



统筹建立常态化防止返贫致贫机制

■ 张宜红

常态化帮扶是指针对脱贫地区和脱贫人口建立长期、稳定、持续的支持机制，保持主要帮扶政策的连续性和稳定性，明确政府、社会、市场等多方帮扶责任，建立防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，形成长效合力。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“统筹建立常态化防止返贫致贫机制”，既是推进中国式现代化的题中应有之义，也为过渡期后江西持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴提供了根本遵循。

科学把握统筹建立常态化防止返贫致贫机制的重大意义

“十五五”时期是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，意义重大。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果的根本举措。党的十八大以来，我国如期打赢脱贫攻坚战，近1亿农村贫困人口全部脱贫，创造了人类减贫史上的奇迹；设立5年过渡期，确保“四个不摘”，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。同时，要清醒地认识到，脱贫地区底子薄、基础弱，一些群众因疾病、突发事件、自然灾害等原因，返贫致贫风险将长期存在。有返贫致贫风险不可怕，关键是及时发现、及时干预、及时帮扶，把风险消除于萌芽状态。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，使脱贫攻坚和5年过渡期形成的一整套行之有效的政策、制度、办法，纳入常态化帮扶体系，将构筑更加牢固的防止返贫致贫防线，确保脱贫攻坚成果持续巩固住、拓展好。

扎实推进乡村全面振兴的题中应有之义。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。“十四五”时期，我国“三农”工作的重心历史性转向全面推进乡村振兴，160个国家乡村振兴重点帮扶县、3.5万个易地扶贫搬迁安置区的自我发展能力得到了增强，脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民平均水平，实现了脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。同时，产业“造血”功能和抗风险能力较弱、部分村级集体经济实力不强、脱贫群众内生动力不足等深层次挑战依然存在。持续

巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村全面振兴的底线任务。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，将进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴迈上更高水平。

促进共同富裕的必然要求。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。经过脱贫攻坚和过渡期巩固拓展，2024年，脱贫县农民人均收入是2013年的2.88倍，增速连续多年快于全国农村居民平均水平，脱贫地区与其他地区发展差距、脱贫人口与全国农民收入差距持续缩小。扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，将持续缩小收入差距和发展差距，确保农村低收入人口和欠发达地区在中国式现代化进程中不掉队、逐步赶上来，实现共同富裕。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制具备坚实的基础

从理论和实践两大维度来看，统筹建立常态化防止返贫致贫机制具备了坚实基础。

从理论维度来看，我国立足国情把握减贫规律，出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。这是马克思主义反贫困理论中国化最新成果，也是进入常态化帮扶时期的思想源泉、理论指南、行动引领。脱贫攻坚时期形成的扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”和发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”等一系列政策体系、工作体系、制度体系，过渡期形成的以制度创新为核心、风险防控为导向、协同赋能为支撑的系统性理论成果，共同为过渡期后统筹建立常态化防止返贫致贫机制提供了完整理论支撑，也是江西进入常态化帮扶时期的科学指引。

从实践维度来看，江西始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，脱贫攻坚取得全面胜利，井冈山市在全国率先脱贫摘帽，全省25个贫困县全部脱贫摘帽、3058个贫困村全部退出、现行标准下农村贫困人口全面脱贫，历史性解决了区域性整体贫困问题，与全国同步全面建成小康社会。过渡期以来，江西严格落实“四个不

摘”要求，持续强化责任、政策和工作落实，守住了不发生规模性返贫致贫底线，推动有效衔接工作取得明显成效，连续4年国考取得“好”的等次，巩固拓展脱贫攻坚成果成色更足。一是监测帮扶更加精准。创新打造覆盖全省所有农村人口的“防止返贫致贫监测帮扶系统”，累计识别监测对象8.7万户，2024年全省脱贫地区农村居民人均可支配收入18436元，增速持续高于全省农村居民可支配收入增速。二是帮扶举措更加有力。聚焦重点地区和重点人群，加强产业、就业帮扶，精准匹配开发式帮扶与兜底保障措施，分类推进4.53万个帮扶产业项目发展，各类经营主体直接带动脱贫户和监测对象30.6万户，带动稳定就业20.6万人，74.5万脱贫人口和17.3万监测对象纳入低保、特困保障。三是帮扶资产管理更加规范。健全完善帮扶资产长效管护机制，明确了51.3万个、原值1113.68亿元的帮扶资产权属，帮扶效益不断提升。这一系列实践成就，为江西统筹建立常态化防止返贫致贫机制奠定了坚实的物质基础和制度基础。

大力弘扬脱贫攻坚精神，统筹建立常态化防止返贫致贫机制

习近平总书记指出：“脱贫攻坚伟大斗争，锻造形成了‘上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民’的脱贫攻坚精神。”过渡期后，常态化帮扶任务的艰巨性和复杂性绝不亚于脱贫攻坚。因此，江西要大力弘扬脱贫攻坚精神，统筹建立常态化防止返贫致贫机制。

弘扬上下同心的精神，严格压实主体责任。过渡期后，要根据《江西省乡村振兴责任制实施细则》，将常态化精准帮扶作为推进乡村振兴战略实绩考核的重点，严格压实各级党委主要负责人的主体责任。坚持发动全社会力量，进一步优化协作帮扶、行业帮扶、社会帮扶形式，形成全员参与的帮扶大格局。

弘扬尽锐出战的开拓精神，集中优势资源力量。过渡期后常态化防止返贫致贫监测，因为覆盖全体农村人口，范围扩大，需持续优化帮扶干部选派机制和驻村工作机制，优化派出干部培训与管理机制，强化派出单位驻村帮

扶，因地制宜探索更加灵活有效的定点帮扶、对口支援方式，将最精锐的力量、最优势的资源投入到常态化防止返贫致贫机制上来。

弘扬精准务实的精神，提升常态化监测体系效能。精准识别、有效监测是前提。聚焦“两不愁三保障”和饮水安全等底线要求，综合考虑农村居民人均可支配收入水平和农户家庭财产状况、刚性支出等情况，适应经济社会发展和生活成本变化，精准识别低收入人口尤其是返贫致贫监测重点对象。优化升级“防止返贫致贫监测帮扶系统”，建立动态调整机制，发现符合纳入条件的及时纳入，符合退出条件的及时退出。

弘扬开拓创新的精神，创新分层分类帮扶机制。精准分类帮扶是重点。根据防止返贫致贫对象有无劳动能力、实际困难程度和类型等，分类落实相应兜底式保障和开发式帮扶措施，增强“造血”能力和内生动力。对有劳动能力的，提升产业竞争力、抗风险能力和联农带农能力，加强劳务输出、就业创业技能培训，继续实施公益性岗位、生态护林员等就业帮扶，加大以工代赈力度，进一步强化产业、就业“两业”帮扶；对无劳动能力、要通过最低生活保障、特困人员救助供养、专项救助和临时救助等综合性社会保障措施兜底帮扶。

弘扬攻坚克难的精神，支持欠发达地区加快发展。欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。要以省级乡村振兴重点帮扶县为主，综合考虑经济增长、社会发展和共同富裕等多维指标，继续从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。按照宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜商则商、宜游则游的原则，大力发展各具特色的县域经济。同时，建立健全激励约束机制，完善统计监测、定期评估和动态调整机制，激发自我发展动力。

弘扬不负人民的精神，共享改革发展成果。群众不满意是常态化帮扶成效的重要标尺。要以县域为基本实施单元，探索更加灵活且可持续的面向农村低收入人口的公共服务供给保障模式，优化县乡村设施一体化布局，以居住年限为依据，统筹推进城乡教育、医疗、养老等基本公共服务以及数字化服务均等化，为扎实推进共同富裕提供有力支撑。

（作者系江西省社科院农业农村发展研究所所长、研究员）

“两个结合”造就有机统一的新的文化生命体

■ 林雅华

为什么要增强党的思想引领力？

■ 徐宏洪

思想纵横

在波澜壮阔的中华民族伟大复兴征程上，习近平总书记深刻洞察时代发展与文明演进的内在规律，创造性提出“两个结合”的重大命题。“两个结合”尤其是“第二个结合”作为又一次的思想解放，深刻回答了在新时代如何继续推动马克思主义中国化时代化、如何走好中国式现代化道路等一系列根本性问题，为文化创新开辟了新境界、新空间，造就了有机统一的新的文化生命体。

中国共产党在领导革命的早期实践中，便得出了必须把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的重要结论。这是“第一个结合”，它指引我们找到了中国革命胜利的正确道路，开创了中国特色社会主义，在民族复兴的征程上不断从胜利走向胜利。“中国具体实际”是一个内涵丰富的总体性概念，它必然包括积淀了五千多年智慧与精神的中华优秀传统文化。中国特色社会主义进入新时代，文化的地位和作用日益凸显，文化自信成为更基础、更广泛、更深厚的自信。中华优秀传统文化作为中华民族的文化根脉，其生命力和持久力使其日益成为“中国具体实际”中至关重要的组成部分。提出把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，正是马克思主义中国化时代化不断与时俱进的必然结果，它并非另起炉灶，而是对“第一个结合”的进一步拓展、深化和升华。强调“第二个结合”，意味着对国情认识的再深化，意味着对马克思主义中国化时代化规律的再把握。

“两个结合”所造就的新的文化生命体，核心在于马克思主义这个“魂脉”与中华优秀传统文化这个“根脉”之间的深度融合与相互成就。中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉，为马克思

主义在中国的发展提供了丰厚的文化沃土和坚实的精神支撑；马克思主义是引领我们事业前进的“魂脉”，为中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展提供了科学的世界观和方法论指引。一方面，“根脉”丰富了“魂脉”的文化生命。马克思主义真理之树只有在中华文化沃土中才能根深叶茂。“第二个结合”为马克思主义注入了中华民族的伟大精神和丰富智慧，极大丰富了其文化内涵与实践维度。这种结合，从根本上解决了马克思主义在中国深入人心、落地生根的问题，使其具备更为强大的文化生命力和精神感召力。另一方面，“魂脉”激活了“根脉”的现代价值。中国共产党高举马克思主义旗帜，推动了中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。从“天下为公”到共产主义理想，从“富民厚生”到共同富裕道路，从“和合共生”到构建人类命运共同体，皆非简单的术语转换，而是在深刻把握其精神实质基础上的价值重构与境界提升。

“两个结合”所孕育的新的文化生命体，其根基在于人民，其活力源于实践。它不仅从人民的沃土中汲取生命的滋养，更从人民的丰富实践中获取不竭的创新源泉。一方面，以人民精神需求锚定文化创新的价值导向。马克思主义关于人民是历史创造者的论断，与中华文化“民为邦本”“天地之大，黎元为先”的思想高度契合，共同揭示了文化发展的根本规律：人民的需求是文化生产的逻辑起点，人民的评价是文化成果的最终尺度。新时代，人民对文化产品的质量、品位、风格的要求越来越高，要求通过“两个结合”尤其是“第二个结合”而产生的新的文化生命体必须更加注品质提升、内涵的丰富、风格的多样，特别是要不断增强人民群众的文化获得感与幸福感。另一方面，以群众实践智慧激活文化创新的源头活水。文化源于实践，并随着物质生产实践的发展而发展。新的文化生命体的存续与发展，必须深深植根于人民群众的热火生活和创造性实践。“两个结合”本身就是亿万人民的伟大实践中得以推进和深化的。尊重人民群

众的主体地位和首创精神，善于从人民的伟大实践和丰富多彩的生活中汲取营养，总结提炼那些带有泥土芬芳、充满生机活力的文化元素和创造智慧，是新的文化生命体保持蓬勃生机的关键所在。

新的文化生命体并非一个封闭的体系。它既非对马克思主义的照搬照抄，也非对传统文化的简单复归，而是以熔铸古今的自觉跳出了历史虚无主义的陷阱，解决了“古今之争”的问题；以融通中西的智慧摆脱了西方中心主义的困扰，解决了“中西之争”的问题，真正做到了古为今用、洋为中用，实现了传统与现代、中国与世界的有机统一。一方面，在古今传承创新中汲取生机活力。中华文明是革故鼎新、辉光日新的文明，具备不断自我发展、回应挑战、开创新局的内在主动性与旺盛生命力。“两个结合”要求我们深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，并按照时代特点和要求，对其进行创造性转化和创新性发展。创造性转化，意味着赋予传统文化元素以新的时代内涵和现代表达形式，使其焕发新的光彩；创新性发展，意味着对传统文化的内涵予以补充、拓展、完善，增强其影响力和感召力。正是这种古今之间的良性互动与创新循环，使得新的文化生命体既能承载历史的厚重，又能与时代同频共振，获得源源不断的内生动力。另一方面，在文明交流互鉴中焕发生命光彩。在经济全球化时代，任何文化的发展都不可能闭门造车。“两个结合”打破了“文明冲突论”的桎梏，要求我们既要坚定文化自信，把民族特色的东西传承好、发展好，又要以海纳百川的胸怀积极吸收借鉴人类创造的一切优秀文明成果，博采众长、为我所用。中国共产党始终秉持开放包容、兼收并蓄的理念，致力于构建融通中外的文化发展大格局，为新的文化生命体提供了广阔的思想空间。经由文明交流互鉴，新的文化生命体不断丰富，在世界文化的激荡中站稳脚跟，在人类文明百花园中绽放光彩。

（作者单位：中央党校文史部）

热点面对面

思想是有行动的逻辑和有逻辑的行动，既可以帮助人们认识世界，也可以帮助人们改变世界。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出“增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力”的重要要求。思想建设是党的基础性建设。增强党的思想引领力既是坚持和加强党的全面领导的必然要求，也是前进道路上应对风险挑战、凝聚奋进力量的根本保证。深刻把握其丰富内涵与实践要求，对于新征程上统一思想、统一意志、统一行动，推进中国式现代化建设具有重要意义。

党的思想引领力本质上是党的创新理论武装群众、指导实践、推动发展的能力。思想引领是从思想认同、自觉践行到实践转化的动态过程。随着时代发展和实践深入，党的思想引领力在继承优良传统的基础上，形成了更加丰富的内涵，也提出了更高的实践要求。

揭示客观规律、反映历史大势的真理力量，是党的思想引领力的重要基础。思想引领力源于科学的科学性，只有深刻揭示客观规律、准确反映历史大势的理论，才能真正赢得人民群众的认同，成为社会发展的强大思想武器。马克思主义犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，同时也为推动全球治理体系改革完善、构建更加公平合理的国际秩序指明了实践路径，展现出强大的真理穿透力。

“十五五”时期，增强党的思想引领力，就要进一步彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量，坚持学思用贯通、知信行统一，将科学理论转化为坚定的理想信念、正确的思维方法和务实的工作举措，在解决实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题中展现强大的解释力与引领力，推动人民群众更加深刻领悟党的创新理论的强大力量。

坚持人民至上、厚植为民情怀的情感力量，是党的思想引领力的核心支撑。思想的伟力最终要通过人的实践来实现。思想能否被人民群众所接受、所掌握，关键在于其是否反映人民心声，是否符合最广大人民的根本利益。从“唤起工农千百万，同心干”到“团结一致向前看”，无不彰显党的思想的感召力。习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含

着人民至上的根本价值取向，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了人民领袖坚定的人民立场、真挚的为民情怀，让亿万群众感受到思想的民生温度。

“十五五”时期增强党的思想引领力，就要深刻体会“人民”二字在习近平新时代中国特色社会主义思想中的根本性意义，始终坚持人民至上这一根本价值取向，厚植人民情怀，坚持一切为了人民、一切依靠人民，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

回应时代关切、解决实际问题的实践能力，是党的思想引领力的价值所在。问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。习近平新时代中国特色社会主义思想是顺应时代发展要求、实践发展需要、人民群众愿望创立的，并且在指导新时代波澜壮阔的创造性实践中不断丰富和发展的。这一重要思想坚持马克思主义科学性和实践性的有机统一，指导和引领我们打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，有效应对各种风险挑战，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，展现出巨大的现实解释力和实践引领力。

“十五五”时期，增强党的思想引领力，就要坚持问题导向，围绕党治国理政和经济社会发展的重大问题、现实问题，聚焦人民群众关心的热点问题等，全面系统地提出解决问题的科学理念、有效对策，通过把理论优势转化为实践优势，把思想引领力转化为发展推动力，让人民群众切身感受到党的思想的实践伟力，增强对党的理论和路线方针政策的认同与拥护。

坚持守正创新、始终与时俱进的革新力量，是党的思想引领力的活力源泉。实践发展永无止境，理论创新也永无止境。增强党的思想引领力，必然要求党的理论具有与时俱进的品格。回望党的奋斗历程，我们党在不同历史时期始终坚持解放思想、实事求是、守正创新，勇于推进实践基础上的理论创新，在理论创新和实践创新的良性互动中不断赢得新胜利、开创新局面。正是始终坚持守正创新，才不断推动习近平新时代中国特色社会主义思想发展完善，从理论和实践上深刻回答党和国家事业发展中出现的一系列重大时代课题，并以一系列新思想新观点新论断，进一步丰富和发展了党的理论创新成果。

“十五五”时期，面对新一轮科技革命和产业变革的深入发展，增强党的思想引领力，要求我们必须深深植根于新的实践沃土，既坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇，又敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，让党的创新理论展现出强大时代适应性和实践创造力，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

（作者单位：省委党史研究室）