

这个路子要坚定不移不移走下去

新华社记者 张研

党的二十届四中全会后，习近平总书记赴海南、广东考察。总书记考察了广东科技创新和产业创新融合发展成果展示。总书记指出：“粤港澳大湾区和长三角、京津冀，经过这么多年的历练，成为创新发展的排头兵，这个路子要坚定不移走下去。”

今年5月，在河南考察洛轴集团，习近平总书记也曾以路为喻：“要大力加强技术攻关，走自主创新的发展路子。”洛轴前身，正是“一五”期间156个重点建设项目之一的洛阳轴承厂。

跋涉中回首，看大道铺展。接续奋斗里，有不辞辛劳推动创新发展的铿锵足音。

这条路，事关强国建设、民族复兴伟业。

创新是第一动力。2018年全国两会，参加广东代表团审议时，习近平总书记指出：“中国如果不走创新驱动发展道路，新旧动能不能顺利转换，就不能真正强大起来。”

回顾今年以来繁忙的考察日程，总书记对科技创新和产业创新念兹在兹。在辽宁本钢指导老企业走向高端化、智能化、绿色化，到上海考察人工智能这一“年轻的事业”，在山西阳泉鼓励传统产业“通过科技创新实现转型升级”……紧密日程里，对创新的关注一以贯之，治国理政的大棋局里，创新的分量不言而喻。

与“十四五”相比，“十五五”规划建议不仅要求科技“自立自强”，更强调了“高水平”。其中，有46次提到“科技”，61次提及“创新”，深刻表明抢占科技制高点的决心和信心。

这条路，靠脚踏实地走出来。

“脚要踩在大地上”，创新不是空中楼阁。推动科技创新和产业创新融合，习近平总书记十分重视。

今年全国两会，在江苏代表团，习近平总书记指出：“经过这些年努力，科技创新氛围浓厚，产业创新百舸争流，两者融合势头良好，但某些体制机制不顺的问题仍然存在。”

让科技链和产业链不再“相望难相见”。“十五五”规划建议在未来5年经济社会发展的主要目标中提出科技自立自强水平大幅提高，也强调科技创新和产业创新深度融合。要让创新看得见、摸得着，走出实验室，走向生产线，有力推动高质量发展，实打实地惠及亿万人民群众。

在广东，习近平总书记嘱托：“你们和实体经济联系紧密，应用场景丰富。在加快自主创新过程中，也要大力支持自主创新产品投入应用，营造好环境。”

一茬接着一茬干，一步一个脚印地走。创新发展这条路，映照中国科技和产业从小到大、由弱而强的沧桑之变，踏出社会主义现代化阶梯式递进、不断发展进步的如砥大道。

(新华社北京11月24日电)

从时间保障到人才培养

——专家解读《关于实施学生体质强健计划的意见》的新意和亮点

据新华社北京11月24日电（记者李嘉、王镜宇）近日，教育部等五部门联合印发《关于实施学生体质强健计划的意见》（以下简称《意见》），提出20条具体举措，从明确中小学生学习每日体育活动时间、构建学校体育竞赛体系，到畅通体育人才成长通道、建设国家级示范校，全面提升学生体质健康水平。专家表示，这些举措不仅在政策设计上体现了创新和力度，也为体教融合与体育人才培养提供了明确路径。

北京体育大学教育管理学院副院长刘昕表示，《意见》是对之前有关体教融合、健康中国建设的一系列高位政策的延伸和细化，并结合新时代提出了一些更高标准的目标，有很多新意。

强化“2小时”政策目标，充分保障体育时间

此前，《进一步加强中小学生心理健康工作十条措施》等文件已提出全面推行中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时，这次的《意见》进一步将中小学生学习每日体育活动时间、构建学校体育竞赛体系，到畅通体育人才成长通道、建设国家级示范校，全面提升学生体质健康水平。专家表示，这些举措不仅在政策设计上体现了创新和力度，也为体教融合与体育人才培养提供了明确路径。

“之前2007年《中共中央国务院关于全面加强青少年体育增强青少年体质的意见》提出每天体育活动时间不少于一小时，到后来提出校外校外加起来不少于一小时，现在提出到2027年落实综合活动时间不低于2小时，是逐步的层层递进，对于解决目前学生在校时间运动不足的问题，有了更加精准的干预。”刘昕说。

长沙高新区虹桥小学校长周琳表示，《意见》“充分保障体育时间”的要求戳中一线办学的痛点，“体育时间无刚性保障，‘以体育人’就是空中楼阁”。虹桥小学从课内外、校内外发力，为学生体育时间划定“硬标准”。她介绍，在虹桥小学，每天一节体育与健康课做到了“刚性落实”，“大课间”与“课后服务”则是校内体育时间的重要延伸。此外，《意见》从课程设计、实施形式、内容与负荷等方面，为提升体育教学质量画出了“施工图”。

体育竞赛体系勾勒学校体育新样态

刘昕指出：“《意见》提出构建‘定位清晰、层级分明、衔接有序、优质高效’的体育竞赛体系，明确了‘人人有项目、班班有活动、校校有特色、周周有比赛’的校内竞赛



11月18日，在安徽省池州市贵池区墩上中心学校茅坦小学湿地教室内，学生聆听志愿者讲解鸟类知识。

体系。如果能够落实，将为学校体育发展勾勒出生机勃勃的新样态。”

她解释说，竞赛对青少年最有吸引力，具有丰富的教育元素。学生可在复杂竞赛场景中运用运动技能，发现运动乐趣，同时竞赛是选拔后备人才的重要平台。“人人有、班班有、周周有的竞赛体系建立后，将形成全新校园体育生态，这本身就是创意十足的新提法。”

刘昕指出，这种体系可对大单元教学、大课间活动及校园体育文化营造带来深刻变革。竞赛如同经纬线，把课内教学、课外活动和体育文化环境串联，通过“穿针引线”实现校内外资源融通。校际及区域竞赛以金字塔结构搭建，可带动区域发展并产生示范与社会辐射效应。

她强调，抓竞赛成为学校体育关键抓手：课内可实现学、练、赛、评一体化，课间与课外活动有明确内容指向，为体育教师提供清晰方向。随着竞赛深入，形成“普及与提高”双轨渠道：群众体育为基础，高级别竞赛为提升，拓宽后备人才选拔口径，让发现人才从教练单方面寻找苗子，转向在学校教育土壤中选拔潜质人才。“这本身就是体教融合的重要体现，也是体教融合希望形成的学校体育发展格局。只要竞赛体

系真正构建起来，体教融合一定会达到一个新的高度。”

畅通育人通道——体育人才培养机制的新突破

刘昕表示，《意见》中提出的“纵向畅通、横向融通、能进能退、转换便捷、规范有序”的体育人才培养机制，是切中当前现实问题的一项关键举措。

她介绍，教育部办公厅近日发布了《关于开展全国示范性特色学校创建的通知》，计划创建体育健康类学校9000所。结合《意见》，她认为，要用好这9000所示范校的引领效应，通过体教融合，特色校和传统校的整合，让后备人才培养有聚焦的平台。

她表示，这一机制不仅强调体校与中小学之间的横向融通，也明确提出了学生在各级教育体系中“能进能退、转换便捷”，这为体校长期面临的生源不足问题提供了政策支撑。

刘昕认为，体育人才培养的另一个挑战是打通纵向通道，例如小初高的衔接、示范校和集团校的贯通序列，可以在更系统的层面解决苗子流失问题。

在高校招生方面，刘昕认为，《意见》虽没有打破现有高考体制，但为高水平运动

员提供了更清晰的引路机制和成长通道。“近年高水平运动员招生门槛确实提高了，但这是对‘双高’学生（既有文化课能力又具备运动技能的学生）的标准化要求，这有助于保障招生的公平性和培养的质量。”她指出，对于文化课成绩达标的学生，可以选择综合大学非体育专业；对于文化课成绩尚不足的学生，则可以进入体育类专业。这种安排不仅保障了学生的学业发展，也使高水平运动员培养路径更具可持续性。

刘昕强调，这一系列政策的落地，将极大提升青少年体育人才选拔和培养的科学性与系统性。“基础教育阶段普及性竞赛和技能训练的普及，会让整体运动能力水平提高，长远来看，高水平运动员的门槛看似很高，但将随着整体水平提升而逐渐适应。通过单招严格审核运动资质，保障招生健康，同时把学生引向更匹配的专业通道，这对人才选拔和培养来说是非常重要的机制。”

《意见》落实需多方协同、因地制宜

首都体育学院原副校长、中国体育科学学会学校体育分会副主任委员王凯强强调，《意见》落实要特别关注幼儿园和小学阶段，要把体育教育放到重中之重的地位，重点关注孩子们的体育兴趣培养、基本运动技能学习，让他们从小就爱上体育、掌握1-2项自己喜欢的运动项目技能。

北京咏怀体育研究院院长王兵认为，落实需要多维协同，各级政府和学校要深入研究政策精神，结合本地实际制定配套方案；需要因地制宜、分层分类推进，短期补齐基础短板，中期提升质量，长期实现制度化、常态化、系统化。同时，强化跨部门协同，发挥教育、体育、卫生健康等部门及高校、科研机构合力，鼓励条件优越、改革意识强的地区先行先试，建设国家级示范性学校，为全国提供可推广经验。

王兵强调，“所有措施应以学生身心健康为核心，兼顾普通学生与具备运动潜能的学生，保障改革主体积极性，建立容错纠错和风险防控机制，营造鼓励探索、创新的落地环境。”

刘昕指出，政策公平性和可持续推进至关重要。“政策推出会带来地区、城乡、学校差异性，如智能化设施、微场地等投入会受地方经济和科技水平限制。需顶层统筹，对中西部及欠发达地区通过专项计划提供政策和资源倾斜，否则易形成‘马太效应’。”

用好“5+2就业之家” 绘美就业新图景 系列报道

就业优先暖民心 服务精准强根基

抚州市创新工作法织密就业服务网

建强服务主阵地

就业服务直达家门口

打好保障组合拳

织密就业服务网

抚州市将各级就业之家从物理空间升级为功能集成的服务枢纽，推动各级就业之家成为信息采集点，动态摸排辖区劳动力状况；成为政策宣传点，精准推送就业、培训等信息；成为对接服务点，实现求职招聘、职业指导、劳动维权一站式办结。

抚州市各县区积极探索特色化服务模式，打造了新能源汽车产业园、黎川家具、崇仁变电产业等产业链就业之家、资溪面包师、广昌物流员等劳务品牌就业之家，以及以创业为核心的16家银行就业之家。这些特色就业之家的建立，进一步丰富了服务载体，将失业保险、职业培训、创业担保贷款、就业援助等政策精准送达群众手中，让群众实现走进一扇门，办成就业所有事，真正打通服务群众的“最后一公里”。



抚州市就业之家

绘好供求两张图

就业匹配精准又高效

就业服务的精准度，关键在于打通劳动力供给与企业需求的信息壁垒。抚州市各级就业之家紧扣供需匹配核心，以“两摸清”工作法为抓手，精心绘制劳动力资源图与企业需求图，推动就业服务从人找岗位向岗位找人转变。

在摸清劳动力资源方面，抚州市构建市、县、乡、村四级联动摸排机制，重点掌握高校毕业生、返乡农民工、就业困难人员等群体的技

能特长和求职方向，为精准就业服务筑牢数据根基。在摸清企业需求方面，重点摸清全市各级工业园区2000余家企业在职员工数量、男女比例、工种构成、技能等级分布及当月缺口数量、缺口岗位类型等关键数据，全面掌握企业用工现状与缺口特征，为制定差异化用工保障措施提供精准依据。通过一企一策，为实现劳动力资源与企业用工需求的高效匹配，助力企业稳定生产经营，掌握了第一手供求数据。

全市以“三保障”为核心，聚焦重点群体、重点企业、重点产业三大领域精准发力，打好就业保障组合拳，既护航企业发展，又守住民生底线。

保障重点群体就业，守住民生基本盘。针对高校毕业生群体，抚州市推进实名制管理全覆盖，为未就业毕业生提供1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训的“131”服务。同时，大力开发就业见习岗位，为青年群体搭建“职场过渡桥”。今年，全市新增见习岗位3355个，已有1244名高校毕业生等青年通过见习踏入职场大门；在返乡农民工就业帮扶方面，通过信息摸排、服务上门等举措积极落实政策，目前全市已有7100余名返乡农民工实现家门口就业，既照顾了家庭又稳住了收入。对于就业困难人员，以公益性岗位为托底，截至10月底，乡村公益性岗位已安置9659人，牢牢守住零就业家庭动态清零的民生底线。

保障重点企业用工，打好服务主动仗。2024年为1755家园区工业企业及重点民营企业保障用工14万人，平均每家企业员工保有数79人，有效缓解了重点企业的用工压力，为企业正常生产经营提供了坚实的人力保障。特别是针对抚州比亚迪等重点企业的用工需求，成立市级层面人社服务专班，第一时间进驻企业，制定日调度、周汇总、月研判工作机制。指导全市各级“5+2就业之家”，通过市县乡村四级联动，开展全域宣传、线上线下招聘、岗位信息定向推送、“点对点”送工、校企合作、实施技能培训等多元化服务，为新能源汽车和先进制造业企业新招员工近3万人，有效解决了新能源汽车和先进制造业企业用工难点堵点难点问题。



抚州市就业之家“再进展”——局长讲政策直播活动

保障重点产业用工，下好发展先手棋。劳务品牌是促进产业用工的“金字招牌”。立足地方产业特色，抚州市以劳务品牌建设为抓手，通过规范化管理，将零散劳动力转化为技能型、组织化的产业生力军。如广昌物流员就业之家将劳动力资源调查、劳动者权益保障与商会相结合，创建物流员从业平台，发布物流员岗位信息，为广物物流从业人员提供就业创业指导、职业技能培训等，积极为物流企业和物流员搭建“连心桥”。2024年以来，收集发布100余家物流企业共2000余条岗位信息，帮助700余名广昌物流员顺利实现就业。目前，抚州市培育了资溪面包师、广昌物流员、南丰龟鳖产业新农人等特色劳务品牌，助力全市50余万名外出务工人员农村劳动力实现稳定就业。

下一步，抚州市将持续深化“两摸清三保障”工作法，优化服务举措、创新服务模式，进一步由用好“5+2就业之家”向出彩转变，以更高质量的就业服务助力抚州经济社会高质量发展。

(文图由抚州市人力资源和社会保障局提供)

