

头雁领航破难题 党建赋能促振兴

大余县大力实施基层党建“书记领航”行动

网格员穿梭楼栋，听民声、排隐患；外卖小哥在跑单途中，顺手上报路面破损、水管渗漏等问题，推动问题快速处置；山头脐橙喜丰收，车间假发生产忙……这幅生机勃勃的实干画卷，正是大余县“书记领航”行动深耕基层、赋能发展的生动缩影。

近年来，大余县将“书记领航”行动作为夯实基层党建的重要抓手，聚焦基层治理、新就业群体、乡村产业振兴等关键领域精准发力，让“党建红”成为县域高质量发展的鲜明底色。

党建织网 民生服务有温度

今年7月，南安镇余东街社区网格员雷龙生在天主岭片区巡查时，发现一棵枯树被吹倒砸中房屋。他第一时间疏散群众，并联系社区与森林消防。仅两小时，隐患被彻底清除。

雷龙生的快速反应，体现着全县774名专(兼)职网格员的担当，也折射出“书记领航”项目下党建引领基层治理的坚实支撑。

大余县委主要领导牵头推进“党建引领基层治理改革”项目，深入基层调研，打造“睦邻党建”品牌，以“五个一”机制推动“多网合一”，持续提升治理效能。

如何让治理触角直抵千家万户？大余县的答案是——

精细划网，筑牢根基。扁平化设置城乡网格，城区设立40个小区党组织，划分58个网格，每格300至500户；农村以村民小组为基本单元，共设1366个网格，形成“家在网格、户户有人管”的治理网络。

阵地聚能，服务上门。搭建“睦邻党建”三级阵地：城区城市驿站推动党建、综治、民政等力量下沉，实现一屏统揽、高效

处置；社区邻里中心集成便民服务、社区书屋、居民调解等功能，打造一站式社区服务综合体；小区邻里驿站聚焦学习、议事、文体等需求，提供“家门口”暖心服务。

机制破题，合力攻坚。依托党建引领基层治理协调机制和响应评价机制，党组织牵头联动多方力量攻坚。3900余名县直机关党员下沉一线，通过社区夜话、屋场会等形式，今年已收集民意120余条，解决水渠修建、路灯安装等实事210余件。

今年5月，大余县城市社区管委会推出“睦邻”志愿服务积分制，联合128家爱心商家组建“睦邻志愿联盟”。居民参与政策宣传、纠纷调解等活动可获积分，用于在合作商家消费抵扣。目前已有3200余名居民参与，服务超1.2万人次。

暖“新”聚心 流动先锋有作为

“10块钱就能吃上热乎饭。”11月14日，在大余县“爱新餐”项目启动现场，外卖小哥叶泰斐的笑容，正是“书记领航”行动关爱新就业群体的生动注脚。这顿暖心餐背后，是“政府补贴+商家让利+个人自付”创新机制的具体实践。

新就业群体既是基层治理的“流动探头”，也是关键的服务对象。大余县成立行业综合党委，通过双向摸排找到了32名流动党员，实现了党组织全覆盖。

阵地建成后，配套服务全面跟进。24小时“暖新驿站”、120余家“友好商户”以及29个“友好小区”提供的60余个专属车位，共同构筑起一张服务网，有效解决了饮水、充电、休息与停车等难题。

“以前累了就蹲路边，现在驿站就是我们的‘第二个家’。”跑外卖快7年的卓秀林感慨道。通过“度新服务直通车”诉求协调机制和供需座谈会，45项涉及新就业群体的就业维权、工伤保险的急难愁盼一一得到解决。此外，共青团大余县委充分发挥“童心港湾”阵地作用，联合社区开办“寒暑假+周末爱心托管班”，为60余名骑手子女提供看护服务，解决了他们的后顾之忧。

暖心的服务，有效激发了新就业群体参与基层治理的热情。外卖小哥谢光明送途中发现安全隐患，通过“随手拍”上报后，社区仅用1小时便处置完毕。为系统引导这股力量，大余县组建了8支“庚新锋”志愿服务队。如今，243名成员已成为活跃的“流动探头”，今年已上报并协助解决的隐患难题超百件。其中，坚持公益助农直播的卢艳华，入选“新时代赣鄱先锋”选树学对象。

头雁领航 产业振兴有路径

乡村要振兴，产业是核心。在“书记领航”行动中，大余县各级党组织书记争当领

头雁，立足本土资源，为产业振兴破题开路。

11月15日，在池江镇，一场“脐橙+假发”的跨界推介会，展现了该镇党委书记推动产业融合的成果。如今，“一颗橙”带活一方经济，9200余亩脐橙年产1.7万吨，带动3700余人就业；“一顶发”富了千家万户，“企业供料+居家加工”模式让1500余名群众实现挣钱顾家两不误，相关年产值超1.6亿元。

黄龙镇则瞄准丫山的生态资源，定下“赛事牵引+文旅融合”路径。通过“党建+招商”，成功引进专业公司，建成南方唯一经中汽联认证的越野赛道。今年国庆中秋期间吸引越野爱好者、游客3万余人，带动周边农家乐、民宿生意红火。大合村、旱田村抱团实施的赛事P房项目，预计每年可为村集体增收30余万元。

南安镇坚持党建引领，深度整合红色资源，将革命遗址、景点串联成线，纳入爱国主义教育基地。通过组建讲解队伍、发动青年干部参与，不断提升红色教育服务质量。今年以来，已累计接待研学游客10万余人次，并为梅山村集体经济增收约15万元。

从特色产业到赛事文旅，再到红色热土，大余县各乡镇立足资源禀赋，推动产业呈现出多点开花、产业兴旺的蓬勃景象，南安板鸭、金边瑞香、大余麻鸭、赣南早虾等一批特色品牌畅销粤港澳大湾区。这正是“书记领航”行动以党建聚力、以产业兴村，为县域高质量发展注入强劲动能的生动体现。（叶功富 叶相发）

稻种育希望 产业强乡村

近年来，上犹县寺下镇依托适宜气候与制种传统，以水稻制种为富民强镇支柱产业，走出了一条规模化、现代化、绿色化发展之路。

以规模为基，为产业发展夯实底座。该镇在20世纪90年代初曾尝试制种，近年来，通过“四统一”机制构建高效产供销链条，带动村集体与农户组团发展，“水稻制种专业村”不断涌现。今年，全镇科学划定优势区域，制种面积达2200余亩，成方连片的制种田蔚为壮观，已成为区域内知名的优质水稻良种繁育基地。

以农机为翼，为产业效率插上翅膀。该镇采用“合作社+基地+农户”模式推动产业转型。大型旋耕机1天可完成20亩耕整，效率较人工提升超40倍；联合

收割机、谷物烘干机、种子精选机贯穿全链条，大幅提升制种效率与种子纯度，让“藏粮于地、藏粮于技”落地生根。

以防控为盾，为产业安全保驾护航。水稻制种是保障粮食安全源头的重要一环。该镇打造集生态控制、物理防治和精准监测为一体的绿色防控体系，建设3100亩粮油绿色科技防控示范区，通过虫情监测点、诱虫灯实现精准防控。农技人员田间指导，农户人工辅助授粉，再结合技术培训形成协同防线，守护种子质量与生态安全。

此外，该镇出台系列扶持政策，强化水利设施，完善技术服务，拓宽销售渠道，普及农业保险，解除农户后顾之忧。在政策、技术与农文旅融合驱动下，越来越多农户投身制种产业。（彭丽 钟钦琴）



日前，由共青团大余县委联合该县消防救援大队共同举办“消防安全进校园”主题游园活动在该县水城小学开展，通过一系列沉浸式、互动式的活动，为900余名师生带来了一堂别开生面的安全教育课。图为学生在参与“消防知识飞行棋”游戏。（黄子玲摄）

问题思维破局 全链赋能生态 功能平台聚力

——看章贡区如何优化产业营商环境打造发展新高地

项目现场机械轰鸣、智能生产线飞速运转、科研平台潜心攻关……冬日时节，赣州市章贡区热潮涌动，一幅高质量发展的画卷正徐徐铺展。这活力的源泉，来自当地一场围绕产业营商环境的深刻变革。

近年来，章贡区坚持“产业兴区、工业强区”战略不动摇，以刀刃向内的改革魄力全面对标粤港澳大湾区，通过问题思维破局、全链赋能重构、专业平台突围，精心培植产业发展沃土，有效激发高质量发展的强劲动能。

翻开今年三季度经济成绩单，两组数据格外亮眼：各类经营主体达10.7万户，同比增长3.5%；地区生产总值实现529.38亿元，同比增长4.1%。这些跃动的数字，成为章贡区优化产业营商环境最直观的脚步。

破局：强化问题导向，精准纾困激发活力

发展的瓶颈，往往源于思维的桎梏。章贡区选择以“问题思维”破冰前行。

今年以来，章贡区积极对标深圳规划编制，选派干部常态化赴深圳南山区蹲点学习、交流培训，持续焕新湾区思维，强化问题意识，推动干部思维从过去的政策依赖，向主动发现、解决企业急难愁盼问题转变。

帮助企业顺利通关，是这种转变的最佳注脚。“如果没有原产地证，这批货不仅要缴纳30%关税，还要被退回。”日前，江西方大智造科技有限公司一批价值8000美元的铝板发往泰国，却突然接到通知需原产地证才能通关。

接到企业求助信息后，当地连夜组织干部查询外贸相关政策，最终确认该铝板产品可享受零关税优惠。同时，当地组建线上服务专班，打破时空限制，全程主动服务，在线指导企业，仅用18小时就完成

了原本需要3个工作日的原产地证办理，有效确保货物顺利零关税通关，让企业卸下重负、轻装前行。

“我们坚持‘一切围绕企业转、一切围着项目干’，推动干部下沉一线，主动服务企业，深入企业了解需求，解决实际问题。”章贡区发展和改革委员会副主任林晓峰介绍说，通过“问题收集—分类派单—问题办理—结果反馈”的闭环机制，确保企业诉求件件有回音。

同时，当地常态化开展“入企走访谈心”、营商环境“吐槽”大会、政企圆桌会等活动，广泛收集、精准响应企业诉求。今年以来，当地累计走访企业(含个体户)约10万家，累计授信金额85.65亿元，回应解决企业问题诉求及意见建议700余个，有效破解企业在用工、用电、用水、融资、土地、人才等方面的难题。

在空间上做文章，章贡区同样大胆创新。该区借鉴先进地区做法，探索“工改工”试点，推动“工业上楼”，将容积率从1.0提升至3.0，实现土地亩产效益提升3倍以上，一大批主导产业上下游配套项目先后入驻，让“一栋楼就是一条产业链，上下楼就是上下游”成为现实，为产业集群发展拓展了宝贵空间。数据显示，今年前三季度，章贡区大健康、数智装备、稀金属材料三大产业集群实现营收663.5亿元，均实现稳步增长。

重构：注重全链赋能，机制创新护航发展

塔吊轮转、车辆往来、机器轰鸣……在章贡区总投资2.5亿元、年产300台全自动磁场压机的江西开源稀土永磁智能装备制造项目建设工地，一派忙碌景象。这火热的建设场景，是当地全生命周期服务的生动写照。

“作为聚焦高端稀土永磁材料及智能

装备制造制造的重点项目，快速推进的工期得益于政府提供的全方位、全周期服务保障，为我们扫清了障碍、赢得了宝贵时间。”谈及项目进度，江西开源稀土永磁智能装备制造项目负责人李锋由衷点赞政府暖心服务。

“服务新质生产力项目，核心在于将优化营商环境的顶层要求，转化为一套反应迅速、执行有力的工作机制。”章贡高新区管委会建设发展中心干部彭彬彬介绍，“我们自项目谋划之初就前置服务窗口，通过组建服务专班，构建了从立项、审批到建设、投产的全生命周期跟踪服务机制。”

为培育壮大新质生产力，章贡区在优化产业营商环境上持续发力，打出多维度协同发力组合拳：构建知识产权保护协同机制，推动数据共享、流程再造、科技金融融合等规划重构，有效降低企业运营成本，促进产业集群发展壮大。截至目前，当地已形成包含超5670万条数据的5大基础数据仓和5大主题数据仓，并构建起覆盖空间地理、产业发展等18个维度的专题数据集，累计实现专利权属融资额7.22亿元，641项高频事项实现“刷脸即办”，122个事项与深圳实现“同事对标”，105个事项实现全流程网办。

同时，章贡区强化产业扶持政策，创新实施支持创新创业“六个一”行动方案及服务流程，通过“一个人、一间房、一张桌、一笔钱、一平台、一场景”的系统设计，构建起覆盖人才引进、空间供给、资本支持、平台开放、数据赋能的全周期创新生态。今年以来，线上线下共计兑付惠企资金1.77亿元。

突围：搭建专业平台，聚力攻坚提升能级

产业是一个地区经济发展的生命线，面对激烈的市场竞争，章贡区如何确保产业之树常青？

当地给出答案：在提供精细化服务企业“招得进、养得大、留得住”的同时，着力搭建专业化服务平台，筑牢产业链“护城河”，推动产业链“筋强脉畅”。

大健康产业集群，是章贡区一张响亮的产业名片，全省两个1类创新药均在此诞生。作为全省有名的生物医药产业集群，这里汇聚了143家生物医药企业。然而，药品研发投入不足、研发人才短缺、医药转化效率不高等问题，制约着当地这一首位产业的高质量发展。

破题之道在于整合与共享。为此，章贡区积极整合科创资源，出台系列医药健康产业高质量发展政策措施，依托新药创制国家重点实验室、国家级博士后科研工作站等，建成分子医学研究、创新药物研发等十大功能平台，打造模式动物工程中心等专业服务机构，有效缩短创新药研发周期。目前，当地已组建由19位两院院士领衔、50位“国字号”人才、500名高层次人才协同的研发团队，筛选发现、确证新药靶18个，重点攻关了AI+新药发现等前沿技术47项。

平台的集聚效应，催生强大的引力场。章贡区通过持续强化产业链协同模式，有效推动产业链从分散式发展向一体化共生转变，吸引济济生物等20余家企业落户，落地新药研发项目19个、布局研发管线12条。今年以来，章贡区有11款药品获批上市，累计获得高端仿制药和创新药批文64张，大健康全产业链产值突破280亿元。

“产业链协同的本质，是实现创新资源的高效整合与产业生态的共建共享。”林晓峰表示，将通过持续的制度创新与要素激活，努力构建起更具竞争力的“热带雨林式”创新生态，推动产业营商环境实现从“政策洼地”到“创新高地”的深刻转变，为区域经济高质量发展注入源源不断的强劲动能。（胡江涛 钟梓丽）

5月13日，谷山村突发山火，浓烟弥漫；

9月5日，南坑村村民家中惊现毒蛇；

11月19日，新红村马蜂窝扰民；

……

紧急呼叫，救援力量刻不容缓。

一次次与时间赛跑的救援，正是对赣州经开区三江镇应急消防融合改革实效的生动检验。

在过去，这类警情需多方调度、分头处置。如今，在三江镇，突发事件应急指挥体系总指挥长只需一声令下，一支由应急、消防、执法组成的“融合救援小组”即可同步出动、直奔现场，出警效率提升60%，处置效率提升30%。

三江镇推动“应急+消防+消防”深度融合，并于今年2月试行“应消合一”管理体系。

走进三江镇应急消防所，基层应急管理站、消防所与政府专职消防队、执法队同址办公，应急物资、消防器材共建共享，关键区域监控视频被接入同一平台，实现了从条块分割到全域协同的治理模式转换。

“三江镇面积广、跨度大，下辖11个村、3.3万人口，部分区域偏远，曾面临救援响应滞后等问题。去年下半年，我们撤销原应急管理站和消防安全两个独立领导小组，融合成立了应急消防所，由镇党委主要领导任总指挥，实现了从多头管理到‘一肩挑’的转变。”回忆起改革的过程，三江镇党委委员、应急消防所长李明金感慨道：“每一个改革事项的落地，都要经历一次脱胎换骨。”

面对应急消防融合这道全新考题，三江镇没有任何答案可参考。首先面对的“硬骨头”，就是场地。没有新建指标，没有额外预算，三江镇便把目光投向了闲置多年的老屋。仅仅5个月时间，三江镇让这片沉睡的土地重获新生——5200平方米的空间，“长”出了集应急指挥大厅、接警室、训练室、器材室等于一体的应急消防所。

场地建好了，但应急办和消防站的同志们，依然习惯于各自的工作节奏，要让他们“融合”起来，必须来一次更深层次的变革。三江镇党委果断推行人员交叉任职、联合办公，让应急干部懂消防流程，让消防指战员知应急全局。同时，打破数据壁垒，实现信息互通，一套“日常定期研判、临灾滚动会商、灾中及时沟通”的工作机制运转起来。昔日两个院子里的“各自为战”，终于融为一个指挥体系下的“协同作战”。

数据是最好的证明：今年以来，这支崭新的融合力量共扑救火灾17起、抢险救援4起、实施社会救助3起，共减少损失4万余元，辖区火灾发生率同比下降20%。

李明金指着墙上的安全风险隐患分布图说：“这里清晰标注着276处风险点，结合执法清单，应急消防和执法组协同开展日常检查，能立即整改的隐患现场督促整改，需要协调的记入联合隐患台账，有效提高了监管效率，也减少了对企业的打扰。”

2024年以来，三江镇应急消防所累计检查各类场所1500家次，发现隐患1754处，整改率达98.6%。

“三江镇作为‘探路者’，其应急消防所一体化试点取得了显著成效。下一步，我们将推广该试点经验，着力构建更坚实的应急管理体系、更牢固的工作基础，全方位提升应急效能，牢牢筑起安全防线。”赣州经开区应急管理局局长李干军表示。（谢欢 朱发煌）

寻乌：网络力量赋能橙乡振兴

“家人们看过来，这颗来自北纬25°黄金产橙带的寻乌脐橙，果肉饱满、酸甜多汁。”近日，阿里巴巴公益与淘宝天猫联合打造的“热土·产地优选寻味山河行”直播活动在寻乌县脐橙果园火热开播。四名主播走进橙园实景直播，通过镜头让全国网友领略寻乌脐橙的生长环境与品质优势。

为破解产销对接难题，寻乌县精准把握数字经济发展机遇，将新的社会阶层人士统战工作与产业发展深度融合，深入挖掘电商专家、网络主播、运营人才等优质资源，组建起一支专业高效的本土电商带货团队。目前，全县已培育电商骨干126人，发展电商企业及店铺890余家，形成“人人能带货、户户懂运营”的生动局面。

为持续激活产业内生动力，寻乌县创新培训模式，将电商课堂搬到果园地头、龙头企业，围绕直播话术、平台规则、短视频剪辑、品牌营销等核心内容开展专题培训。今年以来，该县已举办6期电商培训班，累计培训果农、创业青年及从业人员2200余人次，手把手教会农户“触网增收”，让更多群众共享数字经济红利。

如今，借助网络人士的流量优势与电商产业的渠道支撑，寻乌脐橙已形成“线上+线下”联动、“大咖+本土”互补的销售格局。寻乌县将继续深化数字赋能，持续壮大电商人才队伍，让这颗“黄金果”成为带动群众增收、助推乡村振兴的“致富果”。（王宏伟 曾浩云）

从『各自为战』到『一键响应』

赣州经开区应急消防融合跑出加速度