

# 抓住关键，完成明年经济工作的重点任务

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

经济工作千头万绪，抓住关键，就能做到纲举目张，以重点带动全局。中央经济工作会议着眼于确保“十五五”开好局、起好步，部署了“八个坚持”的重点任务，为做好明年经济工作提供了行动指引、明确了主攻方向。

坚持内需主导、坚持创新驱动、坚持改革攻坚、坚持对外开放、坚持协调发展、坚持“双碳”引领、坚持民生为大、坚持守牢底线，这“八个坚持”，围绕建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力等重点领域和关键环节作出针对性部署，既注重着力解决老问题，也重视发力应对新挑战，体现出鲜明的问题导向和目标导向。这里以“坚持内需主导”和“坚持‘双碳’引领”为例进行深入分析，深化理解和把握。

市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。会议总结我们党做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，排在首位的就是“必须充分挖掘经济潜能”。会议科学分析我国经济形势，指出国内供需矛盾突出，这是对问题的清醒认识和准确把握。

会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首，正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份，我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元，同比增长4.0%，服务零售额增速快于商品零售额，数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点，对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势，我国是全球第二大消费市场，拥有全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月，消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元，惠及超3.6亿人次，其中汽车以旧换新超1120万辆，家电以旧换新超12844万台，有力印证14亿多人组成的超大规模市场内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国内大循环的关键着力点，要统筹促消费和扩投资，用好我国超

大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，高质量推进城市更新，定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环，为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务，彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来，在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标；产业低碳化进程加速，累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家，国家绿色工厂产值占比超20%；建成全球规模最大的碳市场，累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵，美丽中国建设迈出重大步伐，国际人士评价“中国绿色创新既造福本国，也惠及世界”。

习近平总书记强调，“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年，推动经济社会发展绿色化、低碳化，需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作，为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念，加快经济社会发展全面绿色转型，加快形成绿色生产生活方式，激活的是绿色发展新动能，拓展的是经济社会发展新空间，增进的是人民群众的生态福祉。

当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好，更加积极有为地应对挑战、推动发展，奋力实现明年经济社会发展目标任务，我们定能牢牢掌握主动权，开创高质量发展新局面。

（新华社北京12月15日电）

# 国务院办公厅、中央军委办公厅 印发《兵役登记工作规定》

新华社北京12月15日电 经国务院、中央军委同意，国务院办公厅、中央军委办公厅日前印发《兵役登记工作规定》，自2026年1月1日起施行。

《兵役登记工作规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，着眼推动《中华人民共和国兵役法》落地运行，着力构建程序规范、责权明晰、便捷高效的新时代兵役登记制度机制，对初次兵役登记和预备役登记的对象、时机、内容、方法和有关要求等进行细化明确，为有效保证公民依法履行兵役义务、有序规范兵役登记工作开展提供有力支撑。

《兵役登记工作规定》的发布施行，是兵役制度改革的重要成果，对做好兵员征集等工作具有重要意义。

# 新时代以来人民警察队伍 首次整体换装

新华社北京12月15日电（记者熊丰、任沁沁）记者12月15日从公安部获悉，近日，经党中央、国务院批准，2025式人民警察制式服装正式列装。这是新时代以来人民警察队伍首次整体换装。

2025式人民警察制式服装由公安部组织设计，按照1个警服品种对应多个款式、多种面料的“1+N+N”的体系化创新思路，在当前99式警服基础上继承和发展，保持色调、式样和标志服饰不作大的调整，主要对功能、品种、版型、面料进行改进和优化。

款式方面，着重解决现行款式不适应巡逻、跑动、抓捕等大幅度高强度动作的问题；品种方面，减少不常用品种，增加实战实训亟需品种；面料方面，强化新材料应用，提高抗皱、耐磨、透气、保暖等性能，以更好满足不同地区环境、不同警种部门、不同勤务类型、不同工作场景人民警察的着装需求。

2025式警服列装坚持突出基层、倾斜一线、服务实战，根据不同部门警种、气候区域、勤务类型、工作场景等实行差异化配发。同时，此次列装不搞一次性配发，从今年起，在年度财政预算内逐年按需替换当前99式警服品种。对未换发新式警服的品种，继续穿用当前警服对应品种，实行“新旧并行”，直至自然淘汰。

据了解，99式警服列装20多年来，在保障人民警察依法有效履职方面发挥了重要作用，但随着我国经济社会发展进步和政法公安工作形势任务变化，已难以完全满足政法公安工作需要，警服款式功能、品种体系、材料工艺、配发标准等需改进和完善。

新中国成立以来，人民警察制式服装共经历了9次较大的改革，分别是50式警服、55式警服、58式警服、66式警服、72式警服、83式警服、89式警服、99式警服、2025式警服。

# 异地就医费用清算周期 将逐步缩短

新华社北京12月15日电（记者彭韵佳）国家医保局15日发布《医保基金清算提质增效三年行动计划》，鼓励有条件的地方，探索将大病保险资金和医疗救助基金等纳入清算提速范围，逐步缩短异地就医费用清算周期。

根据行动计划，自2028年起，将实现每年3月底前完成上年度清算，清算资金占年度医保基金拨付的3%左右，推进季度清算等创新模式。

推进医保基金清算提速，可持续赋能医药机构发展，进一步促进医疗、医保、医药“三医”协同治理和发展。

从分阶段任务来看，在起步阶段，所有统筹地区于2026年5月底前完成2025年度清算，其中试点统筹地区于2026年3月底前完成，清算资金占基金拨付的比例调整到5%左右。省级医保部门要制定全省医保基金清算提质增效三年行动方案，明确时间表、路线图。

在提速阶段，所有统筹地区于2027年4月底前完成2026年度清算。同时，进一步扩大试点范围，试点统筹地区于2027年3月底前完成清算。清算资金占基金拨付的比例调整到3%至5%。依托医保信息平台完成清算。省级医保部门要总结试点经验，巩固清算成果，规范全省清算流程，指导改革全面推进。

在全面实施阶段，所有统筹地区于2028年3月底前完成2027年度清算，清算资金占基金拨付的比例控制在3%左右。计划明确，清算工作要点抓好方案制定、数据准备、综合考核、金额核算、审定拨付等主要环节。原则上年度清算要涵盖上述环节；按季度清算等一年多次清算的统筹地区，在确保全年清算各环节实施的基础上，可简化部分清算流程。



# 柬埔寨：泰军扩大空袭范围 柬平民死亡人数升至12人

12月15日，人们从柬埔寨暹罗省的一处避难所撤离。

柬埔寨国防部15日说，泰国军队将空袭范围扩大到了柬埔寨西北部的暹罗省。柬内政部当天说，截至14日下午6时，柬埔寨边境冲突已造成12名柬埔寨平民死亡，另有74人受伤。

柬埔寨国防部发布新闻稿说，泰国军队对柬埔寨第四军区的袭击已进一步深入柬主权领土。15日10时，泰国军队一架F-16战斗机在暹罗省一处难民营地附近投下了两枚炸弹。柬埔寨内政部发言人杜索卡15日说，流离失所的柬埔寨平民已超过40.3万人。柬埔寨国防部发言人马莉淑洁表示，14日午夜至15日凌晨，泰国军队向柬埔寨境内多处地点持续发射炮弹。

泰国军方15日宣布将泰国湾划为高风险区域。据泰媒报道，此举是为了切断向柬埔寨运输军用物资的通道。

新华社/东新

# 必须充分挖掘经济潜能

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间；潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力；潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局……

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜能，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢

把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

中央经济工作会议一系列重要部署

# 外交部： 侵华日军第731部队犯下罄竹难书的反人类罪行，铁证如山、不容否认

新华社北京12月15日电（记者邵艺博、温馨）外交部发言人郭嘉昆15日表示，俄方转交中方的档案再次证明，侵华日军第731部队犯下罄竹难书的反人类罪行，铁证如山、不容否认。

当日例行记者会上，有记者问：12月13日，中央档案馆公布了一批俄罗斯转交中方的苏联在伯力（今称哈巴罗夫斯克）审讯日本731部队的解密档案材料，包括对731部队成员的审讯记录、731部队罪行调查报告等，再次揭露了日本侵华细菌战罪行。请问发言人对此有何评论？

郭嘉昆说，档案显示，侵华日军开展多种活人实验，包括细菌实验、冻伤实验、腐蚀性液体实验、糜烂性毒气实验等。受害者既有中国人，也有苏联人和朝鲜人。首次公布的审讯记录显示，731部队生产部部长川岛清等日本战犯对罪行供认不讳，明确提及日军在1940年、1941年、1942年三次大规模使用细菌武器等，证明日军的实验早已转化为实战，目的就是大规模毁灭人类。

郭嘉昆说，伯力审判档案与中国保存的731部队遗址和罪行档案互补互证，共同构建起清晰的犯罪链条，证实侵华日军实施细菌战是有组织、有预谋、自上而下成体系的国家犯罪。除中国外，日军还于1942年在新加坡组建冈字第9420部队，在东南亚多国进行非法人体实验和细菌战。日军暴行将被永远钉在历史耻辱柱上。

“令人警醒的是，面对铁一般的事实，日本右翼势力仍在极力否认甚至淡化、美化侵略行径和反人类罪责。”郭嘉昆说，忘记历史意味着背叛，否认罪责意味着重犯。各国都有责任和义务督促日本对军国主义遗毒进行彻底清算，让悲剧不再重演，共同维护二战胜利成果和战后国际秩序，共同维护来之不易的世界和平与稳定。



# 中国海警在黄岩岛 海域缅怀先烈

近日，在黄岩岛附近海域执行常态化巡航任务的中国海警黄岩舰舰长举行纪念仪式，为南京大屠杀死难者脱帽默哀。舰长说，黄岩岛是祖国领土，坚决维护我国海洋权益、捍卫领土主权完整。

新华社记者 贝赫摄