

# 写在青山绿水间的答卷

——我省深化集体林权制度改革解决林业难点堵点

本报全媒体记者 杨碧玉

初冬的赣鄱大地，层林尽染。

11月8日，在广昌县赤水镇天咀村，林农谢善发正在林下中药材基地忙碌。不久前，他还在为林业资源产权（以下简称林权）到期后能否继续种植而发愁。随着集体林地延包政策落地，天咀村委会将林地承包期延长到2065年，并帮助谢善发等村民重新签订合同，给他们吃下了定心丸。

这是我省深化集体林权制度改革取得成效的一个缩影。2023年9月，我省被列为全国深化集体林权制度改革先行区。两年多来，我省有哪些探索创新？解决了哪些难点堵点？记者为此进行了采访。

**集体林地“三权分置”，让林农吃下定心丸**

我省85%以上的林地归集体所有。产权制度是集体林权制度改革最重要、最核心的内容，明晰林权、解决林权历史遗留问题，是本次改革的难点和堵点。

我省明确，集体林地所有权、承包权、经营权可以分离设置，独立发证，所有权归集体，承包权归农户，经营权归实际经营者；集体林地承包期届满就延包、不打乱重分。我省在全国率先开展集体林地提前延包试点，对承包期不满10年的林权，提前开展延包30年以上。目前，全省完成延包合同签订873.74万亩，占应延包面积的74.4%。这一改革，打消了林农“继续经营，承包时间不够，退出经营，前期又投入了大

量成本”的顾虑，给他们吃下定心丸。

“我们构建政府主导、部门牵头、乡镇参与的林权登记历史遗留问题清理规范和整合建库工作机制，对早前的林权登记成果进行集中清理规范。”省自然资源厅二级巡视员焦三梓说。

林权得以落实，林农的合法权益依法得到保障。截至目前，全省化解林权历史遗留问题44.56万宗，累计颁发林权类不动产权证6.34万本。

为进一步盘活林权，我省在全国首创林业经营收益权证制度，破解了非木质利用收益、公益林补偿收益及合作收益等确权难题，使得这些收益能够流转、交易和融资。去年6月，资溪县颁发全国首批林业经营收益权证。资溪县林业局相关负责人表示，对林下经济、森林碳汇、森林康养等多种类的林业经营类型进行确权颁证，有利于进一步提振林业经营主体的信心。

**注入金融活水，推动资本“进山入林”**

林业融资难一直是林业发展的瓶颈。如何加大金融扶持力度，变资源为资本？这是改革的关键所在。

“我们建立林权贷款、林银协同服务机制，开展林权收储担保体系建设，引导金融资本‘进山入林’，探索一条以绿色金融改革促进林业高质量发展的新路。”省地方金融管理局副局长万良顺表示，我省推动金融“活水”精准滴灌林业产业发展；开展经济林、碳汇林、林下经济、公益林补偿等收益权质押贷款

业务；开发符合林业经营特点的中长期、利率优惠贷款产品，推出“林农快贷”等多种信贷产品。目前，全省累计发放林权抵押贷款393.72亿元。

“我们还推出油茶、中药材省级地方特色保险产品，为林业经营者提供风险保障。”万良顺说，目前全省森林、油茶、森林药材累计投保面积1.4亿亩、保额1255.87亿元。林业碳汇、古树名木保险累计保额超5亿元。

为激活森林发展潜力，我省还加快组建林权收储机构，拓宽社会资本投资林权的渠道，推动林业适度规模经营。比如，崇义县创新“抵押+担保+收储”机制，发挥政府主导作用，设立林权收储基金5000万元；安福县推出林权收储抵押担保贷款，开发“两山贷”金融产品；德安县利用国有企业组建县级林权收储担保平台，为林权抵押贷款提供担保和托底收储。

**改革先行先试，打通“两山”转化通道**

作为全国深化集体林权制度改革先行区，我省在改革的先行先试方面有哪些突破？

“今年4月，国家林业和草原局印发相关文件，赋予我省深化集体林权制度改革10项先行先试的权利。”省林业局相关负责人表示，该局已落实32项具体任务。比如为破解公益林合理利用的难题，省林业局印发一系列文件，明确公益林调出和补进的原则、条件和程序，并通过告知承诺制审批、按面积

审批、编制简明森林经营方案等措施，激活林木处置权。目前，全省已调出省级公益林51.22万亩，54个县（市、区）合理利用公益林林下空间487.80万亩。

在资溪县大山深处，一片新造的乡土珍贵树种混交林正茁壮生长。这片由石峡林场通过场外造林方式，与周边3个村集体合作经营的林地，不仅唤醒了沉睡的荒山，更让200多户林农收获“租金+薪金+技术”三重红利。这是我省借助国有林场的技术、管理、资金优势，先行先试“场村共建”模式，破解集体林地经营粗放、效益低下难题的创新实践。目前，我省国有林场已示范带动910万亩集体林经营发展，加快打通了绿水青山与金山银山的转化通道。

为推动村集体、新型林业经营主体和现代林业发展有机衔接，崇义县积极培育民营林场40多家，推广“民营林场+基地+农户”合作模式。目前该县民营林场经营面积占全县集体林地14.5%以上，产值超40亿元。据统计，全省已培育包括民营林场在内的林业规模经营主体5988个，流转集体林地3100万亩，带动林农实现家门口就业，有力激发了乡村全面振兴的内生动力。

不过，记者也注意到，本次改革还有林业发展资金对二产的政策和资金支持相对缺乏等不尽如人意的地方。下一步，省林业局将进一步破除改革壁垒，创新举措，激发经营主体积极性，促进森林资源加速变资产，做大产业规模，勇当全国深化集体林权制度改革奋进者。

## 全运会赣军风采

本报讯（全媒体记者李征）11月17日晚，第十五届全运会女子50米自由泳项目在深圳大运中心游泳馆上演巅峰对决。江西名将程玉洁发挥出色，以24秒23的成绩斩获银牌，并刷新个人在该项目上的最好成绩。

比赛枪响后，8名选手几乎同时跃入泳池，如离弦之箭般向终点冲刺。50米短距离赛程比拼全力冲刺，竞争极为激烈，每名运动员都在拼尽全力角逐。最终，浙江队选手吴卿风以24秒21的成绩夺冠。程玉洁紧随其后，遗憾摘得银牌。

24秒23创个人最好成绩

程玉洁

50米自由泳摘银

## 乐平市“戏前三分钟”变戏台为讲台——借曲调传文明

齐菲斐 谭雨鲜

在乐平市，一座座古戏台前正迎来别开生面的开场锣鼓。飞檐翘角，雕梁画栋，这些承载着千年赣韵的文化地标，如今已成为传播时代新声的文明实践阵地。台下，十里八乡的乡亲们坐在长条板凳上，他们期待的不仅是即将上演的传统好戏，还有那道精心烹制的“文化前菜”——“戏前三分钟”文明实践微宣讲。

### 三分唱出理论好声音

作为声名远播的中国古戏台之乡和中国民间艺术（赣剧）之乡，乐平拥有400余座风格各异的古戏台，每年举办余惠演出超400场。如何让党的创新理论、文明新风尚借助这得天独厚的文化阵地“飞入寻常百姓家”？乐平市创新推出“戏前三分钟”文明实践微宣讲活动，并将其与“深移风易俗 培育文明乡风”主题有机融合。

它不占用正戏时间，不改变观戏习惯，只巧妙利用开戏前的暖场环节，将理论宣讲、政策解读、科普知识，以及移风易俗新风尚融入三弦弦唱、大鼓书、快板等文艺形式，变戏台为讲台，借曲调传文明。

### 宣讲蕴含时代大道理

10月25日午后时分，塔前镇吴乐村新建成的仿古戏台前人声鼎沸。条凳坐满，空场站满，老幼相携，翘首以待。主持人含笑登台，一声“乡亲们，久等了！”引来满场掌声与欢笑。首先登场的是相声《社科翻译官来了》应对人口老龄化和生育支持政策宣讲》，乐平名嘴童水华和夏芸用诙谐的乡音，将一项项关乎民生福祉的国家政策，“翻译”成家长里短的大白话，笑声掌声不绝于耳。

紧接着，男声独唱《大中国》以磅礴气势点燃全场爱国情怀，科普讲解《让谣言止于智者，防灾始于行动》则用通俗易懂的语言和鲜活案例，为乡亲们擦亮辨别谣言、科学防灾的火眼金睛。

尤为引人注目的是景德镇陶瓷

大学礼仪团带来的陶瓷服饰展示《瓷韵国风》。模特们身着以青花瓷等元素设计的华服，在台步流转间，将赣鄱大地的陶瓷文化魅力展现得淋漓尽致，为古戏台增添了穿越时空的时尚韵味。

压轴出场的是由宣讲导师李明文指导的理论宣讲《致敬功勋模范 强国复兴有我》。宣讲人李茹花用饱含深情的语言，讲述功勋模范的感人事迹，将“小我”融入“大我”的强国信念，传递给现场每位观众。

### 小舞台汇聚文明大能量

从临港镇下石村的广场爆满，到涌山镇石峡村将网络辟谣知识编成乐平鼓书《净化网络一片天，杜绝谣言我争先》赢得满堂彩，“戏前三分钟”已深深扎根于乐平的乡土之间。活动紧密围绕移风易俗乡风文明建设，文艺志愿者精心编排了三句半《殡葬改革树新风》、小品《只要感情好 彩礼可以少》、快板《夸夸我的家》等一批群众喜闻乐见的文艺节目，巧妙融入微宣讲，使文明新风吹入人心。

借助每年400余场演出的广阔舞台，“戏前三分钟”文明实践微宣讲活动覆盖范围延伸至全市乡镇社区。据统计，该活动线下参与群众已近200万人次，线上观看量突破280万，有效推动党的创新理论在基层落地生根、开花结果。这一创新举措也获得了主流媒体的关注与点赞。

今年以来，江西省“四个100”文化导师深入乐平，为微宣讲活动注入了专业活力。非遗导师胡海栋表演赣剧，以精湛技艺展现传统魅力；文艺导师郭瑞琪辅导节目编排与舞台创作，提升艺术表现力；宣讲导师李明文则指导宣讲内容与选题，确保理论解读的准确性与感染力。

古戏台不仅是延续乡愁文脉的老地方，更是传播时代强音、培育文明新风的新阵地。乐平市相关负责人表示，下一步将继续探索创新，让“戏前三分钟”内容更实、效果更佳，为新时代文明实践注入新活力。

## 用好“5+2就业之家”绘美就业新图景

系列报道

# 精准服务暖民心

宜春市全方位就业公共服务体系激活发展新动能

平台转起来

服务从单一到多元的智慧升级



改造后的宜春市就业之家大厅

要让就业服务活起来，首先要让服务平台本身“转”起来。宜春市在全市布局1457个就业之家的基础上，大胆创新“就业之家+N”模式，借助多方力量扩大就业之家服务范围，让就业服务深度融入社会肌理。从市本级的高铁站就业之家，到万载县、丰城市的商会就业之家，靖安县、铜鼓县的银行就业之家，樟树市的退伍军人就业之家，再到上高县与县政协、宜丰县与就业促进会合作开展就业之家服务，奉新县深入社区医院、农贸市场等场域内设立就业之家服务点，将服务延伸至社区、工会驿站的便民服务点……宜春市各级就业之家正以多元化的服务力量，实现“1+1>2”的聚合效应。

“就业之家宜春分厅”线上平台服务正变得愈发精细。分厅在运行过程中持续优化使用体验，融合人才引进、零工驿站、共享用工等多项功能，借助大数据，根据企业和求职者的需求，通过“人工+智能”方式为他们提供精准的岗位推荐和简历匹配。目前，该分厅平台年均点击量超6000万人次，成为市民指尖上的“就业市场”。

### 对接动起来 “三多”举措打通就业服务“最后一公里”

平台建得好，更要用得好。宜春市通过多活动、多培训、多宣传的“三多”组合拳，让供需对接真正动起来。

多活动促进人岗精准匹配，线上线下，招聘活动精彩纷呈。线下，早市速聘、人才夜市巧妙地利用早晚非工作时间，将岗位送到市民身边；送岗下乡则将服务延伸至乡村。线上，“直播带岗”“云上探厂”等创新形式，让求职者足不出户也能“身临其境”。截至目前，全市已开展各类招聘活

动685场，直播带岗336场，促成4.14万名求职者达成就业意向。

提升服务质量，关键在人。针对就业之家平台使用、重点群体帮扶、职业介绍等核心培训内容，宜春市分层级分类组织了大量业务培训，通过线下集训、线上视频会议等方式，推动政策理论与服务实践深度融合，持续提升全市“5+2就业之家”工作人员的业务水平和服务质量。今年以来，全市共开展就业之家“点亮万家”培训80余

场，培训总人次达2500余人，建立起一支由省、市级讲师组成的专业队伍，确保一线工作人员业务精、服务优。

为扩大服务知晓度，宜春打造了一个就业之家全媒体宣传矩阵，从抖音、微信公众号到高铁站、广场、公交车等热门活动开展就业之家宣传，组织就业之家宣传小队进企业、进社区、进校园、进商圈，让就业之家品牌深入人心。

为确保就业服务不仅“有”而且“优”，宜春市聚焦强指导、强保障、强实效，全力提升就业质量。

宜春市在市级层面印发了就业公共服务“五四四”工作法，对服务群体的“五分”服务、“四步”流程以及企业岗位归集的“四步”工作法进行了明确规范，为基层服务提供了清晰的标准化流程。市、县两级就业之家均成立专门的工作专班，形成了常态化的工作运行机制。同时，强化职业指导师、创业指导师队伍的专业化建设，组织职业指导师进校园开设求职课堂，进直播间为线上求职者提供专业的职业指导服务，为体

系稳定运行强基固本。

强效在于持续提升服务效能。一方面，宜春市对就业之家在帮扶就业成效、服务人气、后台管理等情况进行动态监测，并根据监测反映出的实际情況，督促各地有针对性地开展工作，从而有效提升就业之家的整体运行效率。另一方面，对全市2000余家重点企业的用工情况以及失业人员规模等关键指标进行定期监测，不断拓宽数据采集渠道，增强就业形势分析的前瞻性和科学性，密切跟踪各项就业政策的实施效果，力求及时发现苗头性、倾向性问题，及时调整就业创业政策的实施方向，不断提高就业之家的使用成效和服务价值，确保各项政策和服务更贴近当前就业形势和人民群众的真实需求。

宜春市通过这一套环环相扣、务实创新的组合拳，正让就业之家从一个服务站点，成长为激发城市就业活力、托举群众幸福的坚实平台。

（文图由宜春市人力资源和社会保障局提供）

质量提起来

『三强』保障筑牢民生之本



▲宜春市就业之家工作人员协助求职者使用扫脸求职一体机

近年来，宜春市将“5+2就业之家”建设作为民生工程的重要抓手，通过打造多元化、精细化、市场化的“三化”服务平台，并落实以多活动、多培训、多宣传和强指导、强保障、强实效为核心的“三多三强”举措，构建起一个覆盖全民、贯穿全程、辐射全域的就业公共服务新生态，为稳就业、促发展注入了强劲动力。