

坚持统筹发展和安全

——牢牢把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则⑥

■ 黄仕琼

发展是安全的基础，安全是发展的条件。“坚持统筹发展和安全”被纳入“十五五”时期我国经济社会发展必须遵循的重要原则，既是对我们党治国理政经验的传承，更是应对复杂严峻风险挑战的现实需要。

发展为安全筑牢底气。安全保障的实现，离不开坚实的物质基础、雄厚的技术支撑和完善的治理能力。城市更新进程中，老旧小区加装电梯成为惠及千家万户的民生实事。过去，不少老年居民对加装电梯期盼已久，却因施工安全、质量隐患等问题顾虑重重。如今，从资质审核的严格把关到施工过程的全程监督，从技术标准的精准落地到风险隐患的提前预判，一系列安全保障举措的背后，正是城市发展积累的资金实力、技术水平和治理效能的集中体现。实践充分证明，发

展到哪里，安全保障就要跟进到哪里；发展水平越高，安全保障的能力就越强、标准就越实。

安全为发展保驾护航。发展之路从来都不是一帆风顺的，越是向前推进，越要防范化解各类风险挑战。随着冬季气温骤降，电气线路老化、设施破损等安全隐患进入高发期，安全压力持续加大。多地老旧小区、城乡接合部等重点区域开展拉网式、地毯式安全排查，建立隐患台账、实行销号管理，及时整改线路老化、设备破损等突出问题，用一件件民生实事筑牢安全防线。这些看似细微的举措，实则是守护群众生命安全、保障社会大局稳定的关键之举。如果安全底线守不住，一旦发生安全事故，损害的是人民群众的切身利益，也会打乱发展节奏、消解发展成果。安全这块“压舱石”越稳固，经济社

会发展的航船就越能劈波斩浪、一往无前。

现实反复证明，脱离发展谈安全，安全就会成为无源之水、无本之木，难以持久维系；忽视安全谈发展，发展就会如同沙滩筑楼，极易遭遇挫折。“十五五”时期是实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期。外部环境更趋复杂严峻，地缘政治冲突此起彼伏，技术竞争日趋激烈，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，各类风险挑战显著增强。面对新形势新任务，我们必须深刻把握统筹发展和安全的辩证关系，既不能因片面追求发展而忽视安全，也不能因强调安全而错失发展先机，要实现二者动态平衡、良性互动。

统筹发展和安全，必须坚持系统观念，强化底线思维。要始终胸怀“国之大者”，科学研判内外部发展形势，准确把握风险演变规律，不断

提高风险预见、防范、化解、处置能力，制定完善防范化解重大风险的战略规划和应急预案，做到未雨绸缪、有备无患。要聚焦重点领域、紧盯关键环节，牢牢守住金融安全、能源安全、粮食安全、产业链供应链安全等底线红线，以重点领域安全保障整体安全，以高水平安全护航高质量发展。

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。”统筹发展和安全，是新时代赋予我们的重大课题，更是必须扛起的政治责任。只要我们坚持统筹发展和安全贯穿于“十五五”时期经济社会发展各领域全过程，既以发展夯实安全根基，又以安全保障发展大局，就一定能够有效防范化解各类风险挑战，为全面推进中国式现代化营造安全稳定的良好环境。

赓续江右文脉 讲好江西故事

■ 雷静远

文化是一个国家、一个民族的灵魂。江右文化作为中华优秀传统文化的重要地域分支，历经千年积淀，形成了内涵丰富、特质鲜明的复合型文化体系。深入挖掘其时代价值，推动其创造性转化和创新性发展，对建设高水平文化强省、铸就赣鄱文化新辉煌具有重要意义。

“江右”，这一古老而雅致的称谓，承载着赣鄱大地的历史记忆。唐初天下分为十道，江西归江南道；后来江南道亦分为江南东道、江南西道，江西属江南西道。因古人以西为右，“江右”便成为江西在历代诗词文赋中的雅称，沿用至今。江右文化根植赣鄱大地，融汇多元文化元素，循着清晰的历史脉络演化出多种独具风韵的文化形态，共同构成其博大精深、内涵丰富的文化体系。

书院文化彰显“崇文尚理”的治学之道。江西素有“文章节义之邦”的美誉，书院文化更是其中的璀璨明珠。白鹿洞书院以《白鹿洞书院揭示》奠定学规典范，鹅湖书院见证了朱熹与陆九渊“鹅湖之会”的思想交锋，遍布全省的数千所古代书院构筑了尊师重教、笃学尚思的文化氛围，使江西在宋明时期成为全国文化与学术的高地。

陶瓷文化尽显“匠心天工”的造物之美。景德镇千年窑火铸就“瓷都”声誉，青花、粉彩等技艺登峰造极，形成完整产业体系与文化生态。“匠从八方来，器成天下走”的盛况，体现了精益求精的工匠精神，也蕴含着开放包容的市场意识，成为实用与审美、技术与艺术、本土与世界完美融合的典范。

商帮文化秉持“贾德崇义”的经营之道。江右商帮与晋商、徽商鼎足而立，“无赖不成

商”的背后是“以义制利、诚信为本”的核心精神、“一个包袱一把伞，走遍天下当老板”的开拓勇气和“以众帮众、互济互恤”的群体意识。遍布全国的万寿宫，不仅是赣商联络乡情、互通商情的枢纽，更是传播江右文化、践行社会责任的精神地标。

稻作文化与山水诗画蕴含“道法自然”的生存智慧和审美追求。悠久稻作文明孕育了勤勉务实的生产智慧与和睦的乡土伦理，秀美山水滋养了陶渊明的田园诗境、八大山人的写意书画、汤显祖“临川四梦”的至情理想，共同勾勒出人与自然和谐共生、艺术与生命交相辉映的审美境界。

这些文化形态各具特色，却共享深层文化基因：崇文重教的价值取向、精益求精的工匠态度、义利并举的商业伦理、务实创新的实践品格、忠勇报国的家国情怀。它们相互关联、彼此渗透，共同织就了江右文化的锦绣华

章。推动江右文化传承发展，必须坚持守正创新，守住精神内核与优秀基因，运用新思维、新技术赋予其时代内涵；坚持人民至上，让人民群众成为文化创造、参与和享受的主体，推动江右文化融入日常生活；坚持系统观念，统筹多元文化形态，探索联动发展路径，形成“和而不同、美美与共”的传承格局。

面向未来，我们应树立动态融合的发展观念，通过设计载体、创新形式、拓展场景，促进各类文化对话交融。让凝固的历史文物、典籍技艺“说话”，讲好完整、生动、立体的江西故事；推动文化融入产业升级、城市更新、乡村振兴与科技创新，使其从历史见证转变为发展动能。深入挖掘并有机融合江右文化、传承赓续江右文脉，使其精神内核与时代脉搏同频共振，为奋力谱写中国式现代化江西篇章注入深沉持久的文化力量。



周刊

评论

观点

治理“幽灵外卖”、规范平台收费和促销行为、保障外卖小哥权益……市场监管总局近日发布实施外卖平台推荐性国家标准《外卖平台服务管理基本要求》，为外卖行业立下刚性行为准则，切实帮助外卖平台优化管理方式、提升服务质量、实现多方共赢，进一步推动外卖行业在良性竞争中创新发展。

一段时间以来，外卖行业深陷“流量至上”的竞争逻辑，一些平台通过算法优化追求配送效率最大化，却让商户与配送员沦为流量博弈的代价承担者。一些中小商户深陷“不促销无订单，参与促销就亏本”的恶性循环；外卖配送员则被困在时间竞赛的枷锁中，超时扣款、冲单奖励等机制倒逼他们超速行驶，劳动风险与健康权益被忽视，给行业生态带来不良影响。

在这样的背景下，《外卖平台服务管理基本要求》的出台恰逢其时，标志着外卖行业从流量驱动向服务驱动转型。比如，针对“幽灵外卖”乱象，标准要求“外卖平台应对入驻商户信息进行审核，包括准入审核和动态审核两种方式”，从源头遏制无证经

营、地址造假等乱象；在促销方面，明确“外卖平台开展价格促销活动，相应成本应由外卖平台自身承担，不应要求商户或配送员进行分摊，或通过推广工具捆绑、临时上调服务收费等方式，将促销活动成本变相转嫁给商户或配送员”；在配送员权益保障上，则提出优化调度算法、建立疲劳提示机制、取消超时扣款等措施，并要求在法定节假日、恶劣天气、夜间配送等情形下发放补贴或工作补助，禁止通过算法、冲单奖励等方式强制或者变相强制配送员超时劳动。这些措施形成闭环管理，为行业健康发展注入稳定性。

更值得关注的是，外卖平台推荐性国家标准构建了“动态监管+多元共治”的长效机制。在动态调整层面，要求“外卖平台应向社会公开调度算法，并征求工会、配送员代表等意见完善调度算法”。数据显示，通过持续优化升级，以合单顺路率为例，有的平台让骑手顺路多送单提高收入，目前骑手合单顺路率已达89%；依托高精度地图能力，帮助骑手平均找店时间缩短17%，找用户时长缩短11%。同时，国家标准明确了“外卖平台应建立针对平台规则或行为的投诉、异议反馈与响应机制，并对普遍性意见予以公开回应”，形成政府监管、平台自律、商户合规、消费者参与的治理格局。消费者可通过平台举报违规商

户，配送员可投诉不合理调度，商户可申诉不公正收费，这种共治模式打破了平台单边主导的格局，推动行业走向透明化。

外卖平台推荐性国家标准的落地仅仅只是行业治理的起点，要使其真正转化为推动行业高质量发展的内生动力，仍需多方协同、持续创新。平台企业要主动将标准要求转化为服务升级的实践，将技术创新与人文关怀深度融合，通过大数据分析优化配送路径、利用区块链追溯食品安全，让技术创新成为提升用户体验的催化剂。商户群体需主动将标准化要求转化为竞争力，比如，有的餐饮店通过积极配合实施“互联网+明厨亮灶”，向顾客直播厨师烹饪的全过程，获得平台补贴，不仅零成本完成合规改造，更实现曝光度与复购率双提升，证明合规经营与品牌溢价可同步实现。配送员则可通过技能培训、职业认证实现身份升级，不少地方吸纳骑手们成为社区流动网格员，使其在配送之余参与基层治理，让城市服务更有温度。

从流量竞赛到品质竞争、价值共创，外卖行业的转型之路已然清晰。让效率与公平共生、创新与责任并重，外卖行业必将真正成为满足民生需求、激发消费活力的重要力量，书写数字经济时代的高质量发展答卷。



“十四五”期间，国土绿化完成建设任务5.49亿亩，森林覆盖率超过25%

让绿色成为美丽中国最动人底色

图说世事

四季流转，美丽中国“调色盘”不断增添新绿。“十四五”时期，国土绿化完成建设任务5.49亿亩，森林覆盖率超过25%，为全球贡献了约四分之一的新增绿化面积。从塞罕坝的林海到黄河“几字湾”的美丽画卷，从城市绿道到乡村绿洲，中国以久久为功的造林护绿实践，不仅为自身铺就绿色发展之路，更向世界递交了一份生态治理的优秀答卷。展望“十五五”，随着美丽中国建设的深入推进，这片土地必将更加绿意盎然。而中国的生态智慧与实践经验，也将继续为全球生态治理提供借鉴，让绿色成为人类共同家园最持久、最动人的底色。（朱慧卿 文/图）

从流量竞赛到服务升级的治理突围

■ 王志顺

热点透视

治理“幽灵外卖”、规范平台收费和促销行为、保障外卖小哥权益……市场监管总局近日发布实施外卖平台推荐性国家标准《外卖平台服务管理基本要求》，为外卖行业立下刚性行为准则，切实帮助外卖平台优化管理方式、提升服务质量、实现多方共赢，进一步推动外卖行业在良性竞争中创新发展。

一段时间以来，外卖行业深陷“流量至上”的竞争逻辑，一些平台通过算法优化追求配送效率最大化，却让商户与配送员沦为流量博弈的代价承担者。一些中小商户深陷“不促销无订单，参与促销就亏本”的恶性循环；外卖配送员则被困在时间竞赛的枷锁中，超时扣款、冲单奖励等机制倒逼他们超速行驶，劳动风险与健康权益被忽视，给行业生态带来不良影响。

在这样的背景下，《外卖平台服务管理基本要求》的出台恰逢其时，标志着外卖行业从流量驱动向服务驱动转型。比如，针对“幽灵外卖”乱象，标准要求“外卖平台应对入驻商户信息进行审核，包括准入审核和动态审核两种方式”，从源头遏制无证经

营、地址造假等乱象；在促销方面，明确“外卖平台开展价格促销活动，相应成本应由外卖平台自身承担，不应要求商户或配送员进行分摊，或通过推广工具捆绑、临时上调服务收费等方式，将促销活动成本变相转嫁给商户或配送员”；在配送员权益保障上，则提出优化调度算法、建立疲劳提示机制、取消超时扣款等措施，并要求在法定节假日、恶劣天气、夜间配送等情形下发放补贴或工作补助，禁止通过算法、冲单奖励等方式强制或者变相强制配送员超时劳动。这些措施形成闭环管理，为行业健康发展注入稳定性。

更值得关注的是，外卖平台推荐性国家标准构建了“动态监管+多元共治”的长效机制。在动态调整层面，要求“外卖平台应向社会公开调度算法，并征求工会、配送员代表等意见完善调度算法”。数据显示，通过持续优化升级，以合单顺路率为例，有的平台让骑手顺路多送单提高收入，目前骑手合单顺路率已达89%；依托高精度地图能力，帮助骑手平均找店时间缩短17%，找用户时长缩短11%。同时，国家标准明确了“外卖平台应建立针对平台规则或行为的投诉、异议反馈与响应机制，并对普遍性意见予以公开回应”，形成政府监管、平台自律、商户合规、消费者参与的治理格局。消费者可通过平台举报违规商

户，配送员可投诉不合理调度，商户可申诉不公正收费，这种共治模式打破了平台单边主导的格局，推动行业走向透明化。

外卖平台推荐性国家标准的落地仅仅只是行业治理的起点，要使其真正转化为推动行业高质量发展的内生动力，仍需多方协同、持续创新。平台企业要主动将标准要求转化为服务升级的实践，将技术创新与人文关怀深度融合，通过大数据分析优化配送路径、利用区块链追溯食品安全，让技术创新成为提升用户体验的催化剂。商户群体需主动将标准化要求转化为竞争力，比如，有的餐饮店通过积极配合实施“互联网+明厨亮灶”，向顾客直播厨师烹饪的全过程，获得平台补贴，不仅零成本完成合规改造，更实现曝光度与复购率双提升，证明合规经营与品牌溢价可同步实现。配送员则可通过技能培训、职业认证实现身份升级，不少地方吸纳骑手们成为社区流动网格员，使其在配送之余参与基层治理，让城市服务更有温度。

从流量竞赛到品质竞争、价值共创，外卖行业的转型之路已然清晰。让效率与公平共生、创新与责任并重，外卖行业必将真正成为满足民生需求、激发消费活力的重要力量，书写数字经济时代的高质量发展答卷。

筑牢电动自行车消防安全“防火墙”

■ 胡海智

时评

为加强电动自行车消防安全管理，预防和减少电动自行车火灾事故发生，保障人民群众生命财产安全，近日，省十四届人大常委会第二十次会议审议通过《江西省电动自行车消防安全管理条例》（以下简称《条例》），标志着全国首部专门针对电动自行车消防安全管理的省级地方性法规正式出台。《条例》将于2026年3月1日起施行。

近年来，我国电动自行车保有量快速增长，目前已达3.8亿辆，相当于每4个人就拥有1辆，电动自行车已经成为很多人出行的标配。然而，在便利出行的背后，电动自行车使用端私自改装电池、违规进楼入户停放、私拉乱接电线充电等行为屡禁不止，极易导致火灾事故发生，给人民群众生命财产安全带来严重威胁。更值得关注的是，电动自行车消防安全涉及生产、销售、使用、监管等多个环节，牵涉部门多、责任链条长、协同难度大，传统监管模式难以形成治理合力。在此背景下，《条例》的出台既是对民生诉求的精准回应，更是破解监管困境的制度创新，为全链条防范化解电动自行车火灾隐患提供了坚实的法治保障。

回溯近年来电动自行车引发的典型火灾事故，根源直指生产标准落实不到位、销售环节源头失守、末端防控形同虚设。为此，《条例》立足构建全链条闭环管理体系，着力实现从源头到末端的全周期、系统化治理。比如，在生产销售端，明确“本省生产、销售的电动自行车以及电动自行车用蓄电池、充电器应当符合国家强制性国家标准或者符合电动自行车出厂额定电压的蓄电

池”；在停放管理端环节，严格要求“电动自行车停放场所和充电设施应当设置在室外区域，不得占用、堵塞消防车通道、安全出口和疏散通道”。一系列精准施策，既以法律刚性倒逼企业压实质量安全主体责任、规范经营行为，也引导居民强化安全意识、自觉遵守安全规定，推动形成企业守责、用户自律、社会共治的良好格局。

破解电动自行车安全难题，既要堵住风险漏洞，更要疏通民生堵点。《条例》坚持安全与民生并重，以精细化管理平衡安全底线与群众需求。针对新建住宅小区，明确要求“配套建设电动自行车停放场所和充电设施，与主体工程同步设计、同步建设、同步验收，并按照规定同步交付使用”；针对既有小区“停放难”的痛点，创新提出“在符合消防等安全要求、不改变公共空间属性的前提下，依法利用小区内公共空间新增电动自行车停放场所和充电设施”“暂时难以新增电动自行车停放场所的，可以依法利用周边公共空间设置符合消防安全要求的电动自行车停放场所和充电设施”等灵活解决方案；针对“充电贵”问题，明确“充电电费和充电服务费应当以充电电量计价，居民住宅小区充电电费计价标准不高于居民合表用户电价”，切实降低群众使用成本。这种疏堵结合的治理思路，既守住了消防安全底线，又保障了群众出行便利，实现了治理效能、民生福祉与安全保障的有机统一。

如今，距离《条例》正式落地不足3个月时间，有关部门需抓住这一关键时期，深入基层开展精准宣传解读，让法规条款深入人心。同时，强化部门协同，细化配套措施，打好治理组合拳，消除电动自行车的消防安全隐患，让群众出行无忧。