

# 中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（上接第2版）

## 十一、大力推进文化传承创新，开创赣鄱文化繁荣发展新局面

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，顺应信息技术发展潮流，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，推进赣鄱文化创造性转化、创新性发展，建设高水平文化强省。

（33）深入践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习 and 宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。巩固意识形态阵地，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，塑造主流舆论新格局。大力弘扬井冈山精神、苏区精神、长征精神，深入推进红色基因传承先行区建设，健全红色资源保护利用体系，加强革命历史和革命精神内涵研究宣传，支持配合中国人民解放军陆军博物馆建设。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。以社会主义核心价值观引领社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，贯通推进文明培育、文明实践、文明创建，推动城乡精神文明建设提质增效，弘扬诚信文化、廉洁文化，打造“德润赣鄱”文明品牌。提升信息化条件下文化引领能力。

（34）全面推进文化事业繁荣发展。实施哲学社会科学创新工程，推进“江西历史文化研究工程”。着眼推动江西文化艺术勇攀高峰，加快文艺精品创作生产，打造一批具有江西特色、赣鄱气韵的文艺精品。培育高水平文化人才队伍，繁荣互联网条件下新大众文艺。开展文化遗产大保护大传承，加强考古探源和非物质文化遗产系统性保护，深挖历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，积极推进“景德镇手工瓷业遗存”申报世界遗产。持续建好用好长征、长江国家文化公园江西段。促进文化惠民和优质文化资源直达基层，健全“文韵赣鄱”公共文化服务体系，推动城乡文化资源均衡可达。深化全民阅读活动，推进书香社会建设。

（35）加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制，深耕出版、演艺、影视等重点产业，增加高品质文化产品和服务供给。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。大力发展创意设计、视觉艺术、会展服务和工业遗产文化等产业，高质量传承发展历史经典产业。引进培育文化和旅游产业龙头企业，支持民营企业加快发展。探索文化和科技融合的有效机制，引导新闻出版、广播影视、演艺娱乐等传统文化行业数智化转型创新，加快发展新型文化业态。推进文旅深度融合，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，深入实施“引客入赣”工程，着力打造更有竞争力的旅游强省。

（36）提升赣鄱文化传播力影响力。深入推进省市县三级主流媒体系统性变革，推进智媒体传播新平台、区域协同“一张网”建设，系统构建报、网、端、微、屏多元立体传播矩阵，全面提升传播效能。统筹全省内外宣资源，完善国际传播协同联动机制，实施赣鄱文化出海行动，推进“赣鄱声传世界”精品创作，建立“视听赣鄱”传播体系。挖掘提炼江西特色文化标识，深化人文交流合作，策划一批文化展演展示、文物精品展览活动，向国内外讲好江西故事。

## 十二、加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕

主动适应人民群众新期待和人口发展新常态，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

（37）积极促进就业增收。深入实施就业优先战略，构建就业友好发展方式，促进高质量充分就业。健全就业影响评估和监测预警机制，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。加强产业和就业协同，培育挖掘新职业新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展。健全以5+2就业之家为主体的就业公共服务体系，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业帮扶，支持企业稳岗扩岗。培育“赣字号”劳务品牌，大力实施以工代赈。完善人才资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，拓宽技能人才发展通道，强化择业和用人观念引导，积极破解结构性就业矛盾。完善促进创业带动就业保障制度。构建和谐稳定劳动关系。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民财产性收入、中低收入群体要素收入、低收入群体转移性收入，健全工资合理增长和支付保障机制。

（38）办好人民满意的教育。加快教育强省建设，统筹基础教育、职业教育、高等教育、终身教育发展，构建覆盖全民的高质量教育体系。实施新时代立德树人工程，推进大中小

学思政课一体化改革，加强体育、美育、劳动教育，健全学校、家庭、社会协同育人机制。完善适应人口变化的教育资源配置机制，扎实推动基础教育扩优提质，稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，实施中小学（幼儿园）标准化建设。推动普通高中优质特色发展，扩大普通高中办学资源，办好综合高中，促进县域普通高中发展振兴。建设好特殊教育和专门教育学校。实施“双高”“双优”院校建设工程，推进高水平职业技术特色院校建设，构建产教融合平台体系。提升技工院校办学能力。引导规范民办教育发展。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（39）健全社会保障体系。持续推进养老保险制度改革，健全基本养老保险待遇调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大企业年金制度覆盖范围。健全基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹机制，完善多层次医疗保障体系，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，推进建立补充工伤保险制度和工伤保险跨省异地就医直接结算，推行长期护理保险。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类的社会救助体系，完善覆盖低收入人口的动态监测和常态化救助帮扶机制。促进和规范公益慈善事业发展。健全保障妇女儿童合法权益制度，完善空巢老人、留守妇女和儿童、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。健全基本殡葬服务制度，强化殡葬行业公益性属性。加强退役军人服务保障，做好军人军属和其他优抚对象优待抚恤工作。

（40）促进住房高质量发展。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动住房政策与就业、收入分配、社会保障等政策相互衔接。健全以配租型和配售型保障性住房为主体的住房保障体系，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给，推动建设安全舒适绿色智慧“好房子”。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度。

（41）加快建设健康江西。实施健康优先发展战略，完善健康促进政策制度体系，将健康融入所有政策，提高人均预期寿命。创新医防协同、医防融合机制，加强公共卫生能力和疾控体系建设，提升重大疫情防控应急和救治水平。强化慢性病综合防控，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强精神卫生服务，健全社会心理服务体系。推进国家区域医疗中心内涵建设，推进紧密型医联体建设，推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。完善分级诊疗制度和基层智慧医疗系统，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康智能化建设。健全医疗、医保、医药协同发展治理机制，深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，加强县区、基层医疗机构运行保障。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。全面推进中医药强省建设，促进中西医结合，推动中医药传承创新发展。支持创新药和医疗器械发展。推进“健康+”多业态融合发展，完善现代化健康产业体系。大力发展赛事经济，推动体育产业高质量发展。深入开展爱国卫生和全民健身运动，统筹推进群众体育和竞技体育发展，建好用好群众身边的体育设施，促进全民养成文明健康生活方式。

（42）促进人口高质量发展。完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口长期均衡发展。建设生育友好型社会，倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，落实生育休假制度。发挥育儿补贴、婴幼儿入托补贴政策作用，落实个人所得税抵扣政策，有效降低生育、养育、教育成本。发展普惠托育和托幼一体化服务，推进婴幼儿照护服务专业化规范化发展，实施医养结合行动。完善妇女儿童健康保障机制，实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治行动。实施积极应对人口老龄化国家战略，健全养老事业和产业协同发展政策机制，优化基本养老服务供给，发展医养结合服务，完善城乡养老服务网络，发展农村互助养老、社区嵌入式养老服务，加快公共设施无障碍改造和家庭适老化改造。健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源。

（43）稳步推进基本公共服务均等化。健全基本公共服务体系，推动基本公共服务供给与人口变化相协调，提高基本公共服务均衡性，促进基本公共服务资源向基层下沉、向农村覆盖，向边远地区和生活困难群众倾斜。分领域细化制定基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法，适

时对基本公共服务标准进行动态调整。完善基本公共服务投入保障长效机制，健全“钱随人走”“服务可携带”的转移接续机制。加强县域基本公共服务供给统筹，逐步缩小城乡间、区域间基本公共服务差距。

## 十三、高效统筹发展和安全，建设更高水平平安江西

坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，锻造实战实用的国家安全能力，有效防范和化解各类风险隐患，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

（44）完善地方国家安全制度机制。落实国家安全责任制，增强维护和塑造地方国家安全战略主动。完善国家安全地方动态安全。落实跨军地改革任务，提升国防科技工业能力，推进国防动员高质量发展，深化全民国防教育，巩固军政军民团结。夯实国家安全基础保障，加强战略性矿产资源勘探开发、储备和精深加工，增强能源产供储销体系韧性，维护重要产业链供应链安全，积极参与国家战略腹地建设和关键产业备份。加强新兴领域国家安全隐患防范，构建各行业数据安全治理机制，健全生态安全工作协调机制，提高防范化解科技、网络、人工智能、生物、核与辐射、低空等领域风险能力。统筹推进重点领域风险防范化解，强化房地产风险源头防控，规范政府举债融资行为，有序化解地方政府债务风险，推进中小金融机构改革化险，全链条治理非法金融活动，加强地方金融制度供给，严防区域性、系统性风险。

（46）提升公共安全治理水平。完善公共安全体系，增强公共安全防控能力，推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全安全生产责任制，深化重点行业领域安全治本攻坚，提升重要基础设施本质安全水平，切实减少事故起数、伤亡人数，坚决遏制重特大事故。加强洪涝干旱、森林火灾和气象、地质、地震等灾害监测预报预警和综合防治，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥和基层应急、智慧应急建设，增强群众自救互助能力。强化食品药品、特种设备、工业产品质量安全链条监管。加强社会治安综合治理，深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，壮大群防群治力量，发展见义勇为事业。健全扫黑除恶常态化机制，依法打击治理电信网络诈骗、涉枪涉爆、拐卖人口和黄牛赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪。加强未成年入违法犯罪预防和治理，完善刑满释放人员、严重精神障碍患者、社区矫正对象服务管理体系。全面落实贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。

（47）完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全共建共享的社会治理制度，提升社会治理现代化水平。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和制度体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动党的组织和工作覆盖面提质。加强社会组织培育和规范管理，增强行业协会商会行业自律和专业服务功能。强化党建引领基层治理，加强基层政权建设，完善党委领导、党政统筹、简约高效便民的乡镇（街道）管理体制。全面落实乡镇（街道）履行职责任务清单，健全村（社区）工作事项准入制度，进一步优化乡镇（街道）协调响应评价机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，加强乡村治理，完善社区治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，规范优化网络管理服务。发挥市民公约、村规民约作用，加强农家书屋风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。强化网上网下协同治理。发挥人民群众主体作用，拓宽基层各类组织和群众有序参与社会治理渠道。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障机制，关心关爱困难、弱势群体。健全人民建议征集工作制度，增强市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。加强综治中心规范化建设，完善矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解工作机制。推进信访工作法治化。推动志愿服务体系建设，加强志愿服务组织和管理。统筹推进社会工作者队伍建设，

## 加快经济社会发展全面绿色转型

（上接第1版）针对我省能源结构偏煤、化石能源占比仍然较高等现实情况，《若干措施》明确，推进能源协同发展，在“赣鄱氢经济走廊”开展“新能源+氢能”专项试点；促进新能源供给与消纳，有序推动绿电直连发展，支持有条件的地方建设零碳园区、零碳工厂。

在民众关注度高的建筑领域，《若干措施》提出，大力发展绿色低碳建筑，建立星级绿色建筑协同推进机制，在项目立项、土地出让、规划审批、项目设计与施工等阶段执行统一的绿色建筑等级要求。围绕打造绿色低碳人居环境，我省将稳步实施城市更新行动和美丽村镇行动，建立更新改造与建筑绿色化协同机制。

## 汨汨清泉来 涓涓民心聚

（上接第1版）

汨汨清泉，不仅解了“用水之渴”，更凝聚了“人心之和”。风景村十组村民自发制定用水公约，推选老党员担任义务监督员，确保水源长效管护。“这口井，打出的水是，聚起的是心。”风景村党支部书记、村委会主任黄小丰感慨。

从争水到共治，从等水到找水，横港镇的两口水井，映照的是乡村治理智慧与文明底色。

党的二十届四中全会提出，“要提

提高社会工作专业化水平。

## 十四、坚持和加强党的全面领导，为全面实施“十五五”规划提供坚强保证

发扬彻底的自我革命精神，纵深推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，凝聚全面建设社会主义现代化江西磅礴力量。

（48）坚决维护党中央权威和集中统一领导。完善习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署落实机制。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。贯彻民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和实践锻炼，健全基本培训机制，常态化针对性培训关键岗位干部，提升干部履职能力培训质效，建设政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部的全方位管理和经常性监督，强化对担当作为干部的激励保护，进一步健全完善容错纠错机制，增强干部内生动力和队伍整体活力。完善上下贯通、执行有力的组织体系，统筹推进各领域基层党组织建设，不断增强政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。坚持党性党风党纪一起抓，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负。完善监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督，持续强化公权力大数据监管，提高监督精准度、穿透力和实效性。保持反腐败高压态势，深化反腐同查同治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强力惩治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造更加风清气正的政治生态。

（49）推进社会主义民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，大力发展全过程人民民主。支持人大及其常委会依法行使职权，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，统筹完善协商民主体系，推进协商民主广泛多层次制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。

坚持全面依法治国，统筹抓好科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设更高水平法治江西。完善立法工作机制，提高地方立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制，加强领导干部依法办事监督检查。全面推进乡镇（街道）综合行政执法规范化建设。扎实推进政法工作现代化，加强政法工作数字化平台建设，构建公安“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，深化司法体制综合配套改革，落实和完善司法责任制，完善司法公正实现和评价机制，有效解决“执行难”问题，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化纪检监察，加强公益诉讼。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。加强涉外法律服务供给。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。实施公民法治素养提升行动，培育社会主义法治文化，促进“法律明白人”培养工程扩面提质增效。

（50）广泛汇聚团结奋进合力。完善大统战工作格局，支持民主党派和无党派人士履职尽责、发挥作用，做好党外知识分子、非公经济界人士、新的社会阶层人士团结联系、服务引领工作，完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育机制，加强宗教事务治理法治化，做好新时代侨务工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，深化与港澳交流合作。对标中央规划建设和国家规划纲要，按照历次全会精神，制定江西规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化规划实施监测评估和监管，健全政策协调和工作协同机制，确保“十五五”发展目标任务落到实处。

全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓进取、勇毅前行，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创谱写中国式现代化江西篇章新局面。

（上接第1版）

### 一项汇聚广泛共识和智慧的成果

系统谋划同问计于民相结合，是我省《建议》稿起草中鲜明的特点。

调查研究是谋事之基、成事之道。省委把发扬民主、集思广益贯穿起草工作全过程。省委调查研究，广泛征求意见。

尹弘围绕科技创新和产业创新深度融合、围绕扩大高水平开放、围绕前瞻布局未来产业新赛道、围绕民生和公共服务保障等主题，先后19次深入市县乡镇、园区企业、科研院所、农村和社区专题调研，多次批转省人大、省政协及各方面调研成果，为增强《建议》稿的科学性、前瞻性和针对性提供了重要指导。

叶建春多次在省政府常务会议上对规划编制工作提出要求，并召开一系列专题会上、座谈会，深入基层开展调研，听取专项规划编制情况汇报，为起草工作提供了有力指导。

起草组其他副组长及相关省领导，分别通过召开专题会、开展调研等多种形式，积极指导《建议》稿起草工作。

起草组设立21个重点课题，部署23个省直单位领题调研；开展网上建言献策活动，收到建言14000多条，有关部门从中整理出11个方面900余条建议。

起草好《建议》，也是一个开门问策、集智聚力的过程。

起草组结合江西实际，认真组织开展《建议》稿起草工作。8月份研究制定提纲，9月底形成初稿。党的二十届四中全会召开后，对照全会精神 and “十五五”规划建议进行修改完善，并专门听取各民主党派省委、省工商联负责人和无党派人士代表意见。

一次次深入探讨，一次次细致推敲，一次次总结提炼……针对各方面提出的231条意见建议，起

草组逐条分析研究，能吸收的尽量吸收，增写、改写、精简文字共计144处，《建议》稿在反复打磨中日渐成熟。从征求意见情况看，充分汇聚了全省上下的广泛共识和集体智慧。

全省各地各部门对《建议》稿给予充分肯定，一致认为，《建议》稿客观总结“十四五”时期我省经济社会发展取得的重大成就，深入分析我省发展环境面临的深刻复杂变化，准确把握“十五五”时期江西发展所处的历史方位，系统谋划未来五年发展的宏伟蓝图，提出的目标思路清晰明确、任务举措求真务实，既符合党中央精神，又切合江西省情，必将为全省经济社会发展产生重大而深远的影響。

### 一张对标对表体现特色的蓝图

《建议》稿通篇由14个部分、50条组成，分为总论、重点任务和保障三大板块。

梳理其核心内容，我们用“三句话”来看江西“十五五”建议的特色亮点。

对标中央精神——

《建议》稿全面对标对表党的二十届四中全会精神，以习近平总书记考察江西重要讲话精神为根本遵循，在分析形势、总体要求、坚持原则上与中央“十五五”规划建议紧密衔接，在主要目标、重点任务安排上与中央部署协同一致、上下呼应，提出与党中央对应的7个方面主要目标，确保江西与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

同时，《建议》稿把江西发展放在中国式现代化大局中谋划，作出了我省发展仍处于大有可为的重要时期基本判断，保持战略定力、坚定必胜信心，科学谋划我省未来五年发展，兼顾全面、突出重点，分领域部署接续推进现代化江西建设的任务举措，牢牢把握了历史主动。

结合省情实际——

针对现代化江西建设存在的短板弱项，提出有

针对性的政策举措。比如，围绕强化科技创新引领作用，对推进科技创新和产业创新深度融合发展、一体推进教育科技人才发展、推进数字江西建设等作出部署，强调打造具有全国影响力的特色产业科技创新中心，着力增强创新能力，不断催生新质生产力。

又如，对推进产业链集群发展、高质量发展县域经济等列出条目作出专门部署；提出了深化开发区管理制度改革、完善商贸流通基础设施、实施国有企业“争链主、强集群”行动等一批具有江西特色的举措，加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。

坚持守正创新——

既做到一张蓝图绘到底，对“三大高地”“五大战略”、“1269”行动计划、“2030先锋工程”以及“一主一副、两翼联动、多点支撑”区域发展格局等近年来实践证明行之有效的战略举措，一以贯之推进落实，又注重运用改革办法破解发展难题，与时俱进完善思路举措。

《建议》稿提出打造制造强省、质量强省、教育强省、科技强省、人才强省、交通强省、农业强省、文化强省、旅游强省、中医药强省等目标任务，更好凝聚和激发全省上下接续奋进的信心决心。

围绕打造国家生态文明建设高地，突出经济社会发展全面绿色转型，提出系列举措巩固提升生态环境质量，积极稳妥推进和实现碳达峰，不断把生态优势转化为经济优势、发展胜势。

中国式现代化，民生为大。《建议》稿对就业增收、教育医疗、社会保障、养老托育等进行系统安排，同时着眼加快推进乡村全面振兴、促进人民精神生活共同富裕等，提出了一系列务实举措，努力让现代化建设成果更多更公平惠及老区人民。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。随着《建议》稿从“施工图”转化为“实景图”，“江西号”航船必将在新的航标指引下破浪前行。