

《赣色宜人——解密平安密码》大型系列报道

省委政法委与江西日报《法治》周刊联合推出

阳光下的守护

全省设区市公安局长访谈系列报道·上饶

# 智慧警务：成上乘富饶之地湖光山色

## 上饶公安坚持改革强警科技兴警双轮驱动，构建现代警务新格局

李井红 曾飞燕

核心提示

信江潮涌，通衢纵横。作为江西“东大门”，上饶正从“内陆腹地”向“开放前沿”迈进。面对新形势新挑战，上饶公安坚持改革强警、科技兴警双轮驱动，以“智慧警务”重塑警务模式，全力护航经济社会高质量发展。

“坚决贯彻落实‘以高水平安全保障高质量发展’的重要要求，将公安工作融入发展大局统筹谋划。”上饶市副市长、市公安局局长夏得湧表示，上饶公安持续深化省公安厅“13156”总体思路，积极构建“六大基础”，深入实施“八大牵引工程”，以智能化、实战化转型提升核心战斗力，努力建设更高水平平安上饶。

**问：科技应用与机制改革的深度融合，已成为提升公安工作效能的路径之一。上饶在这方面取得了哪些成效？**

**夏得湧：**我们聚焦“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，推动科技与机制深度融合。

在智慧警务建设方面，成立“人工智能+”行动领导小组，按照“市局统筹、警企合作、团队攻坚、县区联动、基层参与”思路，在指挥决策、打击犯罪等领域集中攻坚。目前已完成第一代13个“小快灵”应用场景开发，“智慧侦查辅助智能体”提升案件侦破效率，“政务服务智能助手”让群众办事更便捷。

在机制创新方面，全面推行“巡处一体化”改革，依托45个街面警务站和65支最小作战单元，实现警力精准投放。通过智慧平台的研判预警与“1、3、5”分钟快反机制有机结合，接处警质效显著提升。改革以来，全市110处警10分钟到场率提高25%，街面矛盾纠纷类警情自处率超86.8%，传统侵财类犯罪发案数同比下降19.15%，刑事、行政案件数同比下降16.4%。

**问：置身于“山都珍奇，上乘富饶”的上饶，公安机关在生态警务工作中有哪些探索创新？**

**夏得湧：**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，针对鄱阳湖湿地监管难

题，创新搭建“智慧鄱阳湖生态管控平台”，精准设置宣防点位，形成立体监测网。2025年，制定出台了《关于全市公安机关健全完善护鸟爱鸟守护生态的实施意见》，协同林业、渔政、河道管理、海事等部门组成联合巡逻队，发动生态义警、爱鸟护渔员、巡护员、江豚保护志愿者等群防群治力量，深入推进生态警务“三张图”建设，构建立体化生态保护格局。

在打击防范方面，持续开展“昆仑”等系列专项行动。今年以来，全市公安机关共侦办非法狩猎、破坏矿产资源、污染环境等涉生态环境及自然资源类刑事案件198起，抓获犯罪嫌疑人315名，生态警务工作

经验入选《中国生态警务建设蓝皮书》。

**问：上饶湖光山色俱佳，来打卡的全国网友络绎不绝。面对这一形势，公安机关有哪些作为？**

**夏得湧：**我们坚持管理与服务并重，将柔性执法理念融入旅游警务工作。一方面强化平安守护，健全大型活动安保体系；另一方面创新服务举措，通过科技手段提升游客体验。

持续优化服务文旅经济发展举措，推行“全域覆盖、科技赋能、服务前置”的旅游警务模式，坚持寓管理于服务，将柔性执法、人性化执法理念融入旅游警务工作中，强化平安守护、协同治理，确保上饶城市马拉松、赣超、环鄱阳湖自行车赛等108场大型活动安全有序。

今年国庆中秋假期期间，我们联合相关部门组成“护游联盟”，运用智能预警系统和无人机疏导交通，节假日高峰拥堵率同比下降23%。全域推广“智慧民宿+”管理系统，实现旅客扫码即住，助力“大美上饶”旅游品牌建设。

法企同行

护航法治化营商环境

## 法治服务零距离 企业发展添动力

“现在园区就有法律服务平台，律师定期坐班，提供‘一站式’法律服务，真是太方便了！”德兴高新技术产业园区一家企业负责人的感受，折射出园区法治化营商环境建设的实效。

今年以来，德兴高新区聚焦企业全生命周期法治需求，系统构建了前端预防、中端化解、末端保障的全链条法治服务机制。针对企业法律服务需求，园区设立实体化法律服务平台，将公司治理、知识产权保护、纠纷调解等服务送至企业一线，目前已累计提供法律咨询1700余人次，并通过“法治体检”帮助企业化解多起经营风险。

在此基础上，一套柔性解纷机制同步运行。该园区推动法院诉讼服务大厅及派出法庭开辟“涉企绿色通道”，确保涉企案件快速办理；大力推行包容审慎监管，明确“首违免罚”清单，避免“一刀切”执法，让执法既有力度又有温度。

法治保障的力度与精度也在同步提升。公安机关对侵害企业权益行为建立了快速响应机制，坚持露头就打、快侦快破；司法部门则通过“检察护企”、府院联动等工作，成功化解不良债权100余笔，处置债权金额3000余万元，切实维护司法公正；园区持续开展“法企同行”“送法进企业”等主题活动，将法律知识带到车间工地。今年以来，已组织“法律进企业”活动16场次，受众超千人次。

“法治不仅是营商环境的‘稳定器’，更是高质量发展的‘催化剂’。我们将持续优化法治化营商环境，让法治成为企业敢闯敢干的信心之源。”德兴高新区负责人表示。（钟伟春）

## 向云端 推进治安防控体系现代化

### 上饶公安探索“无人机+”警务模式，构建低空治理新格局



上饶市公安局推动警用无人机深度融入警务实战 马玉君摄

“有游客在八仙洞附近迷路，请求无人机救援。”9月18日晚，上饶市公安局三清山分局金沙派出所接到警情后，警用无人机迅速升空。热成像锁定位置，灯光照亮崎岖山路，游客成功被救。

“为打破数据孤岛，我们将原有的警用人机平台升级为‘警政共治’平台。”上饶市公安局有关负责人表示，“在整合综合执法、交通运输、生态环境、住建、农业农村、应急管理等多部门巡查需求后，通过搭载智能识别算法，飞一次即可完成多类数据采集与预警，实现了无人机集约使用与效益最大化。”

据了解，近年来上饶市公安局紧抓低空经济发展的机遇，以“实战、实用、实效”为导向，推动警用无人机深度融入警务实战，走出了一条全域均衡、警政协同的可持续发展路径，在2025年全国公安机关警用无人机创新应用场景演练中，荣获一等奖。

在低空治理方面，上饶公安主动作为，推动市政府在全省率先制定出台《上饶市民用无人驾驶航空器公共安全管理办法》，明

确无人机登记管理、飞行规范与监管责任。同步开发民用无人机核验平台，已完成2000余架无人机登记，并联合空管、民航等单位建立了联防联控机制，实现针对“黑飞”“乱飞”的精准管控。

今年以来，上饶公安联合国内头部科技企业共建警航实验室，以“公安出题、实验室解题、企业转化、公安应用”的模式，开展5大类13小类场景的AI识别算法攻关，持续推进“人工智能+警用无人机”融合应用，不断提升立体防控的智能化与实战化水平。

截至目前，全市233个派出所88个交安中队全部配备了警航无人机，形成“固定机库定点定线自动巡航+随警移动空巡+常态区域巡防”的立体防控模式，常态化开展“护学、护路、护安、护企、护水、护林”巡查，落实防诈、防溺、防火、防盗“四必宣”安全宣传，推动了治安防控体系的现代化建设。

从救援寻人到治安巡防，从数据共治到依法管理，上饶公安正以科技为翼，在低空领域书写现代警务新篇章。（李井红 曾飞燕）

## 全链条培育锻造 过硬青年警队

青年民警是公安事业的生力军。近年来，新余市公安局仙女湖分局紧紧围绕“强基兴警”战略部署，创新构建起一套涵盖“选、育、管、用”各环节的全链条、动态化跟踪培养体系，推动青年民警在实践熔炉中淬炼成钢，为新时代公安工作高质量发展注入了源源不断的青春动能。

针对新警面临的“本领恐慌”与角色转换挑战，分局推行“思政+业务”双导师培养模式：为每位新警配备优秀导师，全方位“传帮带”；建立“师徒双考”评价机制，将考核结果与评优任用挂钩，形成教学相长良好氛围。今年以来，新人入职民警全部完成导师结对，开启了职业生涯的坚实第一步。

以“青蓝工程”为总揽，分局通过“思想铸魂、实战赋能、暖心护航”三维培养机制，助力青年民警成长。通过成立青年民警理论学习中心组，强化思想引领；组建“青警先锋宣讲团”，深入校园开展法治宣讲活动。成立“青警突击队”，在急难险重任务中冲锋在前，有效缓解基层警力压力。

为实现人岗相适、才尽其用，分局建立青年民警“一人一档”成长档案，探索实施积分制管理，精准描绘成长轨迹。坚持基层导向，新警全部配至基层所队，并根据特长进行岗位优化。近年来，已有多名青年民警走上科级、股级岗位，40余人次获省市级荣誉。

从思想淬炼到实战锤炼，仙女湖分局的青年民警培养体系成效显著。这支充满朝气的队伍，正以过硬本领和扎实业绩，为平安仙女湖建设贡献青春力量。（刘杨）

## 让法治声音 传遍虔城大地

如何让法治精神真正融入城市血脉、走进群众心里？近年来，赣州市章贡区司法局聚焦群众法治需求，积极创新普法形式与载体，推动普法工作从单向传播向双向互动转变，有效提升普法工作的针对性和时效性。

在普法形式上，该局突破传统模式，精心设计“法治盲盒”“法治转盘”等互动游戏，将法律知识融入趣味活动，通过有奖竞猜激发群众参与热情，实现了普法教育从“要我学”到“我要学”转变。

顺应数字化发展趋势，该局联合律师事务所打造“法润虔城”普法直播间。围绕婚姻家庭、劳动保障等民生热点，由专业律师开展在线普法，通过案例剖析、实时答疑等方式，打造“指尖上的法治课堂”。截至目前，已开展了4期直播，推动各区属律所律师自主直播35次，构建起线上线下协同推进的普法新格局。

在创新传播方式的同时，该局注重将法治宣传融入地方文化。通过“非遗+普法”模式，将法治元素巧妙融入客家竹雕、剪纸等传统技艺，创作出一系列富有地方特色的法治工艺品，实现了文化传承与法治宣传的有机统一。

为提升普法实效，该局充分利用城市公共空间，在出租车LED屏、法治媒体机等载体滚动播放法律知识。创编赣州话版《民法典三句半》，用群众熟悉的语言开展普法，让法治宣传更接地气、更入人心。

“我们将继续守正创新，不断提升普法工作的渗透力与覆盖面，努力营造尊法学法守法用法的浓厚社会氛围，为高质量发展奠定坚实的法治基石。”章贡区司法局分管领导黄洁芸表示。（赖明 邓同君）

百舸争流

基层社会治理赣鄱巡

## “三维聚焦”绘就基层统战同心圆

厉国昌

核心提示

“现在村里专门设立了统战工作站，我们对接各界人士、服务企业更加高效了。”万载县马步乡宝石村企业代表道出了该乡基层统战工作的新变化。

近年来，该乡以“凝聚人心、汇聚力量”为主线，聚焦基层统战工作中的关键点、用力点、突破点，持续织密组织体系、精准服务大局、创新工作载体，有效推动了统战工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”的深刻转变，为乡村发展注入了强劲的统战动能。

### 织密责任网 筑牢统战根基

“依托三级网格体系，我们的工作形成了从‘单点发力’到‘系统作战’的全面提升。”马步乡一位统战干事深有感触地说。

该乡将织密组织体系作为首要“关键点”，积极构建“镇—村—组”三级联动的统战工作架构，将治理与服务触角延伸至每个村落。在乡镇层面，定期召开专题会议，研究制定落实统战工作“三项清单”，形成“党委牵头总揽、部门协同联动、各方共同参与”的大统战工作格局；在村级层面，全乡12个村（社区）统一设立统战工作站及联络点，各村（社区）党支部书记兼任统战

信息员；在村民小组层面，配备统战联络员，实现网格化管理，确保统战工作在基层有人抓、有人管、管得好。

### 扩大共识圈 提升服务效能

“去年列席乡经济工作会时，我提出的特色农业发展建议被采纳并实施，这种被重视的感觉很踏实。”马步乡一位党外农业专家的亲身经历，正是该乡紧盯重点领域和关键环节，推动统战工作任务具体化、精准化的生动实践。在他的指导下，宝石村试种的毛豆今年喜获丰收，亩均增收达1200元。

在服务企业方面，“企呼政应”机制展现出高效能。该乡深入走访了解统战对象

在生产经营、就业增收、生活保障等方面的实际诉求，积极开展“助企纾困”行动。今年已开展送政策入企30余场，解决经营难题20余项。

与此同时，该乡积极为新的社会阶层人士提供技能培训、平台展示等支持，不仅支持非物质文化遗产代表性传承人开设工作室，带动村民学习传统技艺，还为电商主播提供专业培训服务，成功将夏布围巾、服饰、桌布等特色产品销售往全国，销售额突破100万元。

### 汇聚鲜活力 激发基层动能

“各位乡亲们，今晚我们来讲宅基地纠

纷案例……”在洞口村的“村民夜谈”活动现场，法治宣讲小分队正通过以案说法的方式开展普法宣传。这种将法治宣讲与村民议事相结合的模式，已成为该乡创新统战工作的重要载体。

该乡以创新载体为突破点，整合志愿服务队、法治宣讲小分队、驻村工作队等多方力量，构建“多元协同”服务工作机制。通过常态化开展民族团结政策宣讲、法治宣传、关爱“一老一小”等志愿服务活动，该乡今年以来累计开展活动40余场次，切实提升了统战工作的感染力。

该乡还建立“指尖普法”微信群矩阵，定期推送政策法规、典型案例，实现线上线下同频共振。“我们通过机制创新，让统战工作实现了从被动应用到主动服务的转变。”马步乡相关负责人表示，该乡将进一步拓展服务领域、优化平台载体、完善长效机制，不断画好共建共治共享的同心圆。

## 文旅联络站 架起连心桥

三年新增停车位18563个、厕所15座，这一实实在在的治理成效，是南昌市东湖区将民主实践融入基层治理，精准破解文旅发展“中梗阻”的生动缩影。该区在滕王阁景区创新设立文旅行业人大代表联络站，使其成为服务八方游客的前沿阵地。

联络站创新采用“人大代表+人民法官+人民检察官+人民警官+枫桥工作室”模式，践行“三问一谈”工作法。代表主动走访收集游客诉求，迅速形成建议直通政府部门，推动资源高效配置。此外，来自文旅一线的专业代表小组，为滕王阁景



东湖区人大代表进站履职

区提升、大士院街区焕新等项目献计献策，助推其入选“2024全球百大夜游景点”，让“烟火东湖”从“网红”走向“长红”。 张昊文/图

## 云端答疑 线下送法



校园普法现场

“推算算不算霸凌？”“起哄是不是伤害？”在鹰潭市余江区一堂预防校园霸凌公开课上，法官马俊峰的发问叩击着线上线下5万余名

学生的心。这堂生动的公开课，正是“法官讲堂”深耕校园普法的一个缩影。

2021年，鹰潭市余江区人民法院创新开设“法官讲堂”抖音账号。经过四年发展，该讲堂已构建起线上线下协同发力的立体普法网络。在线上，账号坚持每日互动，累计回复群众诉求千余次，将便捷的法律咨询送到群众指尖；线下，普法活动则深入延伸至校园课堂与乡村田间，让法治知识更接地气、更入人心。

胡中开 文/图