

# 美国政府“停摆”结束

## 医保福利支出核心分歧未解决，“停摆”危机数月内或重演

新华社记者 熊茂伶 杨 伶

美国国会众议院12日晚通过一项联邦政府临时拨款法案，总统特朗普当晚签署成法。这意味着持续43天的美国联邦政府史上最长“停摆”结束。

尽管民主、共和两党暂时达成妥协，但关于医保福利支出的核心分歧并未解决，联邦政府数月内或再度面临“停摆”危机。近年来，美国联邦政府“停摆”已成政治常态。分析人士认为，这既是党争不断加剧的恶果，也是美国政治体制无法避免的“硬伤”，美国民众为此付出沉重代价。

### 妥协的产物

12日晚，共和党占据多数的美国国会众议院以222票支持、209票反对的表决结果通过临时拨款法案。

专家和媒体认为，此次“停摆”时长之所以创纪录，表面上看是两党在医保福利支出问题上分歧难弥，深层原因在于双方都想借“停摆”推进各自政治议程：特朗普政府将“停摆”视为实现其“精简政府”目标的工具，并借此削减民主党主政州的联邦资金；民主党则借机展现反抗姿态，强化党内凝聚力，试图提振下滑的支持率。

在本月10日晚的参议院投票中，多名民主党参议员“倒戈”投下赞成票，联邦政府临时拨款法案终于“闯关”成功，进入众议院投票。

有美国媒体分析指出，这些“倒戈”的民主党参议员此时表现出“高姿态”是因为他们有的即将退休，有的不需要在明年中期选举中改选，因此向共和党妥协的政治代价相对可控。

### 双输的结局

“似乎没有人对‘停摆’的结束感到高兴。”美联社文章说。分析人士认为，此次“停摆”对两党而言是“两败俱伤”，双方围绕医保福利的分歧也并未得到解决，斗争仍将持续下去，甚至可能触发下一次联邦

政府“停摆”。

对民主党来说，此次妥协被认为失去了在僵局中对共和党施压的“筹码”，多名“倒戈”的民主党议员遭到党内舆论严厉批评，内部分歧进一步凸显。

对共和党来说，有媒体指出此次“停摆”令其民意受损、支持率下降。多家民调显示，美国民众认为共和党应为“停摆”负更多责任。特朗普此前也承认，此次“停摆”造成的负面影响是本月初共和党在多项地方选举中失利的重要原因。

### 失序的治理

临时拨款法案的通过也不代表“停摆”危机真正解决。两党最新达成的联邦政府临时拨款法案将按现有水平为大部分联邦机构提供资金至2026年1月30日，在法案生效期间，两党将继续就年度拨款展开谈判。这意味着两个多月后，因财政僵局导致的“停摆”危机可能重演。

有分析人士认为，美国联邦政府频繁“停摆”且一再刷新纪录，从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致，症结在于制度缺陷，根源在于治理失序。

美国政治组织“林肯计划”联合创始人里德·盖伦认为，美国频繁面临联邦政府可能“停摆”的窘况，这并非主要源于两党政策分歧或财政资金限制，而是“那些议员、官员缺乏政治上妥协和斡旋的动力，也不愿寻求服务美国民众的解决方案”。美国普林斯顿大学总统历史学家朱利安·泽利泽表示，政治撕裂给政府治理带来巨大困难。

在失序的治理中，美国民众福祉成为政治天平上的“最小砝码”。曾在克林顿时期任职的预算专家琳达·比尔姆斯表示，党派政治极化给经济民生带来“非常负面”影响。随着时间推移，“停摆”、“几乎停摆”导致公众对政府的运行和效率逐渐失去信心。

（据新华社华盛顿11月12日电）



11月12日，人们在美国纽约一处食物发放点领取食物。新华社记者 张凤国摄

## ■ 盘点

### 美政府“停摆”的经济民生“坏账”

#### “断粮”

受“停摆”影响，覆盖4200万美国人的“补充营养援助计划”发放遇阻。

很多联邦政府雇员工资被拖欠，其中一些人不得不在救济点领取免费食品。

#### “阻路”

美国航空协会表示，自10月1日政府停摆以来，约有520万航空旅客受到航班延误或取消影响。根据对联邦航空局数据的分析，11月8日，空管员短缺导致的延误占全国航空系统总延误时长的71%。该协会预计，当航班削减达到10%时，美国每日经济损失或达2.85亿至5.8亿美元。

#### 损经济

此次“停摆”时长超过6周。美国国会预算办公室此前预计，“停摆”若持续6周，经济损失将上升到110亿美元；若持续8周，损失则将高达140亿美元，预计今年第四季度美国实际国内生产总值(GDP)的年化增长率将下降1至2个百分点。

安永-博智隆公司首席经济学家格雷戈里·达科说，短暂的政府“停摆”通常在经济数据中难以被察觉，但此次“停摆”因创纪录的时长以及对公共福利和交通等领域造成的负面影响日益加剧，或将对美国经济产生长期影响。

新华社记者 熊茂伶、杨伶、胡友松

（据新华社华盛顿11月12日电）

### “果篮子”越做越大

## 我国近七成进口瓜果来自东盟

据新华社重庆11月13日电（记者邹多为、李晓婷）东盟瓜果扮靓中国餐桌。海关总署11月13日发布数据显示，中国与东盟农食产品贸易硕果盈枝，今年前10个月，双边农食产品贸易额达513亿美元，同比增长8.9%；其中，中国自东盟进口干鲜瓜果产品超100亿美元，占自全球进口的三分之二以上。

第九届中国—东盟动植物检疫和食品安全(SPS)合作部长级会议13日在重庆举行，这是记者在会上获悉的。

海关总署署长孙梅君介绍，东盟已连续8年保持中国农食产品第一大贸易伙伴地位，并连续多年保持中国农食产品第一大出口市场和第二大进口来源地地位。

## 俄罗斯武装力量组建无人系统部队

据新华社莫斯科11月13日电（记者黄河）据俄罗斯《共青团真理报》近日报道，俄罗斯武装力量已正式组建无人系统部队。报道说，新组建的无人系统部队副司令谢尔盖·伊什图加诺夫在接受该报采访时表示，无人系统部队作战行动按统一计划执行，并与其他部队协调行动。该部队装备除无人机外，还包括地面和海上无人系统。

伊什图加诺夫说，“我们正在补充操作员、工程师、技术人员和后勤保障人员”。此外，专为无人系统部队设立的高等军事院校的建设工作也在进行中。

## 特朗普致信施压以总统 呼吁赦免内塔尼亚胡

据新华社耶路撒冷11月12日电（记者路一凡、陈君清）以色列总统府12日发表声明说，美国总统特朗普已致信以总统赫尔佐格，呼吁“全面赦免”正因贪腐案受审的以总理内塔尼亚胡。特朗普这一做法在以色列国内引发争议。

特朗普在信中一面声称他“绝对尊重”以色列司法系统独立性，一面声称针对内塔尼亚胡的案件是“出于政治动机、毫无正当依据”。

2020年初，以色列检方以受贿、欺诈和违背公众信任3项指控正式起诉内塔尼亚胡。同年5月，法院首次开庭审理该案，内塔尼亚胡因此成为以色列首个接受司法审理的在任总理。2024年12月10日，内塔尼亚胡首次因涉嫌贪腐案出庭作证。该案中，内塔尼亚胡及其家人涉嫌在2007年至2016年间，从以色列商人、好莱坞制片人阿尔农·米勒汉处收受价值约28万美元的雪茄、香槟、珠宝等。作为回报，内塔尼亚胡直接或间接地向对方提供好处。

### 用好“5+2就业之家” 绘美就业新图景

系列报道

# 服务沉下去 幸福感提上来

## ——上饶市“5+2就业之家”的新实践

### 多元联动

### 构筑协同治理新格局

上饶市打破传统就业服务中政府唱“独角戏”局限，秉持“政府主导、部门协同、社会参与、多元联动”理念，将分散资源拧成一股绳，织密覆盖城乡的就业服务网。

在队伍建设上，推行“政府+市场”双维共建模式。一方面，联合人力资源服务机构归集岗位信息，联动教育局、工会、妇联等部门开展“职引未来”高校专场招聘、“零工沙龙”等专项活动。另一方面，激活基层服务力量，如横峰县整合就业资金与农业农村部门资金，优先录用本地“雨露计划”大学毕业生担任乡镇就业之家专职人员，让本土人服务本土事；婺源县招募百名

志愿者分配至各级就业之家，深入农户家中推送政策与岗位，确保“不漏一户、不落一人”。今年以来，上饶市通过就业之家渠道促成就业或达成意向7.5万人次。

在服务创新上，各地巧借民生场景开辟微阵地。广丰区将废弃核酸小屋改造为微型就业服务站，配备岗位查询终端与政策手册，实现小空间承载大服务；鄱阳县在超市早市设置招聘展台，借居民买菜高峰期开展一刻钟招聘会，让顺路找工作成为日常；德兴市联合公安部门开展主题活动，既送岗位信息，又教防骗知识，让服务既有温度更有保障。

### 数字赋能

### 架起线上就业新桥梁

上饶市用数字化破解就业服务时空限制，运用新媒体、大数据技术打造线上就业生态圈，让政策与岗位精准触达需求端。

上饶人社微信公众号每周推送就业暖心故事，用鲜活案例传递政策温度；弋阳县将求职者简历简化为“轻阅读”卡片，通过官方微信定向推送给企业HR，成功将部分岗位招聘周期从2周压缩至3天。

广丰区、鄱阳县等地积极开展入企直播探岗，以“实景展示+岗位推介+在线答疑”模式，直观呈现用工环境与岗位亮点。

针对创业者办事跑多次的痛点，上饶市依托“5+2就业之家”线上平台，大力推进创业担保贷款线上申请业务，实现材料线上传、审核线上办。1至9月，全市通过就业之家线上申请创业1330笔，占全市创业担保贷款申请总量的37.02%。

### 服务下沉

### 探索基层就业新模式

上饶市将就业服务深度嵌入社区治理和党建网格体系，推动就业工作与基层治理协同共进。

万年县通过优化流程，确保服务件件有着落、事事有回音，精细化摸排将就业服务从被动等变为主动找。信州区下滩头社区的“零工红娘”一边走访商户收集零工岗位，一边摸清辖区居民就业需求。上饶经济技术开

发区兴园街道滨城社区党员分片走访企业与居民，将求职周期从2个月压缩至15天。余干县为宝妈、大龄劳动者等群体开发弹性“妈妈岗”，并组织“零工沙龙”开展手工活加工，帮助宝妈们实现挣钱顾家两不误。横峰县在500余个来料加工点设立就业服务站，带动7000余名村民在家门口就业，让基层网点成为名副其实的富民驿站。



上饶市就业之家线下招聘会

近年来，上饶市人力资源和社会保障局深入实施就业优先战略，以“5+2就业之家”建设为牵引，推动就业公共服务向基层延伸、向精准聚焦、向多元拓展，形成了一批可复制、可推广的范例，为加快构建覆盖全面、功能完善、响应高效的就业公共服务体系提供了宝贵经验。

2025年前三季度，上饶市城镇新增就业4.89万人，零就业家庭实现100%动态清零。让“5+2就业之家”逐渐成为群众心中的就业定心丸。



▲上饶市广丰区入企直播带岗活动