

李强签署国务院令

公布《森林草原防灭火条例》

新华社北京11月21日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《森林草原防灭火条例》（以下简称《条例》），自2026年1月1日起施行。

《条例》旨在有效预防和扑救森林草原火灾，保障人民生命财产安全，保护森林草原资源，维护生态安全。《条例》共6章63条，主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。森林草原防灭火工作应当坚持预防为主、积极消灭、生命至

上、安全第一的工作方针，坚持协调联动、分级负责、属地为主、科学扑救、快速反应、安全高效的原则。森林草原防灭火指挥机构（机制）负责组织、协调、指导、督促森林草原防灭火工作，政府有关部门按照职责分工做好防灭火工作，森林草原防灭火工作实行地方人民政府行政首长负责制。

二是突出火灾预防。政府有关部门编制森林草原火灾防治方案和应急预案。各类森林草原防灭火队伍应当建立联防联控

联战机制。加强防火道、隔离带等基础设施建设，建立森林草原防灭火航空协作机制。严格防火区、防火期和高火险区、高火险期的管理措施，加强日常巡护和防火检查。

三是完善火灾扑救。明确值班制度和火情报告程序，地方各级人民政府接到火情报告后应当立即按照应急预案开展处置工作，国家森林草原防灭火指挥部适时启动应急响应。根据需要及时设立火场前线指挥部，就地就近组织相关力量参

与扑救，及时解救、疏散、撤离受火灾威胁的群众。

四是做好灾后处置。根据受害森林草原面积和伤亡人数，将森林草原火灾分为一般、较大、重大和特别重大四个等级，规定森林草原火灾调查评估、统计等制度，明确扑救人员的医疗救治、抚恤优待和补贴补助。

此外，《条例》对森林草原防灭火中的违法行为，规定了严格的法律责任。

王沪宁出席闭幕式

第十五届全运会在深圳闭幕

新华社深圳11月21日电 中华人民共和国第十五届运动会21日晚在深圳闭幕。

晚8时，第十五届全运会闭幕式在深圳前海欢乐剧场举行。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁宣布，中华人民共和国第十五届运动会闭幕。第十五届全运会会歌奏响，第十五届全运会会旗缓缓落下，燃烧了13天的主火炬随之熄灭。

黄坤明、郑建邦、谌贻琴、朱永新和刘振立出席闭幕式。

第十五届全运会是粤港澳三地首次联合承办的大型体育赛事，是“一国两制”在体育领域的创新实践。本届全运会坚持“绿色、共享、开放、廉洁”的办赛理念和“简约、安全、精彩”的办赛要求，将办赛工作与推动三地全民健身活动相结合，共同奏响“硬联通”“软联通”“心联通”的乐章，助力粤港澳大湾区高质量发展迈上新台阶。

在欢快热烈的气氛中，各参赛代表团代表入场。全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

第十五届全运会组委会执行主任、广东省省长孟凡利致辞说，十五运是体现国际水准、中国气派、岭南风韵、湾区魅力的盛会。让我们弘扬中华体育精神和奥林匹克精神，踔厉奋发，勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不解奋斗。

第十五届全运会组委会执行主任、香港特别行政区行政长官李家超致辞说，粤港澳三地首次共同承办全运会圆满成功，共同谱写大湾区融合发展新篇章。让我们将全运会的积极奋斗转化为体育强国建设的奋进动力。

第十五届全运会组委会执行主任、澳门特别行政区行政长官岑浩辉致辞说，十五运会生动展现了中国式现代化在粤港澳大湾区的新气象。澳门将继续发挥独特优势，积极融入和服务国家发展大局，为体育强国建设和大湾区融合发展贡献力量。

第十五届全运会组委会主任、国家体育总局局长高志丹致辞说，我们成功举办了一届彰显制度优势、湾区风采的体育盛会。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献体育力量。

闭幕式上，孟凡利、李家超、岑浩辉将全运会会旗交还给高志丹，高志丹将会旗移交给第十六届全运会承办地代表、湖南省省长毛伟明。第十六届全运会将于2029年在湖南举办。

第十五届全运会于11月9日在广州开幕，设34个竞技比赛项目和23个群众赛事活动，共有1.4万多名运动员和约1.1万名群众运动员参加。有5人3队8次超8项世界纪录，10人4队14次创/超13项亚洲纪录，10人4队15次创14项全国纪录。

闭幕式上还举行了主题为《星辰大海》的文体展演。

外交部：

日方应切实把对华承诺体现在实际行动上

新华社北京11月21日电（记者冯歆然、曹嘉玥）针对日本首相高市早苗最新涉华言论，外交部发言人毛宁21日表示，日方如果真心想构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系，就应该立即收回错误

言论，切实把对华承诺体现在实际行动上。

当日例行记者会上，有记者问：日本首相高市早苗21日表示，希望构建建设性、稳定的中日关系，重申日方在台湾问题上的立场没有改变。外交部对此有何

评论？

毛宁说，日本首相高市早苗公然发表涉台错误言论，暗示武力介入台海可能性，激起中国人民的公愤和谴责，破坏中日关系政治基础，中方对此坚决反对。

“日方如果真心想发展中日战略互

惠关系，构建契合新时代要求的建设性、稳定的中日关系，就应该恪守中日四个政治文件精神 and 所作政治承诺，立即收回错误言论，切实把对华承诺体现在实际行动上。”毛宁说。

俄罗斯再度痛批高市早苗涉台错误言论

新华社莫斯科11月20日（记者赵冰、刘恺）俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃20日再次谴责日本首相高市早苗近期有关台海局势的严重挑衅言论，指出日本至今不反省自身错误。

在俄外交部当天例行记者会上，就高市早苗公然发表涉台露骨挑衅言论并在中方表达严正交涉和强烈抗议后仍执迷不悟、拒不撤回一事，扎哈罗娃评论说：“日方不仅不反省其近期言论的错误，而且在80年后的今天仍然拒不承认第二次世界大战的结果。”

扎哈罗娃表示，一些国家一边高调宣称其坚持一个中国原则，一边又“厚颜无耻地不断加剧台海紧张局势，阻碍中国和平统一”。这些国家向台湾提供武器，加强与台湾的军事和政治联系，煽动

分裂主义情绪，将台湾问题作为对中国施压和进行地缘政治遏制的工具。

扎哈罗娃强调，俄罗斯在台湾问题上的原则立场众所周知，始终如一，俄方强烈谴责一些国家在台湾问题上的虚伪立场。她重申，台湾是中国不可分割的一部分，俄方反对以任何形式谋求“台独”。台湾问题是中国内政，中方完全有正当理由捍卫主权和领土完整。她还表示，作为中方的真正朋友和可靠伙伴，俄方愿继续与中方在包括台湾问题在内的

主权和领土完整问题上坚定相互支持。扎哈罗娃18日在莫斯科接受新华社记者专访时表示，高市早苗等日本政界人士应深刻反省历史，警惕错误言行可能引发的严重后果。

澳大利亚公民党全国主席：

高市早苗错误言论极具破坏性

新华社悉尼11月21日电（记者张淑惠、梁有昶）澳大利亚公民党全国主席罗伯特·巴威克20日接受新华社记者采访时说，日本首相高市早苗近期发表的言论极具破坏性，不仅无益于日本自身安全，更破坏整个地区安全。

巴威克说，高市长期以来一直试图淡化日本和平宪法，在担任首相后依然如故。高市还对在二战中对中国、澳大利亚、朝鲜半岛等许多国家和地区人民犯下暴行的日本战犯表示同情。“她的言论对地区安全非常具有破坏性。”

巴威克指出，历史证明，日本往往会将自己的侵略行为称作“自卫”。他

以九一八事变为例说：“日本军队自行炸毁中国东北地区一段铁轨，以此为借口宣称受到威胁，进而侵略中国。侵华日军对平民犯下滔天罪行，包括臭名昭著的731部队进行的人体实验。”

巴威克认为，日本国内右翼极端民族主义和军国主义抬头，高市的言论严重损害中日关系，地区经济关系及未来合作也受到威胁。

巴威克还说，日本在二战中轰炸了澳大利亚达尔文和汤斯维尔，并对澳大利亚战俘实施暴行，“鉴于此，我们对高市的言论和她否认日本暴行的态度感到警惕”。

2025全球熊猫伙伴大会开幕

11月21日，2025全球熊猫伙伴大会在四川成都开幕。大会以“共护熊猫家园、共建美丽世界、共享开放机遇”为主题，旨在进一步凝聚全球生态保护和绿色发展共识，扩大国际人文交流合作，提升国际传播效能。目前大熊猫圈养种群数量达808只，有效维护了种群的可持续发展。

图为11月21日，来自大凉山的姐姐合唱团和外国留学生代表在2025全球熊猫伙伴大会开幕式上演唱大会主题曲。

新华社记者 胥冰洁摄



网约车“一口价”：“司乘两难”如何解？

新华社“新华视点”记者 黄兴 王辰阳

近期，多地针对网约车低价竞争乱象，发布暂停“一口价”“特惠单”、严禁强制司机接“一口价”订单等措施，引发关注。

“一口价”模式旨在提供透明价格、提升消费体验，缘何引发纠纷？是否应取消这一模式？又应如何构建平台、司机、乘客三方共赢的生态？“新华视点”记者就此展开调查。

“一口价”订单引发纠纷

所谓“一口价”模式，是指乘客输入起点和终点后，系统依据行程信息给出固定结算价格。与实时计价不同，在“一口价”计价中，乘客看到的预估车费即为最终实付价格。

业内人士认为，“一口价”模式本身具有独特优势，解决了部分出租车、网约车订单存在的绕路、价格不透明等痛点。乘客可享受较低的出行成本，且不用担心“被宰”；对平台来说，“一口价”订单也可提升调度效率，降低管理成本。

重庆网约车司机黄师傅说：“虽然‘一口价’订单价格比常规订单低，但它数量多，多跑的话可以得到更多派单机会，或更容易接到优质订单。”

但与此同时，部分“一口价”或特惠订单因司机拒载、乘客体验欠佳等问题引发纠纷。重庆市民杨女士通过百度地图预约网约车，选择了“一口价”订单。司机接单后，10分钟后仍未到达。杨女士致电司机，司机称“马上就到”，但10分钟后仍未

赶到；再度催促下，司机说“你要是等得不耐烦，就取消呗”。杨女士说，自己多次因“一口价”订单遭遇拒载。

也有一些乘客反映，部分司机为节省成本减少空调使用，也有司机在行驶过程中不开空调或“开空调每公里加价2元”的提示；一些司机因想方设法尽快到达目的地而超速超车，导致乘车体验下降。

一名乘客在黑猫投诉平台上反映，打车回家途中，司机疯狂超速、违规变道。一名广东乘客说，有“一口价”订单司机直接表示“这单就是废单”，或是让乘客加10元回来的路费。

黑猫投诉平台数据显示，2025年上半年网约车领域投诉量超9.4万件。从投诉问题看，乘客普遍反映实际车费与预估不符、司机服务态度差等。网约车领域纠纷中，“一口价”订单最为突出。

缘何引发纠纷？

一些司机因收入空间不断压缩，强制低价接单，而对“一口价”订单颇有微词。

记者采访多名网约车司机了解到，虽然在乘客的App界面显示是“一口价”，但不同平台上的司机收入方式不同，有的是固定收入，有的仍按里程计费。一些司机之所以拒载，是因为“一口价”订单价格过低，部分订单甚至低于正常订单价格50%以上。

“乘客看到的‘一口价’，和司机到手的收入不是一回事。”上海网约车司机杨师傅

夜间接的一笔特惠快单，行驶里程12公里，乘客端显示45元，叠加优惠券后实际支付37元，而他按里程计算仅收入25元。

记者了解到，堵车场景也令一些司机头疼——遇上高峰拥堵时段，“一口价”订单很可能会倒贴油费、增加时间成本。一名浙江司机称，曾接过一个11公里的订单，因为堵车走了1小时40分，价格却只有20元。

业内人士指出，早期平台多以“高额补贴+低抽成”策略抢占市场，但后期部分平台不断压低运价或采用较高抽成模式，司机利润空间不断压缩。

“平台不断降价，为保住订单、留住司机，我们也被迫加入价格战，非高峰时段的单价已从几年前的1.8元/公里降至1.2元/公里。”携华出行重庆地区负责人张勇说。

网约车司机赵明告诉记者，他在大平台上接单抽成约为20%；而中小平台依靠聚合平台引流，司机接单后面临“聚合平台+网约车平台”双边抽成，略高于大平台。

如何构筑三方共赢生态？

近期，多地密集出台网约车价格监管政策。如西安市交通运输局印发通知，明确要求全面暂停“一口价”“特惠单”等低价营销活动，严禁价格欺诈、恶意压价行为。

广东清远、江西鹰潭、浙江宁波等多地召开座谈会，或对网约车平台进行约谈，一些地方提出不得强迫网约车司机接

“一口价”订单。

那么，究竟是否应取消“一口价”模式？多名业内人士表示，治理的核心不是“禁止”，而在于寻求“最优解”。应在规范市场秩序的基础上发挥“一口价”模式的优势，建立合理的定价和利益分配机制，既要保障乘客的合法权益和良好体验，也要维护网约车司机的合理收入。

记者了解到，多地已采取举措，约束平台经营行为、规范行业秩序。

昆明等地发布规范性文件，要求合理设定平台抽成比例上限并公开发布。8月，滴滴出行、T3出行、曹操出行等多家企业发布公告减少抽成。业内人士认为，降低抽成比例可以提升司机收入透明度，但需结合长效机制保障实施效果。

近期，国家发展改革委、市场监管总局印发《关于治理价格无序竞争 维护良好市场价格秩序的公告》，明确提出经营者应自觉维护市场价格秩序，共同营造公平竞争、有序竞争的市场环境。下一步，应如何破解行业困局、实现三方共赢？业内认为，仍需政府、平台等多方协同努力。

重庆交通运输系统一名相关负责人表示，各地应科学研判城市网约车的需求总量，通过数量管控有效防止恶性竞争导致的社会资源浪费，维护行业稳定健康发展；成立网约车行业联盟，加强行业自律，避免低价“内卷式”竞争。

张勇认为，网约车平台也要转变经营理念，从“降价”转向“提质”，更注重服务质量和用户体验；通过技术驱动和优化管理降低综合运营成本，创新开拓市场场景。与其“卷低价”，更应思考如何实现差异化 and 高质量发展。（新华社北京11月21日电）

2025年两院院士增选结果揭晓

144位专家当选

新华社北京11月21日电（记者胡喆、刘祯）中国科学院、中国工程院11月21日公布2025年院士增选结果，分别选举产生中国科学院院士73人，中国工程院院士71人。

院士是我国科学技术方面和工程科技领域的最高荣誉称号，院士制度是党和国家为树立尊重知识、尊重人才导向，凝聚优秀人才服务国家设立的一项重要制度。本次增选后，我国院士队伍的结构进一步优化。

新当选的中国科学院院士平均年龄57.2岁，最小年龄44岁，最大年龄66岁，60岁（含）以下的占67.1%，女性科学家有5人当选。新当选的中国工程院院士中，有6位扎根西部边远地区的专家，有8位女性科学家。

据悉，本次两院院士增选突出国家战略需求导向，突出以科技创新引领新质生产力的发展要求。增选工作中，中国科学院、中国工程院坚持院士增选纪律严的基调，强化纪律要求和全过程监督，对候选人学术学风、道德品行、遵规守纪等方面进行了严格把关，积极接受社会监督，严防说情打招呼，切实把好院士队伍“入口关”。

本次增选后，我国现有中国科学院院士共908人，现有中国工程院院士共1002人。

美媒披露

白宫结束俄乌冲突

28点新计划草案完整内容

据新华社华盛顿11月20日电（记者徐剑梅）美国阿克西奥斯新闻网站20日发布特朗普政府起草的结束俄乌冲突28点新计划草案的完整内容，要点包括俄罗斯与乌克兰和欧洲缔结互不侵犯协议，乌克兰承诺不加入北约等。

计划内容显示，乌军从其目前控制的顿涅茨克州部分地区撤出，该撤离区将被视为中立的非军事缓冲区。在核问题上，美俄同意延长不扩散和控制核武器相关条约的有效期，乌同意按照《不扩散核武器条约》成为无核国家。在战后重建问题上，美乌合作开发和运营乌克兰天然气基础设施；分阶段、逐案商定解除对俄制裁；美俄签署在能源、稀土金属开采等领域长期合作协议等。此外，俄罗斯被冻结资产中，将有1000亿美元投资于美国主导的乌克兰重建和投资项目，美国将获得该项目50%的利润。根据这项计划，一旦协议达成，俄乌双方撤退到约定地点后立即停火；乌克兰将在100天后举行选举；协议将由美国总统特朗普领导的和平理事会监督执行。



迪拜航展一架印度战机表演时坠毁

11月21日，在阿联酋迪拜，战机坠毁现场冒出滚滚浓烟。阿联酋国防部当日发表声明说，一架印度战机当天在迪拜航展进行飞行表演时坠毁，飞行员已确认遇难。新华社发