，像一盏明灯照亮了我。”近日，鹰潭市月湖区中兆嘉乐城“明灯工作室”，收到未成年人小雨（化名）的来信，“我马上要回到学校了！”

“作为一个系统性、创新性强化青少年违法犯罪预防工作的机制，‘明灯工作室’在市区、乡镇（街道）、村（社区）完成了三级联动实体化阵地的建设，构建了覆盖城乡、延伸基层的帮教网络。”鹰潭市公安局有关负责人介绍说，全城118盏“明灯”——6个市区（区）工作室、44个乡镇（街道）工作站、68所学校社区工作站，已在全域点亮。

据了解，该市以平安办统筹牵头、公安具体实施、部门通力协作作为工作机制，创新打造的“明灯工作室”，构建了“1+3+N”立体帮教模式：以1个工作室为核心枢纽，统筹协调各方资源；压实家庭、学校、社区三方主体责任；联动法院、检察院、司法局、人力资源社会保障局、民政局、关工委、团委、妇联等“N”方力量深度参与，形成多方共教、多元共治的工作体系。

依托“鹰潭市罪错未成年人分级处遇平台”，全市围绕9类重点人群、14种风险情形开展拉网式排查，为985名问题青少年建立全息档案，实现精准干预。为充分发挥政法职能，全方位构建起细分群体、共教共治、联合帮教的模式，鹰潭公安在“一人一册一方案”“多包一”跟踪责任制上，结合“进百家门、知百家事、解百家忧”等活动，实现每月回访、动态掌握。通过科学评估转介机制，对帮扶对象予以降级或解除帮教以及提级管理，推动预防工作走深走实。

据了解，今年上半年，该模式已成功助力127名辍学青少年重返校园、137名无业青年参加技能培训，全市未成年人刑事犯罪案件数同比下降27.65%，受理审查起诉未成年犯罪嫌疑人人数同比下降32.88%。

为民初心如磐，一盏明灯在心。“明灯工作室”，在探索与创新中，书写着守护青春、点亮未来的平安答卷。

（李井红 曾飞燕）

# 破壁垒聚合力 多元共治护平安

“以前办事要跑好几个部门，现在一个窗口全搞定！”奉新县赤田镇赤田村村民的感慨，道出了该镇综治中心推行“一站式”服务带来的真切变化。近年来，该中心深入践行新时代“枫桥经验”，通过资源整合、机制创新与科技赋能，打造基层治理坚强堡垒，让矛盾纠纷化解在源头、解决在基层。

为打破部门壁垒，该中心整合综治、司法、公安、人大、政协等力量，设立综合服务窗口，构建起“专职+志愿”多元共治体系。通过“一月一会商”促进协同联动，并吸纳乡贤、老支书等组成调解队伍，发挥“国字号”调解员示范引领作用。2025年以来，中心接待群众500余人次，受理纠纷310件，化解成功率达100%。

在源头治理方面，中心创新推行“三收集”工作法，2025年以来排查矛盾风险400余个；建立“四先四早”机制，90%以上纠纷化解在萌芽状态。通过完善“镇一村一网格”三级调处体系，网格员成功处理纠纷202件，镇级妥善解决41件。

针对群众关心的实际问题，中心联合各部门开展集中整治。在基础设施领域，完成3条道路改造并建立质量监督机制；在安全环境领域，整改道路隐患32处，清理卫生死角120余处，规范商户经营60余家。

中心还积极运用科技手段，搭建线上调解平台，实现纠纷化解“零跑腿”；创新“传统走访+云端普法”模式，开展普法宣传20余次，覆盖2500余人。同时加强队伍建设，开展培训80余人次，建立“调解—回访—复盘—监督”全流程机制，持续提升服务效能。

（熊欢）

# “生态警务”撑起野生动物“保护伞”

近日，一只受伤的国家“三有”保护动物黄苇莺，被热心市民送至新余市渝水区街面警务站。民警迅速启动救护机制，将其转运至专业机构救治。这样的高效救护，得益于新余市公安局渝水分局创新推进的“生态警务”建设。

近年来，该分局为扎实推进生态文明建设，构建起“救护+防控+宣传”全链条保护体系。通过联合林业部门、野生动物保护协会，挂牌设立“野生动物救护放生站”，配备专项资金和设施，形成集接收、救治、康复、放生于一体的闭环服务。同时加强宣传引导，营造全民保护氛围。据统计，该站已累计接收市民送检野生动物56只，其中多数成功回归自然。

在强化救护的同时，该分局始终保持对破坏野生动物资源犯罪的严打态势。环食药侦大队依托“清网护鸟”“平安原野”等专项行动，聚焦非法捕猎、贩卖等重点环节，实施精准打击。

为筑牢基层防线，分局深化“所队联动”机制，组织民警、护林员和群防群治力量组成生态保护巡查队，定期深入林场、湿地等重点区域开展常态化巡查。同时通过张贴海报、以案说法等方式开展普法宣传，引导群众增强法治意识，从源头减少违法行为的发生。

从受伤黄苇莺的及时获救，到千余只野生动物的成功放归，渝水分局用实实在在的行动诠释着“生态警务”的深刻内涵，为推进生态文明建设贡献着公安力量。

近三年来，该分局共侦破涉野生动物刑事案件47起，缴获非法捕猎工具300余件，查获、解救、放生各类野生动物1000余只。

（黎衍斌 杨芳磊）

# 服务乡村振兴 “秋收警务”护航丰收季

“老乡，收到粮款要捂紧了，陌生电话让转账的，一律是骗子！”近日，在进贤县钟陵镇贤坊村的稻田边，派出所民警用接地气的方言开设“田间反诈课堂”，手把手教农户识别诈骗套路。这是进贤县公安局创新推出“秋收警务”的一个生动缩影。

金秋时节，进贤县稻浪翻滚、瓜果飘香。为守护好这份丰收成果，该县公安局主动将警务工作前移，推动民警从案头走向地头，打破传统派出所坐等接警模式，将办公桌搬到田间地头、果园农舍。其间，民警们根据农时特点和作物分布，制定针对性巡逻方案，加大对农产品集中储存区、运输通道等重点区域的巡查频次和密度；主动与果农沟通，了解采摘进度与实际需求，向果农普及果园防火知识，讲解易燃易爆杂物清理、灭火器使用等要点，预防火灾隐患；结合秋收期间资金流动频繁、留守老人需求突出等特点，开展靶向反诈宣传，并提供证件办理、困难帮扶等上门服务，实现服务零距离。

“秋收警务”实施以来，进贤县涉农治安案件发案率显著下降，群众满意度大幅提升。从帮助晾晒稻谷到上门办理证件，从调解纠纷到普及安全知识，一桩桩暖心实事拉近了警民距离，让“警察蓝”成为田间地头最令人安心的色彩。

从金黄稻田到累累果园，进贤公安民警用脚步丈量民情，以实干诠释担当。“秋收警务”不仅护航了丰收季，更探索出一条公安机关服务乡村振兴、深化基层治理的有效路径，成为这个秋天里最温暖的风景。

（熊峰逸）

# 守正创新写荣光

## 贵溪公安以队伍建设提质增效为突破口，实现创新发展

徐宏伟

核心提示

锻造高素质铁军，是加快形成和提升新质公安战斗力的根本。打拐英雄施华山，全国公安系统一级英模程永林，全省最美基层民警、全国最美基层民警候选人翁红华……贵溪公安，是一支有着英雄血脉的公安队伍。近两年来，该局以队伍建设提质增效为突破口，实现了创新发展。

强劲的战斗力和凝聚力、向心力，让这支队伍在新时代公安工作中卓有成效：泗沥派出所，获评全省首批“枫桥式公安派出所”；全省一级执法中心的建设，实现了执法质量连续12年走在前列；“50强基工程”，盘活了基层主防的防御战线……随之而来的，是辖区群众安全感和满意度持续位居全省前列等战果。

警务创新 激发新质战斗力

“57岁，在社区警务室我找到了价值！”贵溪社区民警汪永辉道出了许多老民警的心声。“50强基工程”实施以来，因群众满意度高、工作业绩突出，他成为首位直接申报四级高级警长的社区民警。

“创新警务，才能激发新质战斗力！”贵溪公安有关负责人介绍说，面对警力老化与警力不足的双重压力，群众工作经验丰富的老民警，是不可多得的警力资源，“我们出台了《关于进一步深化社区警务工作的意见》，创新实施‘50强基工程’，从政策层面强化基层主防理念，派出所工作年限按1.5倍计算；表彰奖励社区民警单列，立功受奖比例不低于50%，对社区工作在全市排名前两名且符合晋升条件的，直接申报四级高级警长。”

创新研发的“派出所主防”平台，导入了70余项基层基础防范任务，将基层主防

防什么、怎么防、如何防落到实处，构建了“派发—接收—催办—反馈—预警—盯办—质检—驳回”的全流程闭环管理机制。

为进一步提升警务运行模式，贵溪公安在城区设立中心派出所，合并警情较少派出所打造“两队一室”；在农村将相邻2至3个乡镇派出所组建区域联合体，设立农村中心派出所，组建打击中队。

近年来，贵溪市社会治安形势持续向好，公众安全感和公安满意度连续多年位列鹰潭市第一，公安满意度连续两年进入全省优秀行列。2025年1至10月，全市刑事警情和治安警情双下降。

接续传承 为民情怀育英模

“喝茶，可以让矛盾双方冷静下来。”7月17日，在全省政法英模先进事迹报告会上，贵溪市公安局花园派出所民警翁红华，讲述着一壶茶“调解助力社区‘零发案’

的事迹。

“我的荣誉属于战斗的集体。”11月6日，贵溪市公安局刑侦大队副大队长李汪洋，在作先进事迹报告……

从打拐英雄施华山到一级英模程永林、最美基层民警翁红华，还有在各岗位上散发光芒的普通民警们……越来越多的贵溪公安民警，用行动诠释着英模精神薪火相传的故事。

贵溪公安将英模学习纳入教育培训体系，推行“师徒结对”培养模式，通过“三会一课”、主题党日、廉洁教育基地实地教学等形式，营造见贤思齐、争先创优的浓厚氛围。

2022年以来，该局考录的35名新民警全部在基层一线派出所工作，在实战中经风雨、见世面、壮筋骨。2024年以来，涌现各类先进典型人次显著增长，表彰奖励共计189人次，队伍整体素质持续提升。

共建共治 基层治理屡建功

傍晚时分，贵溪市各社区警务室内，50+的老民警身边，常有居民们围着唠嗑。这是贵溪公安构建党政领导、公安主导、社会协同、公众参与基层治理新格局带来的变化。

花园派出所辖区24个社区全部建成标准化警务室，实现民警从“进社区”到“在社区”的转变，并创新构建了“1+2+N+X”主防架构，由1名社区民警带领2名辅警，联动N名网格员和X名义警志愿者，形成立体化治安防控网络，近两年该所辖区未发生敏感型案件、无民转刑、刑转命案件。今年以来，共排查化解了2281起矛盾纠纷，其中主动摸排化解了703起，化解率达到99.6%。

出入境管理大队让服务更有温度，开设了特殊群体绿色通道；交警大队破解畅行难题，推行“错峰执勤”；派出所便民服务中心151项业务，实现“一窗通办”；“铜城义警”队伍不断壮大，“巾帼红”宣传队走街入巷，成为群防群治的重要力量；创新完善的“智慧巡防”系统，为警务工作插上科技翅膀。

从社区警务到侦查破案，从窗口服务到街面防控，贵溪公安通过深化共建共治，让治理成效惠及千家万户。而正在此试点建成的全省公安智慧法治体系，也必将在新时代警务工作中建新功。

百舸争流 ——基层社会治理赣鄱巡

# 凝心携手 共绘幸福“实景图”

“现在住高村，睡觉踏实、出门路好，日子越过越有滋味！”家住万载县高村镇高村的李大爷朴素的话语，道出了当地群众共同的幸福感。今年以来，高村镇统战部门紧紧围绕“提升群众满意度”目标，积极发挥桥梁纽带作用，推动平安建设、生态保护与美丽乡村建设深度融合，让群众的获得感、幸福感、安全感在点滴日常中持续增强。

平安，民生所盼、发展之基。高村镇通过镇统战部门联合平安法治办，组建由镇村干部、民警、党外人士代表等组成的专项工作组，对居民房、空心房、养殖场等重点场所开展“逐栋逐间、全域覆盖”拉网排查，党外人士代表全程参与走访督查，重点紧盯“打非治违”流程规范，推动安全治理落到实处。

三十把水库是万载县重要水源地，守护好这一池清水是提升群众满意度的关键一环。高村镇统战部门主动作为，组织环保专业人才提供技术支撑，定期动员人大代表、民兵及群众代表参与环境整治，清理水库周边、整治排污口、种植绿化树木。同时，依托“屋场贴心会”、村村响广播等形式普及环保知识，形成“党员带头、统战聚力、群众参与”的长效保护机制，让水库水更清、岸更绿。

在美丽乡村建设中，该镇统战部门从基础设施到人居环境持续发力，完成90公里村级公路改造和54公里组级公路硬化，改善出行条件；新村点实现文体场所全覆盖，完成农房“黛瓦白墙”改造，并设置村民公约牌，建立垃圾日清机制，让乡村有“颜值”更有“内涵”。

（陈美红）

# 靶向约谈 推动基层执法提质增效

近日，庐山市司法局组织辖区10个乡镇综合行政执法队负责人开展集体约谈，通过构建精准纠偏、规范引导、闭环监督的全链条工作机制，有效破解基层执法难题，推动执法规范化水平和治理效能实现双提升。

此次约谈聚焦执法程序不规范、自由裁量权适用不准确等突出问题，创新建立“裁量标准告知”机制。执法单位在送达处罚决定书时，需同步附具裁量标准告知单。该机制通过明确裁量依据、公开执法标准，切实推进“阳光执法”，从制度层面有效压缩自由裁量空间。

在提升执法能力方面，通过集中培训、案例研讨、线上考核等方式，建立起常态化能力提升体系，确保执法人员持证上岗、亮证执法、懂法善执，提升执法文书规范度和程序合规率，从源头上筑牢了规范执法的

人才基础。

针对“罚缴不分离”等顽疾，统一了票据管理规范，督促相关乡镇足额上缴违规滞纳金，彻底堵塞执法经费管理漏洞。

此外，建立“回头看”动态评估机制，对整改问题逐项核查销号，对新办卷宗同步评估，对整改不力的实施分级问责，形成有力的监督闭环。

通过靶向约谈，该市解决了具体执法问题，构建起权责明晰、规范高效的基层执法新生态。如今，全市执法过程更加透明规范，自由裁量空间明显压缩，执法队伍专业素养整体提升，执法公信力显著增强，这套组合拳既拧紧基层执法的“规范阀”，又打通了法治建设的“最后一公里”，为保护人民群众合法权益筑牢了坚实法治屏障。

（蔡安奇 高菁）