



# 立足着眼点：走一步、看两步

■ 许宝健

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），以大历史观和积极主动精神，坚持系统思维，进行系统谋划，把党的二十大精神进一步明确的“两步走”战略安排相贯通、“十五五”规划与“十六五”规划相衔接，走一步、看两步，甚至看得更远，不仅看到两个5年后的2035年，也看到5个5年后的本世纪中叶。锚定一个又一个目标，不断迈出坚定有力步伐，中国式现代化的前景越来越清晰。

## 着眼点：为基本实现社会主义现代化目标奠定坚实基础

在谋划和处理事务的时候，我们总是要抓住突出方面或重点，这既是坚持唯物主义关于矛盾和矛盾主要方面的原则，也体现了战略性、系统性和预见性。这个谋划问题、处理事务的关键点，往往就是我们的着眼点。《建议》的着眼点在哪里？习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》中强调了要注意把握的几点，第一点就是“坚持目标导向和问题导向”，强调“立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项”。这一着眼点的确立，是“十五五”规划的立意之题、点睛之笔，一系列重大决策部署就此展开。

《建议》充分体现了这一着眼点。《建议》明确提出的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论及蕴含其中的立场观点方法，是实现“十五五”规划目标的战略指引。《建议》提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，分别是“高质量发展取得显著成效”“科技自立自强水平大幅提高”“进一步全面深化改革取得新突破”“社会文明程度明显提升”“人民生活品质不断提高”“美丽中国建设取得新的重大进展”“国家安全屏障更加巩固”。在这七大目标之后，《建议》紧接着强调：“在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅提升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。”把再奋斗五年的目标纳入其中，表明“十五五”时期经济社会发展所要实现的主要目标是一

个“7+1”的目标体系，即着眼“十六五”谋划“十五五”，锚定“十六五”实现“十五五”。

中国共产党是一个具有战略远见的政党，这种战略远见既体现在艰苦卓绝的新民主主义革命时期，也体现在艰难探索的社会主义革命和建设时期，还体现在波澜壮阔的改革开放和社会主义现代化建设新时期，更体现在高瞻远瞩的中国特色社会主义新时代。以习近平同志为核心的党中央，根据对我国发展实际和发展趋势的精准把握，将基本实现现代化的时间提前了15年，同时确立了到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的更加宏伟的目标。

中国共产党是一个善于将远大理想和阶段性目标结合起来的政党，是一个善于将目标和过程结合起来的政党。我们党以对人类社会发展规律的深刻洞察，确立了实现共产主义远大理想的最高目标，以历史主动精神确定并实现一个又一个阶段性目标，同时以大智慧和战略举措把握实现社会主义现代化这一阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，在历史发展前进的实践逻辑中，真正成为世界上最强大的一个政党。

## 走一步：承上启下确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

实现“十五五”时期的目标，在此基础上再奋斗五年，我们就要基本实现现代化的目标。对第二步目标来讲，“十五五”这五年是关键性的、决定性的。一年步不小，五年一大步，要取得关键性进步、决定性进展，这一步必须走好、走扎实。

为了突出强调这一点，《建议》第一部分在标题上就使用了“关键时期”的表述。到2035年满打满算只有10年时间，确须“夯实基础”“全面发力”。夯实基础，就是要在“十四五”时期实现良好开局的基础上，针对基本实现社会主义现代化存在的问题和矛盾、短板弱项，坚持全面深化改革，破难题、清障碍、铺道路。全面发力，要在发力，重在全面，就是要围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，按照党的二十届四中全会对经济社会发展各领域、各方面作出的重大决策部署，齐心协力、勠力前行。

“十五五”既着眼“十六五”，在方向上保持高度一致，又接续“十四五”，在理念上保持连续性，具有承上启下的作用，贯通3个五年规划。深刻领会“十五五”时期的重要地位，对《建议》提出的“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”重要要求，就能理解得更深

刻、把握得更精准。

取得决定性进展是有基础的。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。从经济社会发展到全面从严治党，各方面各领域取得的成绩可圈可点、来之不易。“十四五”时期，中国式现代化迈出坚实步伐，为“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展打下坚实基础。

取得决定性进展，要求我们“以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项”。《建议》体现了目标导向和问题导向。如果说“着眼点”着眼的是目标，那么“着力点”针对的就是问题，就是短板和弱项。不回避问题和矛盾，着力于补短板、强弱项，这是历史自信 and 战略自信的表现，也是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求。

短板和弱项是什么？这是制定“十五五”规划要重点考虑的问题。从普遍意义上讲，发展中的各方面、各领域都存在一些短板和弱项，必须分清主次、轻重、缓急，抓住那些基础性、关键性、决定性的问题以及牵一发而动全身的问题，抓住了就不松手，直到解决，让发展的基础更稳、优势更优，短板变长、弱项变强。

## 看两步：阶梯式递进基本实现社会主义现代化

深刻领会党的二十届四中全会精神，必须读懂“社会主义现代化”“中国式现代化”两个关键词。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“阶梯式递进”表明，这个历史过程不仅是向前的，而且是向上的。“向前”可以用数量和速度来衡量，体现了我们对经济社会发展趋势的深刻认识；“向上”要用质量来衡量，彰显我们对人类文明发展规律的深刻把握。从“十五五”到“十六五”，从确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，到基本实现社会主义现代化，我们走一步、看两步，一步一步往前走、向上走，从来没有像今天这样走得这么踏实。

“推动高质量发展”之所以成为“十五五”

时期经济社会发展的鲜明主题，是因为世界上没有一个政党像中国共产党这样，对需要实现什么样的发展、如何实现发展认识得如此深刻。高质量发展不仅关乎发展目标，也关乎发展目的，体现了发展价值。我们的发展是目标与目的的统一，既没有离开发展目标的发展目的，也没有脱离发展目标的发展目标。因为有了这种统一，《建议》在“十五五”时期经济社会发展的指导思想中强调“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”，在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则中强调“坚持人民至上”“让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”，在“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”专章中强调“实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点”。

中国式现代化之所以成为贯穿“十五五”时期经济社会发展的鲜明主线，是因为世界上没有一个国家像中国这样对需要什么样的现代化、如何实现现代化认识得如此清晰。现代化是一种美好愿景，寄托了人们的美好愿望，各国国情和发展实际不同，走向现代化的路径也不一样，对现代化内涵的理解也不一样，特别是对“现代化给人带来什么”这一根本问题的认识也有所不同。中国式现代化既有各国现代化的普遍特征，更有基于中国国情的鲜明特色，其中一个重要特色就是，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《建议》在憧憬二〇三五年基本实现社会主义现代化时提出，“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。这里的“中等发达国家水平”是一个参照标准，体现了现代化的普遍特征。《建议》紧接着强调，“人民生活更加幸福美好”，这是中国式现代化的本质内涵，体现了中国式现代化的突出特色。

从党的十八大提出“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，到党的十九大提出、党的二十大进一步明确“两步走”战略安排，确定“基本实现社会主义现代化”“建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”两大阶段性目标，并将在“十五五”规划中确立清晰的步骤，这一鲜明的“路线图”体现了中国的确定性。

中国象棋体现了中国人的智慧，“下棋看五步”是象棋中的核心策略。从“十五五”到“十九五”，也就是从基本实现社会主义现代化目标奠定坚实基础，到全面建成社会主义现代化强国，5个五年规划正好是五步。走好这五步，中国式现代化这盘棋，我们赢定了。

【作者系中央党校（国家行政学院）研究员、学习时报社原社长】

# 为什么要坚持投资于物和投资于人紧密结合？

■ 韩金梅

## 热点面对面

党的二十届四中全会提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”的重要要求，不仅是我们党对经济发展规律的深刻把握，更是应对当前挑战、赢得未来竞争主动权的战略抉择。在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，我们要正确理解投资于物和投资于人的关系，推动二者紧密结合、协同发力，为推动高质量发展注入强劲动力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。坚持投资于物和投资于人紧密结合，是破解发展难题、厚植发展优势、实现高质量发展的关键路径。

一是破解发展难题的现实路径。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，传统依赖物质资源投入的粗放型发展模式的边际效益正在持续递减，只有使夯实发展基础的投资于物和释放创新潜能的投资于人相结合，才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

二是培育和发展新质生产力的重要支撑。新质生产力离不开物质资本与人力资本的双重赋能。新型基础设施、高端装备等“物的投资”为科技创新提供硬件支撑，教育、培训等“人的投资”造就高素质创新人才，二者的紧密结合能更有效地打通科技、产业、人才融合发展通道，为抢占科技竞争制高点提供保障。

三是构建新发展格局的必然选择。扩大内需是构建新发展格局的战略基点。通过投资于物，可以完善基础设施与公共服务供给，为消费升级创造条件；通过投资于人，可以提升居民收入与人力资本水平，增强消费能力与信心，二者紧密结合能够促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环的内生动力和可靠性。

有机整体。物质资本是人力投资的载体和基础，完善的基础设施能够降低教育、医疗服务成本，先进的技术装备为人才培养提供实践平台；人力资本则是物质资本的核心与引擎，高素质劳动者能够提升物质资本使用效率，推动技术迭代和产业升级，二者相互促进、相辅相成，统一于高质量发展实践。

从发展目标看，二者具有内在一致性。投资于物通过积累生产资本提高生产效率，增加优质服务和产品供给，提高人民生活品质。投资于人通过直接提升人的素质能力，促进人口高质量发展。这种一致性既是对马克思主义“人的全面发展”理论的继承和发展，也是我们党坚持以人民为中心的发展思想的生动体现。

从发展过程看，二者具有赓续互补性。投资于物作为“有形”资本积累，是经济发展初期的重点，能快速实现资本积累，但存在规模报酬递减效应。投资于人作为“无形”资本积累，在经济发展中后期愈发重要，具有规模报酬递增特征。在高质量发展阶段，只有让“物”的积累为“人”的发展提供支撑，让“人”的提升为“物”的优化注入动能，才能实现稳增长与提质效的有机统一。

从发展结果看，二者具有循环共生性。投资于物和投资于人并非简单叠加，而是相互赋能的循环过程。投资于物所形成的物质成果反哺民生，投资于人所培育的人力资本服务发展，促进经济发展与民生改善双向奔赴。这种良性循环既提升了发展质量，又通过收入增长和消费升级扩大内需，重塑经济内生动力。

坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须在实践中找准着力点，让物质资本的积累更好地服务于人的发展，让人的潜力释放更好地推动物质资本的增值，形成两者相互促进的良性循环。

配、结构适配，实现二者协调效能最大化，避免“重物轻人”或“重人轻物”的倾向。在投资于物方面，聚焦现代化产业体系和新质生产力发展需求，重点将资金投入先进制造业、战略性新兴产业、新型基础设施等领域，同时推动传统产业智能化改造，为高质量发展筑牢物质支撑。在投资于人方面，注重与产业布局、区域布局相衔接，加大教育、科技、卫生健康等领域投入，统筹推进教育强国、科技强国、人才强国建设，打造适配高质量发展的人才队伍。

健全制度保障，构建“强协同”与“高激励”制度体系。要一体推进教育科技人才发展，使物质资源配置与人才培养需求精准对接，同步规划产业园区建设与专业人才培养基地，让人才成长与产业升级同频共振。深化要素市场化改革，破除阻碍要素流动的体制机制障碍，加快建设全国统一大市场，促进物质资本与人力资本在不同区域、不同产业间优化配置，提升整体配置效率。深化分配制度改革，使人力资本价值在分配体系中充分显现、投资于人的效益不断提升。

聚焦关键领域，推动“促均衡”与“增效能”双向突破。在科技创新领域，既要加强国家实验室、国家科研机构等平台建设，又要加强科技人才队伍建设，实现“平台聚人才、人才创价值”的良性循环。在乡村振兴领域，既要推进高标准农田建设、农业基础设施建设，又要注重培育新型职业农民、乡村振兴带头人等群体，让农业强起来、农民富起来、农村美起来。党的二十届四中全会明确提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”，即既要通过物的积累扩大社会财富总量，又要通过人的发展提升全民素质能力，缩小区域、城乡、群体间的发展差距，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

（作者单位：豫章师范学院马克思主义学院）

# 推动村镇古建筑保护与传承

■ 李丹妃 邹华生

## 探索求真

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。”古建筑作为村镇文化的“固态史书”，不仅承载着中华民族的历史记忆，也体现了乡土文明的风骨和底蕴。新时代新征程，我们要从保护与传承着手，通过创造性转化和创新性发展，让村镇古建筑焕发新的生机活力，为推进乡村全面振兴增添文化动力。

统筹规划，推进村镇古建筑综合保护。村镇古建筑的遗存和遗迹既是建筑艺术审美的价值所在，也是乡村经济社会发展变迁的有力见证。保护好这些珍贵的文化遗产，不仅是对历史的尊重，更是对未来的负责。一要做好全域摸排工作。一方面，应以村镇为基础单位，借助三维扫描、高清摄影等技术，对区域内所有古建筑进行系统性数字化采集。同时，通过实地走访、文献征集和查阅等方式，收集区域内古建筑的历史沿革、历史事件、名称典故、名人逸事等历史资料，并对其进行整合、分类与归档处理，呈现不同村镇古建筑特有的艺术魅力和文化底蕴。另一方面，依据收集到的档案信息，组织专家评审，对有重大历史、艺术、科学价值的古建筑，及时核定为文物保护单位，划出保护红线；对一般性古建筑，也应设立标识、提供技术指导。二要完善保护体制机制。将村镇古建筑保护传承纳入乡村文化发展总体规划，在乡村建设中预留古建筑活动空间，避免建设性破坏。根据各地实际情况，有针对性地制定村镇古建筑保护的地方性法规，明确县、乡镇等基层政府的保护职责。壮大社会保护力量，比如，将村镇古建筑保护纳入村规民约，成立古建筑管理委员会，引导村民自主维护，鼓励企业、社会团体或个人出资参与特定古建筑的维护等。三要注重本体修复与监测。在精准开展损坏评估的基础上，根据村镇古建筑的建筑年代、工艺特征、历史价值等制定修缮方案，结合传统修复技术与现代科技，切实保护好村镇古建筑的历史文化建筑特色。同时，运用物联网、人工智能等技术构建全流程监管体系，及时发现村镇古建筑受损、环境恶化等安全隐患，确保其正常运行与使用。

功能重塑，深化村镇古建筑活化利用。坚持与时俱进、守正创新，通过功能重塑使古建筑重新融入当代乡村生活。一要重塑服务空间。以服务民生

为重点，在保留核心价值的前提下，积极拓展村镇古建筑的公共服务功能，将村镇古宅、古庙宇和古祠堂等改造为各类展馆、文化活动中心等集体活动场所。比如，充分利用村镇古祠堂的位置优势，建设颐养之家、留守儿童之家、新时代文明实践站、农村健康驿站等公共服务站点。二是重塑价值规范。挖掘村镇古建筑文化内涵，推动村镇古建筑从代表历史的旧符号转变为传承中华优秀传统文化、维系乡情乡愁的新型纽带。比如，充分挖掘村镇古祠堂流传的礼序家规、孝悌忠信、礼义廉耻等价值观念，让古祠堂成为新时代乡风文明建设的孵化器与守护者；深入挖掘古桥梁贴合地形地貌、顺应自然的建筑智慧，通过设置解说牌等方式将其融入乡村生态文明教育，助力乡村绿色发展。三是重构文旅场景。通过微改造，实现村镇古建筑价值与产出的双重转化。比如，以村镇古建筑群为核心载体，打造集文化博览、文化演艺、特色工艺、精品文化客栈等为一体的文化街区；利用春节、清明、中秋等中华民族传统节日，在古建筑中组织开展具有仪式感的民俗活动，吸引周边游客前来参与；利用虚拟现实技术还原古建筑的历史场景，为游客提供沉浸式文化体验。

主体培育，筑牢村镇古建筑文化传承根基。村镇古建筑保护与传承的核心在于人，只有通过培育具有传承理念和能力的人，才能真正让古建筑文化落地生根。一要深化宣传教育。利用媒体资源积极引导村民充分认识古建筑保护传承的重要性。将古建筑文化纳入中小学乡土教育课程，引导学生了解古建筑文化的历史价值、伦理观念和美学精神，增强文化自信。邀请非物质文化遗产代表性传承人在村镇开展技艺培训，如教授剪纸、彩绘、雕刻等传统文化技艺。二是搭建专业人才平台。建立工匠数字档案库，对传统建筑工匠进行数字化认证和管理。组建地方专家团队，成立涵盖规划、旅游、建筑等领域的专家委员会，为村镇古建筑的保护与传承提供智力支持。三是组织研究创作。一方面，组织开展村镇古建筑文化研究工程，比如，组织专家团队深入挖掘村镇古建筑背后的家族史、民俗文化、建筑技艺等，合作编撰古建筑历史文化研究文库；联合高校、社科机构设立专项课题，开展文化符号解读、村镇古建筑现代利用等专题研究；支持开展全国性的村镇古建筑文化交流会与学术研讨会。另一方面，组织开展村镇古建筑文化创作，比如，支持村民参与编写古建筑故事、创作家族短视频等；组织文艺团体创作以村镇古建筑为主题的摄影、绘画、纪录片、电影、歌曲、小说、散文、诗歌等；联合专业设计师提取村镇古建筑纹样、家训符号、非遗元素等，设计系列文创产品。

（作者单位：中共江西省委党校）